@ΣΗΔΕ ΙΡΙΔΑ
6a991ce4b42592aba59e1203
ΑΠ:49823
Υπογραφή: 10/09/26 13:14
Διανομή: 10/09/26 14:04

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ & ΤΟΠ. ΑΥΤ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ & ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΟΠ. ΑΥΤ/ΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Β' ΒΑΘΜΟΥ

Ταχ. Δ/νση : Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας: 101 83, Αθήνα
Πληροφορίες: Ε. Γκόλια
Τηλέφωνο : 2131364342
E-mail : e.gkolia@ypes.gov.gr

Αθήνα**, 10 Σεπτεμβρίου** 2026
Αριθμ. πρωτ.: 49823 .

Προς.:

1.Αποκεντρωμένες Διοικήσεις
Γραφεία Γραμματέων
Δ/νσεις Διοίκησης

2.Περιφέρειες
Γραφεία Περιφερειαρχών
Δ/νσεις Ανάπτυξης
Κοιν.:
Υπ. Ανάπτυξης
Γ.Γ Εμπορίου
ΓΔ Αγοράς & Προστασίας Καταναλωτή
Email: protokollo@mnec.gr

ΘΕΜΑ: Διευκρινίσεις σχετικά με την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής του άρθρου 227 του ν. 3852/2010 στο πλαίσιο των διατάξεων του άρθρου 54 του ν. 5045/2023 για την περιστολή φαινομένων αθέμιτης κερδοφορίας.

Σχετ.: Το υπ' αριθμ. 52186/5-8-2026 ερώτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής

Με αφορμή ερώτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, σχετικά με το εάν κατά των πράξεων επιβολής προστίμου του άρθρου 54 του ν. 5045/2023, δύναται να ασκηθεί η ειδική διοικητική προσφυγή του άρθρου 227 του ν.3852/2010, σας πληροφορούμε τα εξής:

Σύμφωνα με το άρθρο 727 του ν. 5314/29.6.2026 (ΚΤΑ), μέχρι την έκδοση της διαπιστωτικής πράξης για την έναρξη λειτουργίας της Υπηρεσίας Γενικής Εποπτείας Νομιμότητας Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), εξακολουθούν να ισχύουν παρ. 1 έως 5 του άρθρου 227 του ν. 3852/2010.

- Η διοικητική προσφυγή του άρθρου 227 ασκείται **μόνο για λόγους νομιμότητας**
- **Οι πράξεις επιβολής προστίμου** του άρθρου 54 του ν. 5045/2023, εμπίπτουν σε δικαστικό έλεγχο με την άσκηση του ενδίκου βοηθήματος της **προσφυγής ουσίας**, όπως προβλέπεται στο άρθρο 8 της ΥΑ 72333/20.9.2024 (ΦΕΚ 5365/Β/2024) που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ.6 του άρθρου 54 του ν. 5045/2023, και συγκεκριμένα αναφέρεται ότι «Κατά της απόφασης επιβολής προστίμου χωρεί προσφυγή ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων,

εντός της προθεσμίας της παρ. 1 του άρθρου 66 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (ν. 2717/1999).

Εξάλλου, στην αιτιολογική έκθεση του Κ.Τ.Α. (υπό άρθρο 692), αναφέρεται: *«…Επιπλέον, με την έναρξη λειτουργίας της Γενικής Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., η άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση ενδίκου βοηθήματος ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων. Η διάταξη αυτή επαναλαμβάνει την πρόβλεψη που για πρώτη φορά τέθηκε στον ν. 3852/2010 και δεν έχει εφαρμοστεί κατά το μεταβατικό στάδιο, μέχρι τη σύσταση των ΑΥΕ Ο.Τ.Α. Η σχετική πρόβλεψη προσδίδει στην ειδική διοικητική προσφυγή χαρακτηριστικά "οιονεί" ενδικοφανούς προσφυγής, χωρίς να επεκτείνει τον έλεγχο νομιμότητας σε έλεγχο ουσίας.* Για τον λόγο αυτό εξαιρούνται από την άσκηση ειδικής διοικητικής προσφυγής *οι υπαλληλικές προσφυγές και <u>οι πράξεις επιβολής προστίμου, καθώς οι πράξεις αυτές εμπίπτουν σε δικαστικό έλεγχο με την άσκηση του ενδίκου βοηθήματος της προσφυγής ουσίας</u>…»*

Επομένως, το ειδικό θεσμικό πλαίσιο του άρθρου 54 του ν. 5045/2023 και της ΥΑ72333/20.9.2024 για την περιστολή φαινομένων αθέμιτης κερδοφορίας, **προσδιορίζουν σαφώς το είδος της προσφυγής, που μπορεί να ασκηθεί και ότι το <u>μόνο αρμόδιο όργανο για την εξέτασή της είναι το διοικητικό δικαστήριο</u> και ως ειδικές διατάξεις κατισχύουν των γενικότερων διατάξεων του ελέγχου νομιμότητας των πράξεων των ΟΤΑ**.

Ο Γενικός Γραμματέας Αυτοδιοίκησης & Αποκέντρωσης

Σάββας Χιονίδης

Εσωτερική Διανομή

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Μονάδα Σύνταξης & Εφαρμογής του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης