

**ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**  
**ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ ΣΤΟ Ι ΤΜΗΜΑ**  
**ΠΡΑΞΗ 151/2018**

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου, Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τα μέλη Ελένη Νικολάου και Κωνσταντίνο Δήμου, Παρέδρους. Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 29 Μαΐου 2018, με την παρουσία της Γραμματέως του Πελαγίας Κρητικού. Για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ του Επιτρόπου στην Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό ... και του Δήμου ..., σχετικά με τη θεώρηση ή μη του 4B χρηματικού εντάλματος πληρωμής, οικονομικού έτους 2018, του Δήμου. Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Ελένης Νικολάου. Και

**Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα**  
**Σκέφθηκε κατά το νόμο**

1. Ο Επίτροπος στην Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό ... αρνήθηκε, με τη 2/4.4.2018 πράξη του, να θεωρήσει το 4B, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου ..., που αφορά στην καταβολή ποσού 168,04 ευρώ, στο φερόμενο ως δικαιούχο, Δήμαρχο ..., που αντιστοιχεί σε δαπάνη εισιτηρίων μετακίνησης αυτού, από την ΧΧΧ στην ΧΧΧ, με επιστροφή, αεροπορικώς, προκειμένου να παραστεί στην κοπή πίτας του Συλλόγου ... της ΧΧΧ. Τη θεώρηση αρνήθηκε ο αναπληρωτής Επίτροπος, με την αιτιολογία ότι η δαπάνη δεν βρίσκει έρεισμα σε διάταξη νόμου ούτε συντελεί στην εκπλήρωση των σκοπών του Δήμου ή στην εξυπηρέτηση των λειτουργικών του αναγκών. Ο Δήμος ..., μετά την πράξη άρνησης θεώρησης εξέδωσε το 4B ισόποσο και όμοιο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, το οποίο, με το 1021/24.4.2018 έγγραφο του Δημάρχου, υπέβαλε για θεώρηση υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης με αυτό δαπάνης. Ο Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή του, με συνέπεια να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 14.5.2018 έκθεσή του, στο Κλιμάκιο τούτο.

2. Ο ν. 4336/2015 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις - Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης» (Α 94) στο άρθρο 2 του Μέρους Β διαλαμβάνει υποπαράγραφο Δ9 με τίτλο «Δαπάνες μετακινούμενων εντός και εκτός επικράτειας», οι ρυθμίσεις της οποίας ισχύουν από 1.1.2016, εκτός αν ορίζεται ειδικά διαφορετικά (άρθρο 28 της υποπαραγράφου). Ειδικότερα, στο άρθρο 2, υπό τον τίτλο «πεδίο εφαρμογής», παρ. 1 της υποπαραγράφου ορίζονται τα ακόλουθα: «1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι μετακινούμενοι με οποιαδήποτε ιδιότητα, με εντολή φορέα του Δημοσίου, όπως αυτός ορίζεται στην παρ. στ' του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), συμπεριλαμβανομένων των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών (Α.Δ.Α.) με νομική προσωπικότητα, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης (Ο.Κ.Α.) και των φορέων της περίπτωσης 12 της υποπαραγράφου Γ1 της παρ. Γ' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222), στο εσωτερικό ή το εξωτερικό, για εκτέλεση ή παροχή υπηρεσίας, ειδική αποστολή, για συμμετοχή σε ημερίδες, διημερίδες, συνέδρια, σεμινάρια, εκπαίδευση και μετεκπαίδευση, καθώς και οι μετατιθέμενοι, αποσπώμενοι ή τοποθετούμενοι». Επομένως, οι δαπάνες μετακίνησης Δημάρχου εκτός του Δήμου, για τη συμμετοχή του σε ετήσια συλλογική εορταστική εκδήλωση εθιμοτυπίας δεν εμπίπτει στις δαπάνες που βρίσκουν έρεισμα στις διατάξεις του νόμου αυτού. Εξάλλου, στις διατάξεις του άρθρου 140, υπό τον τίτλο «Δαπάνες μετακίνησης - Αποζημιώσεις - Λοιπά έξοδα» (όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 8 του άρθρου 20 του ν.3731/2008, Α 263) του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΔ) (που κυρώθηκε με το ν. 3463/2006, Α 11), ορίζονται τα εξής: «1. Οι Δήμαρχοι, οι Αντιδήμαρχοι, οι πρόεδροι Κοινοτήτων και οι δημοτικοί ή κοινοτικοί σύμβουλοι μπορούν να μετακινούνται εκτός της έδρας του Δήμου ή της Κοινότητας για εκτέλεση υπηρεσίας, ... 2. Σε όσους μετακινούνται για εκτέλεση υπηρεσίας καταβάλλονται, ύστερα από απόφαση του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, οι δαπάνες μετακίνησης που προβλέπονται από τις σχετικές διατάξεις του ν. 2685/1999 (ΦΕΚ 35 Α'), όπως ισχύει». Από τις διατάξεις αυτές συνάγεται ότι τα έξοδα μετακίνησης των Δημάρχων, όταν μετακινούνται για εκτέλεση υπηρεσίας, καταβάλλονται κατά τις διατάξεις του καταργηθέντος ν. 2685/1999 και ήδη τις ανωτέρω διατάξεις του ν. 4336/2015.

Τέλος, στην παράγραφο 3 του άρθρου 158, υπό τον τίτλο «Δαπάνες», του ΚΔΔ, ορίζονται τα ακόλουθα: «3. Πιστώσεις που είναι γραμμένες στους οικείους κωδικούς αριθμούς του προϋπολογισμού του Δήμου ή της Κοινότητας μπορεί να διατεθούν, με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την πληρωμή δαπανών, που αφορούν: α) Εθνικές ή τοπικές γιορτές ή άλλες ιδίως πολιτιστικές, μορφωτικές, ψυχαγωγικές, αθλητικές εκδηλώσεις, συνέδρια και συναντήσεις που οργανώνει ο Δήμος ή η Κοινότητα, εφόσον σχετίζονται με την εδαφική του περιφέρεια και συνδέονται με την προαγωγή των κοινωνικών και οικονομικών συμφερόντων ή των πολιτιστικών και πνευματικών ενδιαφερόντων των κατοίκων του. β) Όμοιες εκδηλώσεις που οργανώνουν άλλοι φορείς και συμμετέχει ο Δήμος ή η Κοινότητα ...». Από τις τελευταίες διατάξεις συνάγεται ότι προϋποθέσεις για να καταβληθούν δαπάνες, από τις προαιρετικές, σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού ΟΤΑ σχετικές με την πραγματοποίηση πολιτιστικών ή ψυχαγωγικών εκδηλώσεων είναι, μεταξύ άλλων, σε κάθε περίπτωση να πρόκειται για εκδηλώσεις που σχετίζονται με την εδαφική περιφέρεια του Δήμου και αφορούν τα ενδιαφέροντα των κατοίκων του Δήμου, ανεξάρτητα αν διοργανώνονται από το Δήμο ή από άλλους φορείς.

**3.** Στην κρινόμενη υπόθεση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής προκύπτουν τα ακόλουθα: Με την 7/23.1.2018 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ... εγκρίθηκε η μετάβαση και επιστροφή αεροπορικώς, στις 13.1.2018 και στις 16.1.2018, αντίστοιχα, του Δημάρχου ..., στην ΧΧΧ, για την ανταπόκρισή του σε πρόσκληση για την κοπή της πρωτοχρονιάτικης πίτας του σωματείου με έδρα την ΧΧΧ και με την επωνυμία «Σύλλογος ... και ΧΧΧ της ...», που έλαβε χώρα, στις 14.1.2018, στην ΧΧΧ. Με την ίδια απόφαση εγκρίθηκε και η μετακίνηση του Αντιδημάρχου (αεροπορικώς στις 13 και 14.1.2018) και ενός Δημοτικού Συμβούλου (με πλοίο), για τον ίδιο σκοπό, χωρίς επιβάρυνση του Δήμου με έξοδα διανυκτέρευσης για οποιονδήποτε εκ των τριών. Με την 5/26.3.2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής εγκρίθηκε η δέσμευση και διάθεση πίστωσης για τα οδοιπορικά έξοδα και αποζημίωση μετακινούμενων αιρετών σε βάρος του ΚΑΕ 00 6421, ποσού 5.000,00 ευρώ και εξουσιοδοτήθηκε, βάσει προηγούμενης όμοιας απόφασής της, ο Δήμαρχος και Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής να προβεί στην έκδοση της απαιτούμενης απόφασης ανάληψης υποχρέωσης για την

εκτέλεση της δαπάνης. Με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα εντέλλεται η καταβολή του αντιτίμου των αεροπορικών εισιτηρίων για τη μετακίνηση του Δημάρχου, ποσού 168,04 ευρώ.

4. Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με τα εκτιθέμενα στην προηγούμενη σκέψη, η εντελλόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη, διότι από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι δεν αφορά εκδήλωση που πραγματοποιήθηκε ή εμφανίζει τοπική σχέση με την εδαφική περιφέρεια του Δήμου, ούτε αφορούσε τα ενδιαφέροντα των κατοίκων του Δήμου, αλλά τα ενδιαφέροντα κατοίκων ΧΧΧ, μελών του διοργανωτή της εκδήλωσης ως άνω σωματείου.

5. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δαπάνη είναι μη νόμιμη και το χρηματικό ένταλμα 4B χρηματικού εντάλματος πληρωμής, οικονομικού έτους 2018, του Δήμου ... δεν πρέπει να θεωρηθεί.

#### **Για τους λόγους αυτούς**

Αποφαίνεται ότι το 4B, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου ..., συνολικού ποσού 168,04 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί.