



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚ.ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚ.ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Αθήνα 24 Ιουνίου 2020
Αρ. Πρωτ. 39259

Ταχ. Δ/ση :: Ευαγγελιστρίας 2
Ταχ.Κώδικας :: 105 63 Αθήνα
Τηλέφωνα :: 2131361317-1245-
1326-1331
Fax. 213 1361230
E-mail info@ypes.gr

ΠΡΟΣ : 1. Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας
2. Περιφέρειες της Χώρας
3. Δήμους της Χώρας
(με την παράκληση να ενημερώσουν τα
οικεία ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ αρμοδιότητάς
τους)

ΘΕΜΑ: Συνοπτική παράθεση των ρυθμίσεων που αφορούν δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται από τους ΟΤΑ και σχετικών διατάξεων, στο πλαίσιο λήψης μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19 των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου καθώς και γνωστοποίηση των νόμων με τους οποίους κυρώθηκαν - Γνωστοποίηση εγγράφων και Κατευθυντήριας Οδηγίας αρ.24/15-4-2020 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ).

- ΣΧΕΤ:** (α) Η αρ. 18779/17.03.2020 εγκύκλιός μας (ΑΔΑ: Ω71446ΜΤΛ6-1ΞΙ)
(β) Το αρ. πρωτ. Γρ. Προέδρου 29/12-3-2020 έγγραφο του Προέδρου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ) με θέμα : «Διευκρινίσεις σχετικά με τις συμβάσεις που συνάπτονται στο πλαίσιο λήψης μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19» (ΑΔΑ: ΨΘΘΞΟΞΤΒ-ΒΨ1)
(γ) Το αρ. 1722/20.03.2020 έγγραφο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (ΑΔΑ: ΨΡΗΟΟΞΤΒ-ΓΦΟ)
(δ) Το αρ. 1867/1-04-2020 έγγραφο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (ΑΔΑ: 9ΗΤΜΟΞΤΒ-ΜΛΔ)
(ε) Η Κατευθυντήρια Οδηγία αρ.24/15-4-2020 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (ΑΔΑ:ΨΟΗΟΟΞΤΒ-ΦΔ7) με θέμα «Ειδικά ζητήματα ανάθεσης και διαχείρισης δημοσίων συμβάσεων, στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της υγειονομικής κρίσης του ιού COVID-19, καθώς και μέτρων για την αποτροπή της διασποράς του».
(στ) Η αρ. COM(2015)/ 454 final/ 9-9-2015 Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο «σχετικά με τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις σε σχέση με την τρέχουσα κρίση του ασύλου».
(ζ) Η αρ. 2020/C1081/01/1.4.2020 Ανακοίνωση τη Επιτροπής «Οδηγίες από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά με τη χρήση του πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης που σχετίζεται με την κρίση της νόσου COVID-19».

Σε συνέχεια της (α) ανωτέρω εγκυκλίου μας και προς διευκόλυνση των αρμόδιων υπηρεσιών και αναθετουσών αρχών των Ο.Τ.Α. στον έλεγχο τήρησης των όρων των δημοσίων συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το προηγούμενο χρονικό διάστημα κατ' εφαρμογή των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου που εκδόθηκαν στο πλαίσιο λήψης μέτρων αποφυγής της

διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19 και κυρώθηκαν με νόμους, παραθέτουμε συνοπτικά τις σχετικές ΠΝΠ με αναφορά στις εν λόγω διατάξεις και νόμους καθώς και τα σχετικά ενημερωτικά έγγραφα και κατευθυντήρια οδηγία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ως κάτωθι:

Α. Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Π.Ν.Π.) «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών της εμφάνισης του κορωνοϊού COVID-19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσής του. (ΦΕΚ Α' 55/11-03-2020) όπου στα εδάφια (α) και (β) της παραγράφου 3 του άρθρου 10ου με τίτλο «Κατεπείγουσες διατάξεις για τη λειτουργία Δήμων και Περιφερειών κατά τη διάρκεια της λήψης μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19» αυτής περιέχονται ζητήματα δημοσίων συμβάσεων.

Β. Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Π.Ν.Π.) «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης της ανάγκης περιορισμού της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19» (ΦΕΚ Α' 64/14-03-2020) όπου στα άρθρα 2ο παρ.8, 24ο παρ. 3 και 4, 26ο και 27ο περιέχονται διατάξεις σχετικές με τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων από τους ΟΤΑ.

Οι ανωτέρω Π.Ν.Π. κυρώθηκαν με τον ν. 4682/2020 (ΦΕΚ Α' 76/03.04.2020).

Γ. Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Π.Ν.Π.) «Κατεπείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεπειών του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, τη στήριξη της κοινωνίας και της επιχειρηματικότητας και τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της αγοράς και της δημόσιας διοίκησης» (ΦΕΚ Α' 68/20.03.2020) στα άρθρα 37ο (παρ. 3 και 10) εισάγονται κατεπείγουσες διατάξεις δημοσίων συμβάσεων που αφορούν τους Ο.Τ.Α. και προστίθεται παρ.10 στο άρθρο 24ο της από 14-3-2020 Π.Ν.Π. σύμφωνα με την οποία «10. Μέχρι την 31η.5.2020, οι δήμοι και οι περιφέρειες δύνανται να διενεργούν προμήθειες για την παροχή γευμάτων και τροφίμων για τις ευπαθείς κοινωνικές ομάδες, με απευθείας ανάθεση κατά παρέκκλιση κάθε σχετικής διάταξης της κείμενης εθνικής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τις περ. (α) και (β) της παραγράφου 3 του άρθρου 10ου της από 11.3.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου», ενώ στα άρθρα 60ο και 61ο περιέχονται διατάξεις σχετικές με την προπαρασκευή, σύναψη και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων, καθώς και πρόσθετοι κανόνες υγιεινής και ασφάλειας εργαζομένων σε εργοτάξια αντιστοίχως.

Η ανωτέρω Π.Ν.Π. κυρώθηκε με τον ν.4683/2020 (ΦΕΚ Α' 83/10.04.2020).

Δ. Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Π.Ν.Π.) «Μέτρα αντιμετώπισης της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και άλλες κατεπείγουσες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 75/30-03-20) στο άρθρο 43ο παρ. 3 της οποίας περιέχονται διατάξεις σχετικά με την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων από τους ΟΤΑ που τροποποιούν το άρθρο 24ο παρ. 3 της Π.Ν.Π. 14-03-2020 (ΦΕΚ 64 Α' /14-03-2020) η οποία κυρώθηκε με το ν. 4682/2020 (ΦΕΚ Α'76/3-4-2020) και το άρθρο 37ο παρ. 10 της Π.Ν.Π. 20-03-2020 (ΦΕΚ Α' 68/20-03-20) η οποία κυρώθηκε με το ν. 4683/2020 (ΦΕΚ Α'83/10-04-2020).

Η ανωτέρω Π.Ν.Π. κυρώθηκε με τον ν.4684/2020 (ΦΕΚ Α' 86/25.04.2020).

Ε. Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Π.Ν.Π.) «Μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και άλλες κατεπείγουσες διατάξεις» (ΦΕΚ Α'84/13-4-2020) όπου στα άρθρα 25ο παρ. δ, 27ο, 28ο, 32ο, 41ο, 63ο παρ.1 και 69ο αυτής περιέχονται ζητήματα δημοσίων συμβάσεων που αφορούν ΟΤΑ ή νομικά τους πρόσωπα. Ειδικότερα στην παρ.1 του άρθρου 63ου αυτής αναφέρεται ότι: «Οι ενημερότητες πτυχίου, οι οποίες εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ' αρ. Δ15/οικ. 15658/16-09-2013 απόφασης του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (Β' 2300), η ισχύς των οποίων λήγει από τις 25

Φεβρουαρίου 2020 έως και την 31η Μαΐου 2020, παραμένουν σε ισχύ για τρεις (3) μήνες από τη λήξη τους».

ΣΤ. Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Π.Ν.Π.) «Περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και την επάνοδο στην κοινωνική και οικονομική κανονικότητα»(ΦΕΚ Α' 90/01.05.2020) όπου στα άρθρα 26ο και 29ο αυτής περιέχονται ρυθμίσεις δημοσίων συμβάσεων που αφορούν την μετακίνηση μαθητών και ζητημάτων συμβάσεων προμηθειών ΟΤΑ α' βαθμού για την αποτροπή διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 στα μέσα δημοτικής συγκοινωνίας αντιστοίχως. Επισημαίνεται ότι το άρθρο 29ο τροποποιήθηκε με το άρθρο 25ο του ν.4690/2020.

Οι ανωτέρω Π.Ν.Π. κυρώθηκαν με τον ν.4690/2020 (ΦΕΚ Α' 104/30.05.2020).

Ζ. Συναφώς σας γνωστοποιούμε ότι έχουν εκδοθεί τα (β), (γ) και (δ) σχετικά έγγραφα της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) καθώς και η ως άνω (ε) σχετική Κατευθυντήρια Οδηγία αρ.24/15-4-2020 αυτής (ΑΔΑ:ΨΟΗ00ΞΤΒ-ΦΔ7) με θέμα «Ειδικά ζητήματα ανάθεσης και διαχείρισης δημοσίων συμβάσεων, στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της υγειονομικής κρίσης του ιού COVID-19, καθώς και μέτρων για την αποτροπή της διασποράς του».

Ειδικότερα:

- Στο (β) ανωτέρω σχετικό με θέμα: «Διευκρινίσεις σχετικά με τις συμβάσεις που συνάπτονται στο πλαίσιο λήψης μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19» (ΑΔΑ: ΨΘΘΞΟΞΤΒ-ΒΨ1) διευκρινίζεται ότι η ανάγκη αποτροπής της εξάπλωσης του κορωνοϊού και οι ειδικές ανάγκες που έχουν προκύψει σε συνέχεια εμφάνισης κρουσμάτων του εν λόγω ιού στην Ελλάδα συνιστούν γεγονότα εντασσόμενα στην έννοια της ανωτέρας βίας κατά την έννοια του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 και κατά συνέπεια, δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων που ανατίθενται σύμφωνα με την παρ.2 περ. γ του άρθρου 32 και με την περ.δ του άρθρου 269 του ν. 4412/2016 και το αντικείμενο των οποίων συνέχεται άμεσα με τα μέτρα αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού δύναται να συνάπτονται χωρίς την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.
- Στο (γ) ανωτέρω σχετικό με θέμα : «Διευκρινίσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ως προς την σύναψη δημοσίων συμβάσεων που σχετίζονται με την αντιμετώπιση του κορωνοϊού COVID-19» (ΑΔΑ: ΨΡΗ00ΞΤΒ-ΓΦΟ) ενημερώνει ότι η Επιτροπή υπενθυμίζει στα κράτη-μέλη την με αριθμ. COM(2015)/454 final/9-9-2015 (στ) σχετική Ανακοίνωσή της «σχετικά με τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις σε σχέση με την τρέχουσα κρίση του ασύλου», επισημαίνοντας ότι τα διαλαμβανόμενα στην εν λόγω Ανακοίνωση εφαρμόζονται αναλογικά και κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων που σχετίζονται με την αντιμετώπιση των συνεπειών του κορωνοϊού COVID-19 και την αποτροπή περαιτέρω διάδοσής του¹.
- Στο (δ) ανωτέρω σχετικό με θέμα: «Ειδική Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ως προς τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων που σχετίζονται με την αντιμετώπιση του κορωνοϊού COVID-19- Νεότερες Διευκρινίσεις» (ΑΔΑ: 9ΗΤΜΟΞΤΒ-ΜΛΔ) η Αρχή μας ενημερώνει ότι η Επιτροπή εξέδωσε την υπό (ζ) σχετικό-ειδική Ανακοίνωση με θέμα: «Οδηγίες από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά με τη χρήση του πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης που σχετίζεται με την κρίση της νόσου COVID-19»².
- Στην (ε) ανωτέρω σχετική Κατευθυντήρια Οδηγία αρ.24/15-4-2020 γίνεται αναφορά:

¹<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?qid=1584698514899&uri=CELEX:52015DC0454>

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=uriserv:OJ.CI.2020.108.01.0001.01.ELL&toc=OJ:C:2020:108:TOC>

ΕΠΕΙΓΟΝ – ΝΑ ΑΠΟΣΤΑΛΕΙ ΜΕ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΟ

- Στις διατάξεις των (Α) έως και (Δ) ανωτέρω Π.Ν.Π. και στις δυνατότητες που διατηρούν οι αναθέτουσες αρχές κατά την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων άνω και κάτω των ορίων το αντικείμενο των οποίων συνέχεται ή μη με την υγειονομική κρίση του ιού COVID-19, καθώς και των μέτρων για την αποφυγή διάδοσής του.
- Στις δυνατότητες που παρέχονται στις αναθέτουσες αρχές από το ν.4412/2016 σχετικά με τις εκκρεμείς διαδικασίες σύναψης συμβάσεων οι οποίες έχουν εκκινήσει και έχει παρέλθει ή μη η καταληκτική ημερομηνία υποβολής αιτήσεων συμμετοχής ή προσφορών, καθώς και τις συμβάσεις οι οποίες έχουν ήδη συναφθεί.
- Στην αντιμετώπιση του κρίσιμου ζητήματος που είχε ανακύψει, λόγω της αδυναμίας έκδοσης των σχετικών πιστοποιητικών των αρμοδίων Δικαστηρίων και Εισαγγελιών της χώρας, εξαιτίας της μερικής αναστολής λειτουργίας τους με παροχή διευκρινίσεων σχετικά με την Προδικαστική Προστασία (ενστάσεις – προδικαστικές προσφυγές) και την Δικαστική Προστασία κατά το προσυμβατικό στάδιο και το στάδιο εκτέλεσης των συμβάσεων.

Παρακαλούμε να κοινοποιήσετε το παρόν στις υπηρεσίες και υπαλλήλους σας, που ασχολούνται με ζητήματα προπαρασκευής, σύναψης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, για ενημέρωση και πιστή εφαρμογή, δίδοντας ιδιαίτερη προσοχή στις περιπτώσεις μεταγενέστερης τροποποίησης διατάξεων των Π.Ν.Π., τις αναφερόμενες προθεσμίες καθώς και για την απαραίτητη τήρηση των διαλαμβανόμενων στα σχετικά έγγραφα και την Κατευθυντήρια Οδηγία 24/15-4-2020 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ..

Το παρόν έγγραφο μπορείτε να αναζητήσετε και στον δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.: www.ypes.gr.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Π. ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

ΚΟΙΝ/ΣΗ:

1. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.
 - Γραφείο Προέδρου
 - Δ/νση Μελετών & Γνωμοδοτήσεων
eaadhsy@eaadhsy.gr
2. ΚΕΔΕ
info@kedke.gr
3. ΕΝΠΕ
info@enpe.gr

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Εσωτερικών & Οργάνωσης
4. Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέως
5. Γρ. Γεν.Δ/ντριας Οικ.Υπηρεσιών & Διοικ.Υποστήριξης

ΕΠΕΙΓΟΝ – ΝΑ ΑΠΟΣΤΑΛΕΙ ΜΕ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΟ

6. Γρ. Γεν. Δ/ντριας Αποκέντρωσης & Τ.Α.
7. Γρ. Γεν. Δ/ντή Οικον. Τ.Α. & Αναπτ. Πολιτικής
8. Δ/νση Διοικ. Υποστήριξης/Τμήμα Τ.Υ.
9. Δ/νση Οργάνωσης & Λειτουργίας Τ.Α.
10. Δ/νση Οικονομικών Τ.Α.
11. Δ/νση Οργάνωσης & Λειτουργίας Αποκεντρωμένων Διοικήσεων
12. Δ/νση Οικονομικής & Αναπτ. Πολιτικής
13. Δ/νση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
(με την παράκληση να αναρτήσει το παρόν στο δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.)