

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 132/2001

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Β' Τμήμα
Συνεδρίαση 21-2-2001

Σύνθεση:

- Προεδρεύων: Κων/νος Βολτής, Αντιπρόεδρος
- Νομικοί Σύμβουλοι: Π. Κισσούδης, Θ. Ρετζεπέρης, Χ. Θωμόπουλος, Ε. Τριπιάς, Δ. Αναστασόπουλος, Χ. Παπαδόπουλος, Β. Χασαπογιάννης.
- Πάρεδρος (γνώμη χωρίς ψήφο): Ηλ. Δροσογιάννης
- Εισηγητής: Ηλίας Δροσογιάννης, Πάρεδρος.
- Αριθμ. Ερωτήματος: 42790/19-12-2000 της Γενικής Δ/σης Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Δ/σης Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ, Τμήματος Οργ. και Λειτ. ΟΤΑ του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.
- Περίληψη ερωτήματος: α) Εάν έχει ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου την δυνατότητα, όταν καταρτίζει την ημερήσια διάταξη του Δημοτικού Συμβουλίου στην οποία αντιγράφει υποχρεωτικά όλα τα θέματα που προτείνει ο Δήμαρχος, να συμπεριλάβει και θέματα



δικά του για την εισαγωγή των οποίων δεν συμφωνεί ο Δήμαρχος β) Εάν έχει ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου την δυνατότητα σύγκλησης του οργάνου μονομερώς, εάν δεν είναι σύμφωνος ο Δήμαρχος ή αν δεν το συγκαλέσει η Δημορχιακή Επιτροπή, ή το 1/3 των μελών του Δημοτικού Συμβουλίου, κατά το άρθρο 108 του Π.Δ. 410/1995 (Δ.Κ.Κ.)

Επί του ερωτήματος αυτού, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τμήμα) γνωμοδότησε ως ακολούθως:

1. Για των διατάξεων του άρθρου 108 του Π.Δ. 410/1995 (Δ.Κ.Κ.) ορίζονται τα ακόλουθα:

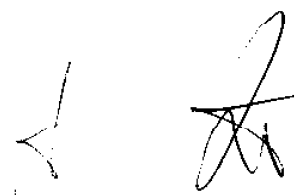
«1. Το Δημοτικό Συμβούλιο συνεδριάζει υποχρεωτικά, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου μία φορά το μήνα.

2. Ο Πρόεδρος καλεί επίσης το συμβούλιο, όποτε το ζητήσει ο Δήμαρχος ή η Δημορχιακή Επιτροπή ή όποτε το ζητήσει το ένα τρίτο τουλάχιστον του συνολικού αριθμού των μελών του συμβουλίου με γραπτή αίτηση στην οποία αναφέρονται τα θέματα που θα συζητηθούν.

3. Αν ο Πρόεδρος δεν το συγκαλέσει το αργότερο έξι ημέρες μετά την υποβολή της αιτήσεως, το συμβούλιο συνέρχεται ύστερα από πρόσκληση εκείνων που υπέβαλαν την αίτηση και αποφασίζει για τα θέματα, για τα οποία είχε ζητηθεί η σύγκλησή του.

4. Στις συνεδριάσεις του συμβουλίου καλείται ο Δήμαρχος, αλλιώς η συνεδρίαση είναι άκυρη. Ο δήμαρχος μετέχει στις συζητήσεις του συμβουλίου χωρίς ψήφο. Έχει το δικαίωμα να εκφράζει τις απόψεις του πάντοτε με προτεραιότητα απέναντι σε κάθε άλλον.

5. Ο Πρόεδρος καταρτίζει την ημερήσια διάταξη, στην οποία αναγράφει υποχρεωτικά όλα τα θέματα που προτείνει ο Δήμαρχος. Θέματα που είναι κατεπείγοντα, κατά το άρθρο 97, συζητούνται πριν από τα θέματα της ημερήσιας διάταξης, μόνο αν συναινέσει ο Δήμαρχος».



Εξάλλου, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 3 του άρθρου 109 του ίδιου ως άνω Κώδικα: «1. Ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου διευθύνει τη συζήτηση, παίρνει κάθε κατάλληλο μέτρο για την ευταξία της συνεδρίασης και μπορεί να διατάξει την αποβολή από το ακροατήριο κάθε προσώπου που διαταράσσει τη συνεδρίαση.

2 ...

3. Το Δημοτικό Συμβούλιο έχει δικαίωμα να ζητεί από το Δήμαρχο και τη Δημαρχιακή Επιτροπή πληροφορίες και στοιχεία, που είναι χρήσιμα για την άσκηση των καθηκόντων του, και να καλεί στη συνεδρίαση δημοτικούς υπαλλήλους ή ιδιώτες, για να του δώσουν πληροφορίες σχετικές με δημοτικές υποθέσεις».

Περαιτέρω, δια των περιπτώσεων γ' και δ' της παρ. 1 του άρθρου 114 του ίδιου ως άνω Κώδικα, ορίζεται ότι ο Δήμαρχος είναι προϊστάμενος των Υπηρεσιών του Δήμου και τις διευθύνει καθώς και ότι είναι προϊστάμενος όλου του προσωπικού του Δήμου.

II. Από τον συνδυασμό των διατάξεων που προπαρατέθηκαν, συνάγεται ότι η αρμοδιότητα της κατάρτισης της ημερήσιας διάταξης για τα θέματα που θα συζητηθούν κατά την τακτική κατά μήνα συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου, ανήκει στον Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου, σύμφωνα με τη διάταξη του πρώτου εδαφίου της παραγρ. 5 του άρθρου 108 του Π.Δ/τος 410/1995 (Δ.Κ.Κ.). Κατά την έννοια της διάταξης αυτής ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου είναι, βεβαίως, υποχρεωμένος να αναγράψει όλα τα θέματα που προτείνει ο Δήμαρχος, μπορεί, εν τούτοις, να περιλάβει στην ημερήσια διάταξη και άλλα θέματα τα οποία δεν έχουν προταθεί από τον Δήμαρχο ακόμη δε και θέματα για την εισαγωγή των οποίων στο Δημοτικό Συμβούλιο διαφωνεί ο Δήμαρχος. Τούτο δε διότι ο σκοπός της προαναφερόμενης ρύθμισης δεν είναι ο αποκλεισμός του Προέδρου από την αρμοδιότητα της σχετικής πρωτοβουλίας και ανάθεση σ' αυτόν μόνο τυπικών αρμοδιοτήτων σύγκλησης, που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 108 και 109 του Δ.Κ.Κ., αλλά είναι η δυνατότητα του Δημάρχου να προτείνει τα θέματα που ~~θέλει~~ ο ίδιος θέλει να συζητηθούν και η



υποχρέωση του καταρτίζοντας την ημερήσια να τα περιλάβει στο σύνολό τους, σε αναγνώριση της εξέχουσας θέσης του επικεφαλής του Δήμου και του ιδιαίτερος πρωταρχικού και δημιουργικού ρόλου στην προώθηση των δημοτικών υποθέσεων.

Εξάλλου, το γεγονός ότι ενδεχομένως ο Δήμαρχος να διαφωνεί με την εισαγωγή ορισμένων θεμάτων στο Δ.Σ., δεν συνιστά λόγο αποκλεισμού τους από τη συζήτηση, στα πλαίσια της εύρυθμης και προς το κοινό δημοτικό συμφέρον λειτουργίας του Δήμου, εφόσον μπορεί να εκφράσει τη διαφωνία του κατά την διεξαγωγή της συζήτησης και στη συνέχεια να αποφασίσει κυριαρχικά επί των επίμαχων θεμάτων το δημοτικό συμβούλιο, έχοντας λάβει υπόψη του και τις θέσεις του Δημάρχου.

Η προαναφερόμενη ερμηνευτική αντίληψη ενισχύεται (σε κάποιο βαθμό) ^{π'} και από τις γενικές διατάξεις περί του τρόπου λειτουργίας των συλλογικών οργάνων της Διοίκησης, που έχουν θεσπισθεί με τις ρυθμίσεις των άρθρων 13-15 του Ν. 2690/1999 «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις». Πιο συγκεκριμένα, στην παράγραφο 8 του άρθρου 14 του νομοθετήματος αυτού ορίζεται ότι: «Η ημερήσια διάταξη συντάσσεται από τον πρόεδρο, ο οποίος λαμβάνει προς τούτο υπόψη του και τις απόψεις που τυχόν διατυπώνονται από τα μέλη του συλλογικού οργάνου.

Τέλος, η πρόβλεψη των διατάξεων των περιπτ. γ' και δ' της παραγράφου 1 του άρθρου 114 του Π.Δ. 410/95, σύμφωνα με τις οποίες ο Δήμαρχος είναι προϊστάμενος των Υπηρεσιών του Δήμου καθώς και ότι είναι προϊστάμενος όλου του προσωπικού του Δήμου, δεν μπορεί να οδηγήσει στην αντίθετη ερμηνεία επί του κρίσιμου ζητήματος, διότι τα αρμόδια όργανα για την υπογραφή και την έκδοση των εγγράφων, δια των οποίων εισάγονται στο δημοτικό συμβούλιο οι διάφορες υποθέσεις, ρυθμίζονται κατά περίπτωση από τον Ο.Ε.Υ. εκάστου Δήμου.

Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, η προσήκουσα απάντηση στο πρώτο σκέλος του ερωτήματος είναι καταφατική.

III. Αναφορικά με το δεύτερο ερώτημα, η προσήκουσα απάντηση είναι αρνητική, διότι οι περιπτώσεις έκτακτης σύγκλησης του δημοτικού συμβουλίου ορίζονται περιοριστικά από το νόμο στις παραγρ. 2 και 3 του άνω άρθρου 108

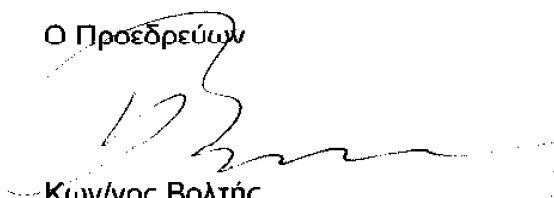
ΔΚΚ, στις οποίες δεν περιλαμβάνεται η σύγκληση του Δ.Σ. με πρωτοβουλία του ίδιου του Προέδρου του. Ο τελευταίος μπορεί ως δημοτικός σύμβουλος να ζητήσει την έκτακτη σύγκληση του Δ.Σ. με τη διαδικασία του 1/3 των μελών του Συμβουλίου, μετέχοντας στο ποσοστό αυτό.

IV. Σύμφωνα με τις σκέψεις που προπαρατέθηκαν, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τμήμα) γνωμοδότησε ομόφωνα ότι η προσήκουσα απάντηση είναι καταφατική μεν ως προς το πρώτο σκέλος του ερωτήματος που υποβλήθηκε, αρνητική δε ως προς το δεύτερο.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 16/3/2001

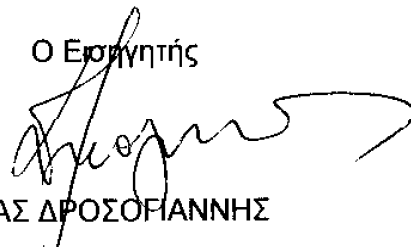
Ο Προεδρεύων



Κων/νος Βολτής

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής



ΗΛΙΑΣ ΔΡΟΣΟΓΙΑΝΝΗΣ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.