

### **Απόφαση ΣτΕ 1314/1983**

Επειδή ο Χ.Μ. με τις υπό κρίση από 5-1-1983 και 21-1-1983 αιτήσεις του για τις οποίες κατέβαλε τα νόμιμα τέλη και το παράβολο (αριθμ. γραμματίων 52, 53, 440693, 354748, 3596, 3597, 440854, 354906), ζητεί να ακυρωθούν : α) Η υπ. αριθμ. ΔΕ 41318/1982 απόφαση της Νομάρχου Διαμερίσματος Ανατολικής Αττικής με την οποία διαπιστώθηκε η αυτοδίκαιη έκπτωση του αιτούντος από το αξίωμα του προέδρου της Κοινότητας Κουβαρά Αττικής ενόψει αμετακλήτου ποινικής καταδίκης του για παράβαση καθήκοντος σε βάρος της πιο πάνω κοινότητας. β) Η υπ. αριθμ. ΑΠ 106196/1982 πράξη του Υπουργού Εσωτερικών με την οποία γνωστοποιήθηκαν στο Διαμέρισμα Ανατολικής Αττικής οι απόψεις του Υπουργείου σχετικά με την έκπτωση του αιτούντος και την μη δυνατότητα ορκωμοσίας και εγκαταστάσεώς του στο πιο πάνω αξίωμα για τη νέα κοινοτική περίοδο μετά τις εκλογές της 17-10-1982. γ) Η υπ. αριθμ. ΔΕ 231/1983 πράξη της Νομάρχου Διαμερίσματος Ανατολικής Αττικής με την οποία κλήθηκε ο αναπληρωματικός σύμβουλος Ι.Β. για να ορκιστεί και να αναλάβει τα καθήκοντά του σε αντικατάσταση του αιτούντος. δ) Το από 7-1-1983 πρακτικό ορκωμοσίας του πιο πάνω συμβούλου. ε) Η υπ. αριθμ. ΔΕ42089/1983 πράξη της Νομάρχου Διαμερίσματος Ανατολικής Αττικής με την οποία γνωστοποίησε στον αιτούντα ή με την προηγούμενη υπ. αριθμ. 41318/1982 όμοια απαγγελθείσα έκπτωση του και παρασχέθηκαν πληροφορίες σε σχέση με τη χρονική περίοδο εφαρμογής της. στ) Η υπ. αριθμ. 2/1983 πράξη του Κοινοτικού Συμβουλίου Κουβαρά, με την οποία εξελέγη πρόεδρος της κοινότητας για τη περίοδο 1983 - 1987 ο κοινοτικός σύμβουλος Γ.Π. ζ) Η με τις πιο πάνω πράξεις εκδηλωθείσα άρνηση της Διοικήσεως να προβεί στην όρκιση του αιτούντος ως προέδρου της Κοινότητας Κουβαρά Αττικής για την κοινοτική περίοδο 1983 - 1987 μετά την ανακήρυξή του ως επιτυχόντος προέδρου κατά τις εκλογές της 17-10-1982, με την υπ. αριθμ. 140/1982 απόφαση του Ειρηνοδικείου Λαυρίου.

Επειδή από τις πιο πάνω διοικητικές πράξεις, οι υπό στοιχεία α', γ', δ', ε' και στ' που προσβάλλονται με τη δεύτερη από τις υπό κρίση αιτήσεις είναι συναφείς προς τις λοιπές προσβαλλόμενες πράξη και παράλειψη που προσβάλλονται με την πρώτη αίτηση. Κατ' ακολουθία αι αιτήσεις αυτές πρέπει να συνεκδικαστούν.

Επειδή ως συμπροσβαλλομένη με τις υπό κρίση αιτήσεις πρέπει να θεωρηθεί και η υπ. αριθμ. 1517/1983 απόφαση της Νομάρχου Διαμερίσματος Ανατολικής Αττικής με την οποία απορρίφθηκε προσφυγή του αιτούντος κατά της υπ. αριθμ. 2/1983 πράξεως του Κοινοτικού Συμβουλίου Κουβαρά και επικυρώθηκε η πράξη αυτή.

Επειδή από τις αναφερόμενες πιο πάνω πράξεις οι υπό στοιχεία β' και ε' έχουν καθαρά πληροφοριακό χαρακτήρα και δεν επιφέρουν καθ' εαυτές έννομα αποτελέσματα και δη δε σχέση προς τον αιτούντα. Όμοια, δεν έχει εκτελεστό χαρακτήρα η υπό στοιχείο δ' πράξη που πιστοποιεί την ορκωμοσία του Ι.Β. ως κοινοτικού συμβούλου. Κατ' ακολουθία οι πράξεις αυτές δεν προσβάλλονται παραδεκτά με τις υπό κρίση αιτήσεις οι οποίες κατά το μέρος αυτό πρέπει να απορριφθούν ως απαράδεκτες. Αντίθετα, οι εν λόγω αιτήσεις πρέπει να γίνουν τυπικά δεκτές ως προς τις λοιπές διοικητικές πράξεις και την από αυτές συναγόμενη άρνηση της Διοικήσεως να προβή στην όρκιση και εγκατάσταση του αιτούντος στο αξίωμα του προέδρου της Κοινότητας Κουβαρά Αττικής.

Επειδή στο άρθρο 123 παρ. 1 του ισχύοντος Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα ( Ν.1065/1980 ΦΕΚ 168) ορίζεται ότι : "1.

Οι δήμαρχοι, οι βοηθοί δημάρχου, οι πρόεδροι κοινοτήτων και οι δημοτικοί και κοινοτικοί σύμβουλοι εκπίπτουν αυτοδικαίως από το αξίωμά τους :

α)..... β).....

γ) αν καταδικασθούν με αμετάκλητη δικαστική απόφαση ως αυτουργοί ή συμμετοχοί σε κάποιο κακούργημα ή στα πλημμελήματα της παραχαράξεως της κιβδηλείας .....καθώς και της παραβάσεως καθήκοντος εφ' όσον το τελευταίο στρέφεται κατά δήμων κοινοτήτων ή νομικών προσώπων τους. Για την έκπτωση εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του νομάρχη".

Είναι δε αμετάκλητη η καταδικαστική απόφαση όταν δεν επιτρέπεται εναντίου της κανένα ένδικο μέσο ή επιτρεπόμενο δεν ασκήθηκε εμπρόθεσμα ή το ασκηθέν εμπρόθεσμα απορρίφθηκε (άρθρο 546 παρ. 1 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας).Εξάλλου στο άρθρο 30 του πιο πάνω Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, προβλέπεται ότι ο δήμαρχος ο πρόεδρος της Κοινότητας και οι δημοτικοί και κοινοτικοί σύμβουλοι, εκλέγονται κάθε τέσσερα χρόνια (παρ. 1) ότι η εκλογή γίνεται κάθε τέταρτο έτος, την πρώτη Κυριακή μετά τις 10 του μηνός Οκτωβρίου(παρ. 2) ότι η εγκατάσταση των αρχών που έχουν εκλεγεί γίνεται την 1<sup>η</sup> Ιανουαρίου του επομένου έτους και η θητεία τους λήγει την 31η Δεκεμβρίου του τέταρτου έτους (παρ. 3) ότι αν σε ένα δήμο ή κοινότητα δεν επικυρώθηκε τελεσίδικα η εκλογή έως την ημέρα της εγκαταστάσεως των δημοτικών και κοινοτικών αρχών, η εγκατάστασή τους γίνεται μέσα σε προθεσμία 15 ημερών από την επικύρωση και ότι στην περίπτωση αυτή η θητεία των παλιών αρχών, παρατείνεται ώσπου να εγκατασταθούν οι νέες. Στο άρθρο 44 του ίδιου Κώδικα, ορίζεται ότι η εκλογή του δημάρχου, του προέδρου της κοινότητας και των δημοτικών και κοινοτικών συμβούλων γίνεται κατά συνδυασμούς και ότι κάθε συνδυασμός περιλαμβάνει έναν υποψήφιο δήμαρχο ή πρόεδρο κοινότητας και υποψηφίους συμβούλους, στα δε άρθρα 69 και 73 ότι αν δεν υποβληθούν ενστάσεις ή αν οι υποβληθείσες απορριφθούν το πολυμελές πρωτοδικείο ή ειρηνοδικείο επικυρώνει με απόφασή του το αποτέλεσμα της εκλογής και ανακηρύσσει τον επιτυχόντα και τους επιλαχόντες συνδυασμούς, τον δήμαρχο ή τον πρόεδρο της κοινότητας και τους τακτικούς και αναπληρωματικούς δημοτικούς ή κοινοτικούς συμβούλους του κάθε συνδυασμού που εκλέγονται. Τέλος, στο άρθρο 77 προβλέπεται ότι : "1. Μετά την επικύρωση της εκλογής ο δήμαρχος, ο πρόεδρος της κοινότητας και οι δημοτικοί και κοινοτικοί σύμβουλοι δίνουν εμπρός στον νομάρχη ή στον δημόσιο πολιτικό υπάλληλο που ορίζει ο νομάρχης, τον ακόλουθο όρκο.....2. Η ορκωμοσία γίνεται μέσα στο δεύτερο δεκαπενθήμερο του Δεκεμβρίου του έτους της εκλογής. Τα προαναφερόμενα πρόσωπα αναλαμβάνουν τα καθήκοντά τους από την ημέρα της εγκαταστάσεως".

Επειδή, από τις διατάξεις αυτές προκύπτει ότι ο δήμαρχος ή πρόεδρος κοινότητας κλπ. που καταδικάστηκε με απόφαση ποινικού δικαστηρίου για παράβαση καθήκοντος σε βάρος δήμου ή κοινότητας ή δημοτικού ή κοινοτικού νομικού προσώπου εκπίπτει από το αξίωμά του το οποίο κατέχει κατά τον χρόνο τον οποίο η ποινική του καταδίκη κατέστη αμετάκλητη. Η έκπτωση αυτή επέρχεται αυτοδίκαια χωρίς δηλαδή προηγούμενη έρευνα ή κρίση διοικητικού οργάνου και αφορά στο υπόλοιπο της θητείας του πιο πάνω αξιώματος απαιτείται όμως πάντοτε η έκδοση διαπιστωτικής αποφάσεως του νομάρχη, η οποία καθορίζει τον χρόνο στον οποίο

ανατρέχει η έκπτωση από τον οποίο και παύει οριστικά ή άσκηση των καθηκόντων του για το υπόλοιπο χρονικό διάστημα μέχρι τέλους της θητείας αυτής.

Για την επέλευση δε των αποτελεσμάτων αυτών είναι αδιάφορος ο χρόνος τελέσεως του αδικήματος ή ο χρόνος εκδόσεως της καταδικαστικής αποφάσεως, εφ' όσον αυτή υπόκειται σε ένδικα μέσα αφού κρίσιμος χρόνος για την έκπτωση είναι ο χρόνος που η καταδίκη κατέστη αμετάκλητη σύμφωνα με τα οριζόμενα από τις διατάξεις του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας (άρθρο 546 παρ. 1). Δεν είναι όμως δυνατή η απαγγελία εκπτώσεως από αξίωμα του οποίου η θητεία δεν έχει αρχίσει ακόμα κατά το χρόνο στον οποίο ανατρέχει η έκπτωση αλλά διαρκεί ακόμα η παλαιά θητεία. Αν επομένως ο καταδικασθείς δήμαρχος ή πρόεδρος κοινότητας κλπ. εκλεγεί πάλι σε δημοτικό ή κοινοτικό αξίωμα για θητεία η οποία αρχίζει μετά τον πιο πάνω κρίσιμο χρόνο και ανακηρυχθεί νόμιμα ως επιτυχών κατά τις προαναφερθείσες διατάξεις, ο νομάρχης δεν μπορεί ούτε να προσδώσει στη διαπιστωτική της εκπτώσεως πράξη του οιαδήποτε αποτελέσματα ως προς τη νέα αυτή θητεία, ούτε να αρνηθεί την όρκιση και εγκατάσταση του ανακηρυχθέντος κατά τα ανωτέρω ως δημάρχου, προέδρου κοινότητας κλπ.

Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, ο αιτών όντας πρόεδρος της Κοινότητας Κουβαρά Αττικής καταδικάστηκε τελικά με την υπ' αριθ. 1833/17-2-1982 απόφαση του Εφετείου Αθηνών σε φυλάκιση τριών μηνών για παράβαση καθήκοντος κατ' εξακολούθηση, συνισταμένη στη μη καταχώρηση στις καταστάσεις οφειλετών τελών υδρεύσεως της κοινότητας ορισμένων από τους δημότες καταναλωτές. Αίτηση αναιρέσεως του ανωτέρω απορρίφθηκε με την υπ' αριθ. 1541/1982 απόφαση του Αρείου Πάγου, η οποία δημοσιεύθηκε την 12-11-1982, χρονολογία από την οποία η εν λόγω καταδίκη του αιτούντος από το Εφετείο Αθηνών κατέστη αμετάκλητη και επέφερε την έκπτωση του αιτούντος από το πιο πάνω αξίωμά του για το υπόλοιπο της ακόμα διανυόμενης θητείας του, δηλαδή μέχρι τη 31η Δεκεμβρίου 1982, αφού η θητεία αυτή είχε αρχίσει το 1979. Εν τω μεταξύ ο αιτών εξελέγη πρόεδρος της ίδιας κοινότητας κατά τις εκλογές της 17-10-1982, ως ηγούμενος του επιτυχόντος την απόλυτη πλειοψηφία συνδυασμού, και ανακηρύχθηκε επιτυχών με την υπ' αριθ. 140/1982 απόφαση του Ειρηνοδικείου Λαυρίου. Η νέα θητεία του όμως ως προέδρου της Κοινότητας Κουβαρά επρόκειτο να αρχίσει την 1-1-1983, πριν δε από τη χρονολογία αυτή ο αιτών δεν μπορούσε να θεωρηθεί ως έχων το αξίωμα αυτό παρά μόνο γιατί ακόμα συνεχιζόταν η προηγούμενη θητεία του, από την οποία και μόνη μπορούσε να εκπέσει. Επομένως, η υπ' αριθ. ΔΕ 41318/22-12-1982 απόφαση της Νομάρχου Διαμερίσματος Ανατολικής Αττικής, περιοριζόμενη στη διαπίστωση της επελθούσης εκπτώσεως και συνδέοντας την προς τον χρόνο δημοσιεύσεως της απορριπτικής αποφάσεως του Αρείου Πάγου, δηλαδή την 12-11-1982, είναι νόμιμη, ο δε από τον αιτούντα προβαλλόμενος λόγος περί παρανομίας της αποφάσεως αυτής ως αναφερομένης στη νέα θητεία του, μετά την επανεκλογή του στις δημοτικές και κοινοτικές εκλογές της 17-10-1982 και την ανακήρυξή του ως επιτυχόντος με την υπ' αριθ. 140/1982 απόφαση του Ειρηνοδικείου Λαυρίου, που επρόκειτο να αρχίσει την 1η Ιανουαρίου 1983, πρέπει να απορριφθεί ως στηριζόμενος σε ανακριβή προϋπόθεση.

Στη συνέχεια όμως η Νομάρχης παράνομα θεώρησε τον αιτούντα ως εκπέσοντα και από το νέο του αξίωμα πριν την ορκωμοσία του και την εγκατάστασή του σ' αυτό. Κι' αυτό, γιατί η πιο πάνω έκπτωση δεν μπορούσε κατά νόμο να έχει αποτελέσματα

παρά σε σχέση με το αξίωμα στο οποίο ακόμα δεν είχε αποκτήσει. Συνεπώς, η άρνηση της να προβεί στην όρκιση και εγκατάσταση του αιτούντος ως προέδρου της Κοινότητας Κουβαρά ήταν παράνομη, όπως παράνομες και ακυρωτές για τον ίδιο λόγο είναι τόσο η υπ' αριθ. ΔΕ 231/5-1-1983 πράξη της με την οποία κλήθηκε να ορκιστεί και να αναλάβει καθήκοντα συμβούλου ο αναπληρωματικός σύμβουλος Ι.Β., όσο και η υπ' αριθ. 1517/22-1-1983 όμοια με την οποία επικυρώθηκε η υπ' αριθ. 2/16-1-1983 πράξη του κοινοτικού συμβουλίου Κουβαρά περί εκλογής προέδρου σε εγκατάσταση του "εκπεσόντος" αιτούντος.

Για τον ίδιο λόγο, βάσιμα προβαλλόμενο με τη δεύτερη των υπό κρίση αιτήσεων, είναι ακυρωτέα και η υπ' αριθ. 2/16-1- 1983 πράξη του κοινοτικού συμβουλίου, η οποία μη υποκείμενη σε έγκριση αλλά μόνο σε έλεγχο νομιμότητας από το νομάρχη (άρθρο 92 σε συνδυασμό προς το άρθρο 108 παρ. 5 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα), διατηρεί την αυτοτέλειά της και μετά την επικύρωσή της από την πιο πάνω νομαρχιακή απόφαση, νη συγχωνευθείσα σ' αυτήν.

Επειδή, κατ' ακολουθία προς όσα εκτέθηκαν πιο πάνω πρέπει αφού γίνουν μερικά δεκτές οι υπό κρίση αιτήσεις, να ακυρωθούν οι αναφερθείσες πράξεις του κοινοτικού συμβουλίου Κουβαρά και της Νομάρχου Αττικής, η δε υπόθεση να αναπεμφθεί στη Διοίκηση προς διενέργεια των νομίμων για την ορκοδοσία και εγκατάσταση του αιτούντος ως προέδρου της κοινότητας Κουβαρά για την περίοδο 1983-1987.