



Αθήνα, 31/07/2006

Αρ. πρωτ. 4661

Προς:

Ταχ. Δ/ση: Κηφισίας 1-3, Αμπελόκηποι

Ταχ. Κώδ. : 115 23

Υπεύθυνος : Δημήτρης Γ. Ζωγραφοπούλος

Τηλ. : 210 64 75 689

Φαχ : 210 64 75 628

e-mail : dzograforoulios@dpa.gr

Θέμα: Υποβολή καταγγελίας ενόπιον της Αρχής Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα

Κύριε Δήμαρχε,

Υποβλήθηκε στην Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, με αρ. πρωτ. 4661 (από 12/07/2006), καταγγελία της κας Αργεντίνη Ασπασίας, δημοτικής συμβούλου του Δήμου Λαυρεωτικής, βάσει της οποίας οι αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου έχουν παραλείψει να ικανοποιήσουν το αίτημά της - το οποίο έχει επανειλημμένα υποβάλει αρμοδίως - σχετικά με τη χορήγηση στην ίδια ενημερωτικής κατάστασης, από 01/01/2003 έως σήμερα, των εγγραφέντων νέων Δημοτών του Δήμου Λαυρεωτικής, που έχουν δικαίωμα ψήφου, καθώς και των εγγράφων - δικαιολογητικών, που προσκόμισαν οι ενδιαφερόμενοι για την εγγραφή τους στο Δημοτολόγιο του

Δήμου, όπως, επίσης, και τις αποφάσεις του Δημάρχου ή των υπηρεσιών του Δήμου για τη μεταδημότευση των προσώπων αυτών.

Κατόπιν τούτου, σας ενημερώνουμε για τα ακόλουθα.

1. Επειδή, τα συγκεκριμένα στοιχεία, τα οποία τηρούνται στα αρχεία των αρμοδίων υπηρεσιών του Δήμου Λαρνακτικής και των οποίων τη χορήγηση ζητά από το Δήμο αυτό, ως υπεύθυνο επεξεργασίας, η κα Αργεντίνη Ασπασία, με την ιδιότητα του μέλους του Δημοτικού συμβουλίου, όντως εμπίπτουν στην έννοια των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα του Ν. 2472/1997 για την Προστασία του ατόμου από την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Διότι, κατά το άρθρο 2 του Ν. 2472/1997 «για τους σκοπούς του παρόντος νόμου νοούνται ως: α) "Δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα", κάθε πληροφορία που αναφέρεται στο υποκείμενο των δεδομένων. Δεν λογίζονται ως δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα τα στατιστικής φύσεως συγκεντρωτικά στοιχεία, από τα οποία δεν μπορούν πλέον να προσδιορισθούν τα υποκείμενα των δεδομένων (...)».

2. Επειδή, περαιτέρω, και όσον αφορά ειδικότερα τη φύση των εν λόγω δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, πρόκειται, καταρχήν, για απλά δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, σε αντιδιαστολή με τα λεγόμενα ευαίσθητα δεδομένα, που, κατά το άρθρο 2, περ. (β) του Ν. 2472/1997 (όπως η διάταξη αυτή τροποποιήθηκε προσφάτως από το Ν. 3471/2006 για την Προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και της ιδιωτικής ζωής στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και τροποποίηση του Ν. 2472/1997), ορίζονται ως εκείνα «τα δεδομένα που αφορούν τη φυλετική ή εθνική προέλευση, τα πολιτικά φρονήματα, τις θρησκευτικές ή φιλοσοφικές πεποιθήσεις, τη συμμετοχή σε συνδικαλιστική οργάνωση, στην υγεία, στην κοινωνική πρόνοια και στην ερωτική ζωή, στα σχετικά με ποινικές διώξεις ή καταδίκες, καθώς και στη συμμετοχή σε συναφείς με τα ανωτέρω ενόψεις προσώπων». Εκτός, εάν ενδεχομένως το περιεχόμενο κάποιων εκ των ζητηθέντων ως άνω δικαιολογητικών εγγράφων δύναται να αποκαλύψει πληροφορίες, που αποτελούν ευαίσθητα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα του συγκεκριμένου υποκειμένου, στο οποίο και αναφέρεται.

3. Επειδή, η προαναφερόμενη διάκριση ανάμεσα σε απλά και ευαίσθητα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα έχει σημασία αναφορικά με τη χορήγηση των στοιχείων, που δύναται να ζητήσει κάποιο πρόσωπο από τις υπηρεσίες του Δήμου. Και τούτο, διότι, όσον αφορά τη χορήγηση στοιχείων, που αποτελούν απλά δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, το άρθρο 5, παρ. 1 του Ν. 2472/1997 ορίζει μεν ότι «επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα επιτρέπεται μόνον όταν το υποκείμενο των δεδομένων έχει δώσει τη συγκατάθεσή του», αλλά η παρ. 2 του ίδιου άρθρου προβλέπει ότι «κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η επεξεργασία και χωρίς τη συγκατάθεση, όταν: (...) ε) Η επεξεργασία είναι απολύτως αναγκαία για την ικανοποίηση του έννομου συμφέροντος που επιδιώκει

τον όρο ότι τούτο υπερέχει προφανώς των δικαιωμάτων και συμφερόντων των προσώπων στα οποία αναφέρονται τα δεδομένα και δεν θίγονται οι θεμελιώδεις ελευθερίες αυτών». Συνεπώς, οι υπηρεσίες του Δήμου υποχρεούνται να χορηγήσουν τα ζητηθέντα στοιχεία σε οποιονδήποτε αιτούντα, υπό τους όρους αυτούς.

Όσον αφορά, όμως, τη χορήγηση στοιχείων, που, κατά τα προαναφερθέντα, δύνανται να χαρακτηρισθούν ευαίσθητα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του άρθρου 7 του Ν. 2472/1997, για την *Επεξεργασία ευαίσθητων δεδομένων*. Η παρ. 1 του άρθρου 7 ορίζει μεν ότι *«απαγορεύεται η συλλογή και η επεξεργασία ευαίσθητων δεδομένων»*, αλλά η παρ. 2 του ίδιου άρθρου επιτρέπει την κατ' εξαίρεση συλλογή και επεξεργασία ευαίσθητων δεδομένων, καθώς και την ίδρυση και λειτουργία σχετικού αρχείου, ύστερα από άδεια της Αρχής, εφόσον συντρέχουν μία ή περισσότερες από περιοριστικά αναφερόμενες προϋποθέσεις. Ανάμεσα δε σε αυτές, και εκείνη, που προβλέπει ότι *«η επεξεργασία αφορά δεδομένα που δημοσιοποιεί το ίδιο το υποκείμενο ή είναι αναγκαία για την αναγνώριση, άσκηση ή υπεράσπιση δικαιώματος ενώπιον δικαστηρίου ή πειθαρχικού οργάνου»*. Συνεπώς, εφόσον κάποιο πρόσωπο ζητήσει τη χορήγηση στοιχείων, που συνιστούν ευαίσθητα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, οι υπηρεσίες του Δήμου μπορούν να τα χορηγήσουν, μόνο μετά από άδεια της Αρχής Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, που θα χορηγηθεί στη βάση της διαπίστωσης, αφενός, ύπαρξης εννόμου συμφέροντος του αιτούντος τη χορήγηση και, αφετέρου, του ότι η επεξεργασία αφορά δεδομένα, που δημοσιοποιούν τα ίδια το υποκείμενα ή είναι αναγκαία για την αναγνώριση, άσκηση ή υπεράσπιση δικαιώματος ενώπιον δικαστηρίου ή πειθαρχικού οργάνου., εάν δεν συντρέχει και κάποια άλλη προϋπόθεση για τη χορήγηση των εν λόγω δεδομένων, από εκείνες που προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 7 του Ν. 2472/1997.

4. Επειδή, δε, για την αξιολόγηση της νομιμότητας χορήγησης από τις υπηρεσίες του Δήμου των προαναφερομένων στοιχείων, είτε πρόκειται για απλά είτε για ευαίσθητα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 4, παρ. 1 του Ν. 2472/1997, *απαιτείται ιδίως ο προβαλλόμενος σκοπός επεξεργασίας να είναι καθορισμένος, σαφής και νόμιμος, και τα ζητηθέντα δεδομένα να είναι συναφή, πρόσφορα, και όχι περισσότερα από όσα κάθε φορά απαιτείται εν όψει των σκοπών της επεξεργασίας. Είναι, επίσης, αναγκαία η διαπίστωση της ύπαρξης εννόμου συμφέροντος στο πρόσωπο του αιτούντος τη χορήγηση. Εν προκειμένω, η άσκηση των εκ του νόμου δικαιωμάτων, καθηκόντων και αρμοδιοτήτων του μέλους του δημοτικού συμβουλίου συνιστά καθορισμένο, σαφή και νόμιμο σκοπό επεξεργασίας, κατά την προαναφερόμενη έννοια. Εξάλλου, η διαπίστωση της ύπαρξης τέτοιου εννόμου συμφέροντος, δυναμένου να δικαιολογήσει τη χορήγηση των ζητηθέντων στοιχείων, εναπόκειται, καταρχήν, στο Δήμο, ως υπεύθυνο επεξεργασίας, ο οποίος οφείλει να αξιολογήσει είτε τη συνδρομή στο πρόσωπο του αιτούντος κάποιας ιδιαίτερης ιδιότητας, είτε τη διαπίστωση της ύπαρξης συγκεκριμένου*

νομίμου δικαιώματος, που να δικαιολογούν τη χορήγηση των ζητηθέντων στοιχείων. Όμως, στο πλαίσιο αυτό, είναι προφανές ότι η ιδιότητα του μέλους του δημοτικού συμβουλίου δικαιολογεί τη συνδρομή στο πρόσωπο του αιτούντος, εν προκειμένω της κας Αργεντίνη, εννόμου συμφέροντος και για την πρόσβαση στα προαναφερόμενα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, απλά και ευαίσθητα, στο βαθμό που ο αιτών ενεργεί στο πλαίσιο των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων του ως μέλος του δημοτικού συμβουλίου.

5. Επειδή, περαιτέρω, σε κάθε περίπτωση, από τη στιγμή που οι υπηρεσίες του Δήμου προβούν στη χορήγηση των ζητούμενων στοιχείων στον αιτούντα, αυτός επιφορτίζεται πλέον με τις υποχρεώσεις, που βαρύνουν τον υπεύθυνο επεξεργασίας, ο οποίος οφείλει να τηρεί τις γενικές αρχές για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, που προβλέπονται στο άρθρο 4 του Ν. 2472/1997, καθώς και εκείνες, που θεσπίζονται από το άρθρο 10 του Ν. 2472/1997, για το απόρρητο και την ασφάλεια της επεξεργασίας, και που απαγορεύουν, ιδίως, οποιαδήποτε αθέμιτη διαβίβαση των κρίσιμων δεδομένων, ορίζοντας (παρ. 1, άρθρου 10) ότι «η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα είναι απόρρητη. Διεξάγεται αποκλειστικά και μόνο από πρόσωπα που τελούν υπό τον έλεγχο του υπεύθυνου επεξεργασίας ή του εκτελούντος την επεξεργασία και μόνον κατ' εντολή του». Συνεπώς, ο αιτών έχει, ιδίως, την υποχρέωση να επεξεργαστεί τα κρίσιμα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα αποκλειστικά στο πλαίσιο του σκοπού επεξεργασίας, που είχε προβάλει για τη χορήγησή τους. Εφόσον, δε, ο αιτών επικαλείται ύπαρξη εννόμου συμφέροντος εκ της ιδιότητός του του μέλους του δημοτικού συμβουλίου, έχει υποχρέωση να επεξεργαστεί τα δεδομένα αυτά στο πλαίσιο των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων του, που απερέουν από αυτή την ιδιότητα, και να μην διαβιβάσει ούτε κοινοποιήσει τα δεδομένα αυτά σε τρίτους.

6. Επειδή, τέλος, κατά το άρθρο 11 του Ν. 2472/1997, **απαραίτητη προϋπόθεση** για τη νομιμότητα της χορήγησης των ζητηθέντων αντιγράφων εγγράφων, που αφορούν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα τρίτων φυσικών προσώπων, αποτελεί η προηγουμένη ενημέρωση των ενδιαφερομένων υποκειμένων από τις υπηρεσίες του Δήμου, σχετικά με όλα τα σημεία, που αναφέρονται στις διατάξεις του άρθρου αυτού, και, ιδίως, σχετικά με τα δικαιώματα πρόσβασης και αντίρρησης, που έχει κάθε ενδιαφερόμενο υποκείμενο, κατά τους όρους των άρθρων 12 και 13, αντίστοιχα, του Ν. 2472/1997. Η δε σχετική ενημέρωση των υποκειμένων γίνεται κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 11 του Ν. 2472/1997, της Κανονιστικής Πράξης 1/1999 για την Ενημέρωση υποκειμένου των δεδομένων κατ' άρθρο 11 Ν. 2472/1997 και της Απόφασης 408 για την Ενημέρωση υποκειμένων επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δια του τύπου της Αρχής Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα (όλα τα νομικά αυτά κείμενα είναι προσβάσιμα στον ιστοχώρο της Αρχής, στη διεύθυνση www.dpa.gr). Από το συνδυασμό των εν λόγω διατάξεων προκύπτει ότι για την ενημέρωση κάθε προσώπου της ενδιαφερόμενης κατηγορίας φυσικών προσώπων, εφαρμοστέα είναι, καταρχήν, η διάταξη του άρθρου 3, παρ. 2 της

Κανονιστικής Πράξης 1/1999 της Αρχής, που θέτει την αρχή του πλέον πλούσιου τρόπου για την ενημέρωση, ορίζοντας τα εξής: «Όταν για τη συλλογή και επεξεργασία δεδομένων δεν απαιτείται ούτε ζητείται συγκατάθεση του υποκειμένου, η ενημέρωση του γίνεται με τον πιο πρόσφορο τρόπο, ώστε να εξασφαλίζεται η όσο το δυνατόν ακρόσκοπη και επαρκής πληροφόρηση του υποκειμένου. Ενδεικτικά, η ενημέρωση μπορεί να γίνει: (α) Με ανάρτηση ευδιάκριτης προειδοποιητικής πινακίδας στο χώρο συναλλαγής (β) Με διάθεση έντυπου υλικού (γ) Με αναγραφή σε λογαριασμούς, τιμολόγια ή άλλα παραστατικά, εφ' όσον προϋπάρχει συναλλακτική σχέση (δ) Με ευδιάκριτη επισήμανση στο ερωτηματολόγιο, έντυπο αιτήσεως, δελτίο παροχής πληροφοριών κ.λ.π., εφ' όσον το υποκείμενο καλείται να το συμπληρώσει (ε) Με ειδική, σαφή και ευδιάκριτη επισήμανση στην αρχική σελίδα της ιστοσελίδας (website), εφ' όσον η συλλογή γίνεται μέσω του διαδικτύου (internet)». Εξάλλου, εφόσον ο αριθμός της ενδιαφερόμενης κατηγορίας φυσικών προσώπων, είναι ίσος ή υπέρτερος των χιλίων (1.000), οι διατάξεις της Απόφασης 408 της Αρχής παρέχουν τη δυνατότητα ενημέρωσής τους δια του Τύπου.

7. Για τους λόγους αυτούς, ο Δήμος Λαυρεωτικής υποχρεούται, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, βάσει και των διατάξεων του Ν. 2472/1997 για την Προστασία του ατόμου από την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, να χορηγήσει, στη δημοτική σύμβουλο και Αργεντίνη Ασπασία τα ζητηθέντα στοιχεία, που αφορούν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα τρίτων φυσικών προσώπων. Ομοίως, δε, οφείλουν να πράξουν οι αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου σε κάθε ανάλογη περίπτωση.

Είμαστε στη διάθεσή σας για περαιτέρω πληροφορίες ή διευκρινήσεις.

Κατ' εντολήν του Προέδρου



Δημήτρης Σ. Ζητσαρόπουλος
Δικηγόρος (ΑΝ) - Νομικός Ελεγκτής