

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 234/2007

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Γ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ
Συνεδρίαση της 5^{ης} Ιουνίου 2007

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος.

Μέλη: Πασχάλης Κισσούδης, Νικόλαος Μαυρίκας, Ιωάννης Τρίαντος, Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ιωάννης Διονυσόπουλος, Ανδρέας Χαρλαύτης και Ασημίνα Ροδοκάλη.

Εισηγητής: Νικόλαος Μαυρίκας, Νομικός Σύμβουλος

Αριθμ. Ερωτήματος: Υπ' αριθμ. 12288/10-4-2007 έγγραφο Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α. (Τμήμα Οργ. και Λειτ. Ο.Τ.Α.) Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Περίληψη ερωτήμ.: Εάν οι συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου για την ανάδειξη του προέδρου, του αντιπροέδρου και γραμματέα αυτού, καθώς και για την εκλογή μελών της δημορχιακής επιτροπής, είναι, υποχρεωτικώς, δημόσιες.

Επί του πρόσθεν ερωτήματος το τμήμα εγνωμοδότησε, κατά πλειοψηφία, ως ακολούθως :

I.αί. Από την παράγραφο 1 του άρθρου 96 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006-Α, 114) ορίζονται τα ακόλουθα :

«1. Οι συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου είναι δημόσιες και γίνονται στο δημοτικό κατάστημα με την προεδρία του προέδρου του δημοτικού συμβουλίου.

Το δημοτικό συμβούλιο με πλειοψηφία των τεσσάρων πέμπτων (4/5) των μελών του και με αιτιολογημένη απόφαση, η οποία απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, μπορεί να συνεδριάζει κλεισμένων των θυρών. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, το δημοτικό συμβούλιο μπορεί με την πλειοψηφία του συνόλου των μελών του να αποφασίζει να συνεδριάζει μόνιμα ή κατά περίπτωση σε άλλο κατάλληλο οίκημα της έδρας, αν κρίνει ότι το δημοτικό κατάστημα είναι ακατάλληλο ή δεν επαρκεί για τη συγκεκριμένη περίπτωση. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, το δημοτικό συμβούλιο μπορεί να συνεδριάζει και σε τοπικά διαμερίσματα εκτός της έδρας του, εφόσον τούτο αποφασισθεί από τα δύο τρίτα (2/3) του συνόλου των μελών του».

ii. Οι επόμενες παράγραφοι του ανωτέρω άρθρου αναφέρονται σε λειτουργικές παραμέτρους του δημοτικού συμβουλίου (ύπαρξη απαρτίας, τρόπος λήψης αποφάσεων, ισχύς λευκής ψήφου κ.λ.π.), αναφορικά, πάντοτε, με τη λήψη αποφάσεων από το ανωτέρω συλλογικό όργανο διοίκησης των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α.

βi. Σύμφωνα με το άρθρο 92 του Κ.Δ.Κ. τον πρώτο και τρίτο χρόνο της δημοτικής περιόδου και ειδικότερα την πρώτη Κυριακή του Ιανουαρίου, το δημοτικό συμβούλιο συνέρχεται για την εκλογή, χωριστά και με φανερή ψηφοφορία, του Προέδρου, του Αντιπροέδρου και του Γραμματέα του.

ii. Εξάλλου, κατά το άρθρο 104 παρ. 1 του ανωτέρω Κώδικα και, κατά τους προαναφερθέντες χρόνους, το δημοτικό συμβούλιο εκλέγει, με φανερή ψηφοφορία τα μέλη της δημοτικής επιτροπής.

γi. Με το άρθρο 93 του ανωτέρω Κώδικα καθιερώνεται γενικό τεκμήριο αρμοδιότητας του δημοτικού συμβουλίου για όλα τα λειτουργικά θέματα του Δήμου, με εξαίρεση εκείνα, για τα οποία προβλέπεται, ειδικώς, αρμοδιότητα του δημάρχου ή της δημοτικής επιτροπής.



ii. Η προαναφερθείσα διάταξη (άρθρο 93 Κ.Δ.Κ.) προβλέπει, περαιτέρω, ενδεικτικώς, και σειρά γνωμοδοτικού ή αποφασιστικού χαρακτήρα αρμοδιοτήτων του δημοτικού συμβουλίου.

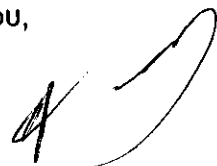
iii. Επίσης, κατά το άρθρο 215 παρ. 3, του αυτού Κώδικα, είναι δυνατή κατάθεση προτάσεων προς επίλυση ζητημάτων αρμοδιότητας του δημοτικού συμβουλίου από τους δημότες και κατοίκους. Οι προτάσεις συζητούνται, υποχρεωτικώς, από το δημοτικό συμβούλιο, εφόσον έχουν κατατεθεί από τουλάχιστον είκοσι πέντε άτομα και ενημερώνονται οι ενδιαφερόμενοι για τη σχετική απόφαση που λαμβάνεται.

II.α. Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας (Νομικοί Σύμβουλοι : Πασχ. Κισσούδης, Νικ. Μαυρίκας, Ιωαν. Τρίαντος, Ανδρ. Χαρλαύτης και Ασημίνα Ροδοκάλη), όπως προκύπτει από την προπαρατεθείσα διάταξη του άρθρου 96 παραγρ. 1 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, εισάγεται γενική πρόβλεψη, υπό μορφή κανόνα, σύμφωνα με την οποία οι συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου είναι δημόσιες.

β. Ως συνεδριάσεις θα πρέπει, αναμφισβητήτως, να νοηθούν εκείνες κατά τις οποίες το ανωτέρω αιρετό συλλογικό όργανο ασκεί, κατά τα προμνημονευθέντα, αποφασιστικού ή γνωμοδοτικού χαρακτήρα αρμοδιότητες, ή προέρχεται, κατ' άρθρο 215 παρ. 3 Κ.Δ.Κ. στην εξέταση προτάσεων δημοτών ή κατοίκων προς επίλυση ζητημάτων αρμοδιότητός του.

γi. Η διεξαγωγή «δημαιρεσιών», ήτοι η ανάδειξη με φανερή ψηφοφορία του Προέδρου, Αντιπροέδρου και Γραμματέως του Δημοτικού Συμβουλίου, καθώς και η εκλογή των μελών της δημορχιακής επιτροπής αποβλέπει στη συγκρότηση των ανωτέρω οργάνων προκειμένου να καταστεί δυνατή η λειτουργία τους προς άσκηση των απονεμημένων, σ' αυτά, αρμοδιοτήτων.

Εξάλλου, η διάταξη του άρθρου 96 του Κ.Δ.Κ. ναι μεν αναφέρεται στις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου, αλλά δεν περιλαμβάνει, αναγκαίως, το σύνολο τούτων, όχι μόνο, διότι δεν προτάσσει το επίθετο «όλες», αλλά, διότι, ο νομοθέτης είχε υπόψει του εκείνες κατά τις οποίες ασκούνται αποφασιστικού ή γνωμοδοτικού χαρακτήρα αρμοδιότητες, για τις οποίες, άλλωστε, και συντρέχει προφανές και εύλογο ενδιαφέρον των δημοτών και κατοίκων προς ενημέρωσή τους. Τούτο καταδεικνύεται, άλλωστε, και από το πρόσθετο γεγονός, ότι η προειρημένη διάταξη (άρθρο 96) αναφέρεται σε συνεδριάσεις υπό την προεδρία του προέδρου του δημοτικού συμβουλίου,



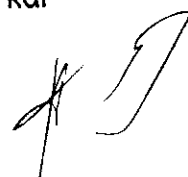
ενώ στην προκείμενη συνεδρίαση προεδρεύει ο πλειοψηφών δημοτικός σύμβουλος του επιτυχόντος συνδυασμού (άρθρο 92 παρ. 1 Κ.Δ.Κ.).

ii. Υπό την ανωτέρω έννοια, κατά την ίδια γνώμη της πλειοψηφίας, καίτοι εξακολουθούν να συντρέχουν, από τυπικής πλευράς, τα στοιχεία της συνεδριάσεως, εν τούτοις τόσο η συγκρότηση των οργάνων λειτουργίας του δημοτικού συμβουλίου, όσο και η συγκρότηση της δημορχιακής επιτροπής δεν παύουν να συνιστούν εσωτερικό λειτουργικό θέμα του οικείου Ο.Τ.Α., ήτοι INTERNUM, που δεν υπακούει, υποχρεωτικώς, στο δημόσιο χαρακτήρα της οικείας συνεδριάσεως, χωρίς, όμως, τούτο ν' αποκλείεται, εφόσον ληφθεί σχετική απόφαση από το κυρίαρχο όργανο, ήτοι το δημοτικό συμβούλιο.

iii. Επισημαίνεται, ότι ο ιδιαίτερος χαρακτήρας των ανωτέρω συνεδριάσεων του δημοτικού συμβουλίου ενισχύεται από την, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων, οργάνωση της καθόλου διαδικασίας, από πλευράς πρόσκλησης προς σύγκληση του οργάνου και προεδρεύοντος σ' αυτό (πλειοψηφών σύμβουλος του επιτυχόντος συνδυασμού, κατ' άρθρο 92 παρ. 1 Κ.Δ.Κ.), μοναδικότητας του θέματος συνεδρίασης και ειδικής διαδικασίας ελέγχου νομιμότητας από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας (άρθρο 92 παρ. 4 Κ.Δ.Κ.).

III.α. Κατά γη γνώμη της μειοψηφίας (Αντιπρόεδρος Γ. Πουλάκος και Νομικοί Σύμβουλοι : Αλεξ. Καραγιάννης και Ιωαν. Διονυσόπουλος) η προπαρατεθείσα κρίσιμη διάταξη του άρθρου 96 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων καταλαμβάνει, αδιαστίκτως, εφόσον δεν διαλαμβάνει οποιαδήποτε διάκριση, το σύνολο των συνεδριάσεων του δημοτικού συμβουλίου, είτε, δηλαδή πρόκειται περί εκείνων κατά τις οποίες ασκούνται αποφασιστικού ή γνωμοδοτικού χαρακτήρα αρμοδιότητες, είτε αφορούν τη συγκρότηση του προεδρείου του δημοτικού συμβουλίου και την εκλογή των μελών της δημορχιακής επιτροπής.

β. Εξάλλου, υπό την παραδοχή, ακόμη, της γνώμης της πλειοψηφίας, ότι δηλαδή, δεν υπάγονται, υποχρεωτικώς, στην αρχή της δημοσιότητας των συνεδριάσεων του δημοτικού συμβουλίου, εκείνες που συνάπτονται με τη συγκρότηση των συλλογικών οργάνων διοίκησης των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α., ως συνιστώσες εσωτερικό λειτουργικό θέμα τούτων (INTERNUM), τότε συντρέχει κενό (VACUM) νόμου και θα πρέπει, τούτο, να καλυφθεί με την ανάλογη εφαρμογή της παραγράφου 1 του άρθρου 96 του Κώδικα Δήμων και



Κοινοτήτων, οπότε και πάλιν οι προειρημένες κρίσιμες συνεδριάσεις είναι, υποχρεωτικώς, δημόσιες.

IV. Ανακεφαλαιωτικά των σκέψεων που προπαρατέθηκαν, το Τμήμα εγνωμοδότησε, κατά πλειοψηφία (ψήφοι πέντε, έναντι τριών), ότι οι συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου για την ανάδειξη του προέδρου, του αντιπροέδρου και του γραμματέα αυτού, καθώς και για την εκλογή των μελών της δημορχιακής επιτροπής δεν υπόκεινται στο κανόνα της παραγράφου 1 του άρθρου 96 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και, ως εκ τούτου, δεν είναι, υποχρεωτικώς, δημόσιες.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα ...16/2007

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Πουλάκος
Αντιπρόεδρος Ν.ΣΚ.



Ο Εισηγητής

Νικόλαος Μαυρίκας
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους