

Αριθμός 2178/2002

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ Γ΄

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 20 Ιουνίου 2002, ημέρα Πέμπτη, με την εξής σύνθεση : Γ. Σταυρόπουλος, Αντιπρόεδρος, Πρόεδρος του Γ΄ Τμήματος, Ν. Μαρκουλάκης, Ν. Στάθης, Σύμβουλοι, Μ. Παπαδοπούλου, Μ. Πικραμένος, Πάρεδροι. Γραμματέας η Δ. Μουζάκη, Γραμματέας του Γ΄ Τμήματος.

Για να δικάσει την από 29 Μαρτίου 2002 αίτηση :

του ..... ο οποίος παρέστη με τον δικηγόρο Παν. Ζυγούρη (Α.Μ. 6216), που τον διόρισε με πληρεξούσιο,

κατά του ..... ο οποίος παρέστη με την Κυρ. Γρηγορίου, Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Με την αίτηση αυτή ο αιτών επιδιώκει να ακυρωθεί η υπ΄ αριθμ. πρωτ. 4027/398/18.2.2002 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως της Εισηγήτριας, Παρέδρου Μ. Παπαδοπούλου.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε τον πληρεξούσιο του αιτούντος, ο οποίος ανέπτυξε και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση και την αντιπρόσωπο του Υπουργού, η οποία ζήτησε την απόρριψή της.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου, κ α ι

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά τον Νόμο

1.Επειδή, για την άσκηση της υπό κρίση αιτήσεως έχει καταβληθεί το κατά νόμο παράβολο. (γραμματρία 288995, 103911/2002).

2. Επειδή, με την αίτηση αυτή ζητείται η ακύρωση της υπ' αριθ. 4027/398/2002 αποφάσεως του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, με την οποία απερρίφθη προσφυγή του αιτούντος, δημοτικού συμβούλου του Δήμου Μοιρών Ηρακλείου Κρήτης, κατά της υπ' αριθ. 105/6.12.2001 αποφάσεως του Γενικού Γραμματέα της περιφέρειας Κρήτης με την οποία διαπιστώθηκε σύμφωνα με τα άρθρ. 48 και 50 του Δ.Κ.Κ. (Π.Δ. 410/95), η αυτοδίκαιη έκπτωση του αιτούντος από το αξίωμα του δημοτικού συμβούλου, λόγω οφειλών του προς την πρώην Κοινότητα Πηγαϊδακίων της οποίας είχε διατελέσει Πρόεδρος κατά την περίοδο 1994-98. Ως συμπροσβαλλόμενη με την κρινόμενη αίτηση πρέπει να θεωρηθεί και η ως άνω 105/6.12.2001 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Κρήτης (πρβλ. ΣΕ 422/02).

3. Επειδή, στο άρθρο 48 του ισχύοντος Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Π.Δ/γμα 410/1995, Α' 231) ορίζεται ότι : «1. Δεν μπορούν να είναι δήμαρχοι ή δημοτικοί σύμβουλοι όποιοι είναι οφειλέτες του δήμου από οποιαδήποτε αιτία, για ποσό ανώτερο από διακόσιες χιλιάδες δραχμές. Δεν μπορούν να είναι πρόεδροι κοινοτήτων ή κοινοτικοί σύμβουλοι πρόσωπα που είναι οφειλέτες της κοινότητας για ποσό ανώτερο από πενήντα χιλιάδες δραχμές. 2. Αν ένας οφειλέτης του δήμου ή της κοινότητας εκλεγεί δήμαρχος, πρόεδρος κοινότητας, δημοτικός ή κοινοτικός σύμβουλος, οφείλει να εξοφλήσει την οφειλή του έως την ημέρα της εγκαταστάσεως των δημοτικών και κοινοτικών αρχών. Αν τα προαναφερόμενα πρόσωπα γίνουν οφειλέτες του δήμου ή της κοινότητας μετά την εκλογή τους, οφείλουν να εξοφλήσουν την οφειλή τους μέσα σε προθεσμία δύο μηνών αφότου εκκαθαρίστηκε η οφειλή αυτή. Αν η εξόφληση δεν γίνει κατά τη διάρκεια της προθεσμίας αυτής εκπίπτουν αυτοδικαίως από το αξίωμά τους». Περαιτέρω, στο άρθρο 50 του ίδιου Κώδικα, όπως αυτό διαμορφώθηκε με το άρθρο 5 παρ. 15 του Ν. 2307/1995 (Α' 113) ορίζεται ότι : «Στις περιπτώσεις που προβλέπουν τα άρθρα 47 παρ. 8 και 48 ο περιφερειακός διευθυντής με πράξη του διαπιστώνει την ύπαρξη του ασυμβιβάστου και την έκπτωση από το αξίωμα». Η τελευταία αυτή αρμοδιότητα του περιφερειακού διευθυντή ασκείται πλέον από τον οικείο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας (Άρθρο 14 Ν. 2399/1996, Α' 90). Η απόφαση δε του τελευταίου υπόκειται, σύμφωνα με το άρθρο 181 του ίδιου Κώδικα, σε προσφυγή νομιμότητας ενώπιον του Υπουργού Εσωτερικών, η οποία πρέπει να ασκηθεί μέσα σε αποκλειστική προθεσμία 30 ημερών, εφαρμοζομένων κατά τα λοιπά των διατάξεων του άρθρου 8 του Ν. 3200/1955 (βλ. ΣτΕ 2893/2001).

4. Επειδή εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 184 του ίδιου Κώδικα, στους δημάρχους, αντιδημάρχους, προέδρους κοινοτήτων και στα μέλη των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων, επιβάλλονται οι πειθαρχικές ποινές της αργίας και της έκπτωσης (§ 1). Ο Περιφερειακός Διευθυντής (ήδη ο οικείος Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας) μπορεί να επιβάλλει στα πρόσωπα αυτά την ποινή της αργίας έως τριών μηνών, αν έχουν διαπράξει σοβαρή παράβαση των καθηκόντων τους ή υπέρβαση της αρμοδιότητάς τους από δόλο ή βαριά αμέλεια (§ 2). Οι πειθαρχικές ποινές της αργίας και της έκπτωσης επιβάλλονται με τήρηση των εγγυήσεων και των διαδικασιών που καθορίζονται στα επόμενα άρθρα 185 και 186 (§ 3). Σύμφωνα με το άρθρο 185, οι πειθαρχικές αυτές ποινές επιβάλλονται με αιτιολογημένη απόφαση (§ 1), και μετά από σύμφωνη γνώμη συμβουλίου (§ 2). Ο τιμωρηθείς έχει

δικαίωμα να ασκήσει προσφυγή στον Υπουργό των Εσωτερικών, ο οποίος μπορεί, να απορρίψει την προσφυγή ή να τη δεχθεί και να εξαφανίσει ή να μειώσει την ποινή (§ 4). Ο ενδιαφερόμενος μπορεί μέσα σε είκοσι μέρες αφότου η απόφαση του Υπουργού των Εσωτερικών του κοινοποιήθηκε, να προσφύγει στο Συμβούλιο της Επικρατείας, το οποίο κρίνει την υπόθεση και κατά την ουσία (§ 8).

5. Επειδή, κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων, οι οφειλές που καταλογίζονται σε δημοτικό ή κοινοτικό άρχοντα λόγω της μη σύννομης άσκησης των καθηκόντων του δεν εμπίπτουν στην έννοια των οφειλών του άρθρου 48 του ΔΚΚ, οι οποίες επισύρουν αυτοδικαίως το διοικητικό μέτρο της έκπτωσης. Εφόσον ήθελε θεωρηθεί ότι ο δημοτικός ή κοινοτικός άρχοντας, κατά την άσκηση των καθηκόντων του, από δόλο ή βαρεία αμέλεια διαχειρίστηκε πλημμελώς χρήματα σε βάρος του Δήμου ή της Κοινότητας πρέπει να διωχθεί πειθαρχικά, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρ. 184 επ. του ΔΚΚ, και εφόσον διαπιστωθεί, με τις εγγυήσεις και τη διαδικασία που προβλέπουν οι διατάξεις αυτές, ότι έχει πράγματι διαπράξει αντίστοιχα πειθαρχικά παραπτώματα, μπορεί να του επιβληθούν οι πειθαρχικές ποινές της αργίας ή της έκπτωσης, εντός του πλαισίου που προσδιορίζεται από τη διάταξη του άρθρου 102 παρ. 4 του Συντάγματος.

6. Επειδή εν προκειμένω, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της υποθέσεως, ο αιτών, διετέλεσε Πρόεδρος της Κοινότητας Πηγαϊδακίων Κρήτης κατά την περίοδο 1994-1998. Με άτυπη απόφασή του το Κοινοτικό Συμβούλιο της ως άνω Κοινότητας φέρεται ότι αποφάσισε, το Δεκέμβριο του 1997, την αγορά ακινήτου για κατασκευή νεκροταφείου και την πληρωμή διαφόρων προμηθειών και εργασιών, προέβη δε στις ενέργειες αυτές με χρήματα που είχαν εισπραχθεί για τέλη υδρεύσεως και αποχετεύσεως. Με την υπ' αριθ. 4267/27.7.2000 απόφαση της Οικονομικής Επιθεώρησης Κρήτης, και ενώ ο αιτών ήταν πλέον δημοτικός σύμβουλος του Δήμου Μοιρών Ηρακλείου Κρήτης, με τον οποίο, εν τω μεταξύ, συγχωνεύθηκε η Κοινότητα Πηγαϊδακίων, καταλογίστηκε σε βάρος του το ποσό των 4.524.890 δρχ., το οποίο θεωρήθηκε ως έλλειμμα στη διαχείριση της εν λόγω Κοινότητας για το οικονομικό έτος 1997, σε χρόνο, δηλαδή που αυτός ήταν Πρόεδρος αυτής της Κοινότητας, οφειλόμενο στην παράνομη είσπραξη και διαχείριση ποσού ανταποδοτικών τελών. Κατά της αποφάσεως αυτής ο αιτών άσκησε έφεση ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου το οποίο με την 803/02 απόφασή του ανέστειλε την εκτέλεσή της. Στη συνέχεια, εξεδόθη η υπ' αριθμ. 826/19.7.2001 ατομική ειδοποίηση της Δ.Ο.Υ. Μοιρών, με την οποία το ως άνω ποσό καταλογίστηκε στον αιτούντα. Κατόπιν αυτών, και χωρίς να κινηθεί πειθαρχική δίωξη εναντίον του, εξεδόθη σύμφωνα με το άρθρ. 48 του ΔΚΚ η υπ' αριθμ. 105/6.12.2001 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Κρήτης περί αυτοδίκαιης έκπτώσεως του αιτούντος από το αξίωμα του δημοτικού συμβούλου του Δήμου Μοιρών, το οποίο ήδη κατείχε, λόγω της ως άνω οφειλής του προς την πρώην Κοινότητα Πηγαϊδακίων. Προσφυγή του κατά της αποφάσεως αυτής απορρίφθηκε με την 4027/398/02 απόφαση του Υπουργού των Εσωτερικών. Σύμφωνα, όμως, με τα γενόμενα προηγουμένως δεκτά, οι οφειλές που καταλογίζονται σε δημοτικό ή κοινοτικό άρχοντα, σε περίπτωση που από δόλο ή βαρεία αμέλεια έχει προβεί σε άτακτη διαχείριση χρημάτων κατά την άσκηση των καθηκόντων του, δεν εμπίπτουν στην έννοια των οφειλών κατά το άρθρ. 48 του ΔΚΚ, οφειλών που επιφέρουν την αυτοδίκαιη έκπτωσή του, αλλά πρέπει να ακολουθείται σ' αυτές τις περιπτώσεις, η διαδικασία της επιβολής πειθαρχικής ποινής που προβλέπεται στα άρθρα 184 επ. του ΔΚΚ. Εφόσον, λοιπόν, ο αιτών φέρεται ότι έχει διαπράξει άτακτη διαχείριση χρημάτων της πρώην Κοινότητας Πηγαϊδακίων σε χρόνο που ήταν Πρόεδρος αυτής της Κοινότητας, την περίοδο 1994-

1998, έπρεπε να είχε ασκηθεί εναντίον του πειθαρχική δίωξη, με τη διαδικασία και τις εγγυήσεις των ως άνω διατάξεων και εφόσον εκρίνετο ότι πράγματι είχε πειθαρχική ευθύνη, να του επιβληθεί η πειθαρχική ποινή είτε της αργίας είτε της εκπτώσεως από το αξίωμα του δημοτικού συμβούλου που κατείχε στη συνέχεια. Για το λόγο αυτό που εξετάζεται αυτεπαγγέλτως ως αναγόμενος στον εφαρμοστέο, εν προκειμένω, νομικό κανόνα και την έννοια αυτού, η υπό κρίση αίτηση πρέπει να γίνει δεκτή, η προσβαλλόμενη απόφαση πρέπει να ακυρωθεί και η υπόθεση πρέπει να αναπεμφθεί στη διοίκηση προκειμένου να ακολουθηθεί η πειθαρχική διαδικασία κατά του αιτούντος που διαγράφεται από τις διατάξεις των άρθρων 184 επομ. του π.δ/τος 410/1995.

Δ ι ά τ α ύ τ α

Δέχεται την υπό κρίση αίτηση.

Διατάσσει την απόδοση του παραβόλου

Ακυρώνει την 4027/398/2002 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθώς και την 105/6.12.2001 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Κρήτης και αναπέμπει την υπόθεση στη Διοίκηση, κατά τα οριζόμενα στο αιτιολογικό.

Επιβάλλει σε βάρος του Δημοσίου την δικαστική δαπάνη του αιτούντος που ανέρχεται σε 760 ευρώ.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα την 1η Ιουλίου 2002

Ο Πρόεδρος του Γ' Τμήματος

Η Γραμματέας του Γ' Τμήματος

Γ. Σταυρόπουλος

Δ. Μουζάκη

και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της 31ης Ιουλίου 2002.

Ο Πρόεδρος του Β' Τμήματος

Η Γραμματέας

Διακοπών

Γ. Παναγιωτόπουλος

Ο. Κουτεντάκη