



ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΜΟΝΙΜΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΕΛΕΓΧΟΥ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ
ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Πρακτικό Γνώμης
3/2019
(άρθρο 212 του ν. 4555/2018)

Η Μόνιμη Επιτροπή Ελέγχου Αρμοδιοτήτων Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Α. Στην Αθήνα σήμερα την 17^η Απριλίου του έτους 2019, ημέρα Τετάρτη και ώρα 14:00 μ.μ., συνήλθε σε συνεδρίαση στην αίθουσα συνεδριάσεων του Υπουργού Εσωτερικών επί της Σταδίου 27 και Δραγατσανίου 2, 3ος όροφος, η Μόνιμη Επιτροπή Ελέγχου Αρμοδιοτήτων Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η συνεδρίαση έλαβε χώρα μετά από σχετική πρόσκληση της Αναπληρώτριας του Προέδρου της Επιτροπής, η οποία κοινοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της, τακτικά και αναπληρωματικά.

Κατά την έναρξη της συνεδρίαση διαπιστώθηκε η νόμιμη απαρτία.

Ειδικότερα, από τα προσκληθέντα μέλη της Επιτροπής παρέστησαν, κατά την συνεδρίαση, τα ακόλουθα:

1. Μαρία Μαυραγάνη (αναπληρώτρια του προέδρου της Επιτροπής),
2. Μαρία Μωυσίδου (αναπληρωματικό μέλος της κας Μαυραγάνη),
3. Θωμάς Δουληγέρης (αναπληρωματικό μέλος της κας Μωυσίδου),
4. Ρεγγίνα Βασιλάτου (μέλος),
5. Αφροδίτη Διαμαντοπούλου (μέλος)¹,
6. Μαρία Νίκου (μέλος)
7. Νίκος Χατζηεργάτης (μέλος),
8. Ιωάννης Τσιάμης (αναπληρωματικό μέλος) και
9. Κωνσταντίνος Αγοραστός (μέλος)².

¹ Θεωρείται παρούσα λόγω ηλεκτρονικής αποστολής απόψεων.

² Θεωρείται παρών λόγω ηλεκτρονικής αποστολής απόψεων.

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη της Επιτροπής, αν και προσκλήθηκαν νομίμως, δεν προσήλθαν.

Στην Επιτροπή παρέστησαν ο κος. Πολίτης, ως εκπρόσωπος του επισπεύδοντος Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, και η κα. Βερνάρδου, ως εκπρόσωπος του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης η κα. Τσιάρα, συνεργάτης του Υπουργού Εσωτερικών.

Στη συζήτηση συμμετείχαν και ο κύριος Αργύρης Παπακωνσταντίνου, νομικός σύμβουλος της ΕΝΠΕ.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστη η γραμματέας της Επιτροπής Δέσποινα Νάσαινα και ο αναπληρωτής γραμματέας Αλέξανδρος Τζουμαϊλής, μόνιμοι υπάλληλοι της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών.

Β. Η Επιτροπή συνεδρίασε ύστερα από το 12-4-2019 ηλεκτρονικό μήνυμα του Γραφείου Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και από το 15-04-2019 ηλεκτρονικό μήνυμα της κας Βερνάρδου, νομικής συμβούλου του Υφυπουργού Κοινωνικής Ασφάλισης, στη διεύθυνση της Μόνιμης Επιτροπής Ελέγχου Αρμοδιοτήτων Τοπικής Αυτοδιοίκησης monimi.epitropi.ota@ypes.gr.

Διά των ανωτέρω μηνυμάτων υποβλήθηκαν αιτήματα στην Επιτροπή προς διατύπωση γνώμης:

α) επί του άρθρου «**Κατασκευή αιθουσών νηπιαγωγείων για την εφαρμογή της δίχρονης προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης**» στο σχέδιο νόμου με τίτλο «**Συνέργειες Πανεπιστημίων και Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και λοιπές διατάξεις Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης**» του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και

β) επί του άρθρου 26 με τίτλο «**Αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας για μεταβίβαση αυτοκινήτου Δ.Χ.**» στο σχεδίο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με τίτλο «**Ρύθμιση οφειλών προς Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές διατάξεις, Ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων και άλλες διατάξεις**»

Γ. α) Κατά τη συνεδρίαση συζητήθηκε το θέμα της ημερήσιας διάταξης, όπως αυτό διατυπώθηκε στην Πρόσκληση που απήγουνε η Αναπληρώτρια του Προέδρου της Επιτροπής στα μέλη της Επιτροπής.

β) Πριν από τη συνεδρίαση ο κος Αγοραστός απέστειλε στην Επιτροπή το με αριθμ. πρωτ. 290/16.4.2019 έγγραφο με θέμα: «**Παρατηρήσεις επί σχεδίων διατάξεων**» (επισυνάπτεται).

Επίσης, πριν από τη συνεδρίαση η κα Διαμαντοπούλου απέστειλε ηλεκτρονικά στην Επιτροπή τις απόψεις ότι η Δ/νση Προσωπικού Τ.Α δεν έχει κανένα σχόλιο ή παρατήρηση επί των διατάξεων που έχουν τεθεί προς συζήτηση.

Δ. Κατά τη συνεδρίαση διατυπώθηκαν οι επιμέρους γνώμες των μελών της Επιτροπής για άρθρα του νομοσχεδίου και με τη σειρά που αυτά συζητήθηκαν, ως ακολούθως:

Κατά την έναρξη της συνεδρίασης της Επιτροπής, η κα Μαυραγάνη, ως αναπληρώτρια του Προέδρου της Επιτροπής, απηύθυνε χαιρετισμό στα μέλη και στη συνέχεια έδωσε το λόγο στον εκπρόσωπο του επισπεύδοντος Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων κο Πολίτη για να τοποθετηθεί επί του άρθρου «*Κατασκευή αιθουσών νηπιαγωγείων για την εφαρμογή της δίχρονης προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης*» στο σχέδιο νόμου με τίτλο «*Συνέργειες Πανεπιστημίων και Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και λοιπές διατάξεις Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης*».

Ο κος Πολίτης ανέφερε ότι η προτεινόμενη ρύθμιση στοχεύει στη διευκόλυνση εφαρμογής της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης, στην οποία έχουν ενταχθεί 298 από τους 325 δήμους, (με την επισήμανση ότι και οι νέοι 5 δήμοι που συστήθηκαν είναι ενταγμένοι και αυτοί στη δίχρονη προσχολική εκπαίδευση). Η ρύθμιση εξουσιοδοτεί την ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., ώστε με διαδικασίες που δεν θα «σκοντάφτουν» στη γραφειοκρατία, να αναλάβει να επιλύσει το πρόβλημα έλλειψης σχολικής στέγης, στη βάση χρηματοδότησης από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του ΥΠ.Π.Ε.Θ., και σε οικόπεδα ή αδόμητα που ανήκουν στην ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε. ή σε υπάρχουσες σχολικές μονάδες που πληρούν τις προδιαγραφές καταλληλότητας και ελεύθερου χώρου προς αξιοποίηση για προαύλιο νηπιαγωγείου.

Στη συνέχεια το λόγο πήρε ο κος Χατζηεργάτης, επισημαίνοντας ότι η αναφορά στην παρ. 3 της προτεινόμενης διάταξης σε ΟΤΑ αφορά και τις περιφέρειες και για το λόγο αυτό πρέπει να γίνει και η απαραίτητη αντιστοίχηση στην παρ. 4. Συγκεκριμένα πρότεινε να διαγραφεί η φράση «κοινοτικό ακίνητο», να προστεθεί η φράση «ή ακίνητο της περιφέρειας» και αντίστοιχα να προστεθεί και η απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου.

Το δεύτερο ζήτημα που έθεσε ο κος Χατζηεργάτης είναι ο προβληματισμός του σχετικά με το σκοπό της διαφοροποίησης των αποφάσεων περί συγκρότησης επιτροπών καταλληλότητας. Ανέφερε χαρακτηριστικά ότι υπάρχουν 298 δήμοι που περιλαμβάνονται στις ΚΥΑ, 7 δήμοι που δεν περιλαμβάνονται στις ΚΥΑ και υπάρχει και η περίπτωση της μόνιμης διευθέτησης των θεμάτων σε βάθος τετραετίας. Στην πρώτη περίπτωση, όσον αφορά τα οικόπεδα που αναζητούνται, για την επιτροπή καταλληλότητας εκδίδεται απόφαση από τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών

ενώ στη δεύτερη και τρίτη περίπτωση προβλέπεται απόφαση δημάρχου, χωρίς συμμετοχή του Διευθυντή Εκπαίδευσης.

Ο κος Πολίτης επεσήμανε ότι κάθε γραμμή της ρύθμισης είναι συνειδητή επιλογή και ότι ο στόχος είναι τον Σεπτέμβρη του 2019, 250 αίθουσες με προδιαγραφές να έχουν τοποθετηθεί στους χώρους που περιγράφηκαν.

Στη συνέχεια η κα Μαυραγάνη ζήτησε την τοποθέτηση και των λοιπών μελών της Επιτροπής, δίνοντας το λόγο στην κα Νίκου. Η κα Νίκου ανέφερε ότι δεν έχει να υποβάλει κάποια παρατήρηση, καθώς η πληρωμή προβλέπεται από το ΠΔΕ του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. Ομοίως, η κα Μωυσίδου και η κα Βασιλάτου δεν εξέφρασαν κάποια παρατήρηση.

Στη συνέχεια πήρε το λόγο ο **κος Τσιάμης** και ζήτησε να καταγραφεί στα πρακτικά ότι δεν συμφωνεί με ούτε ένα και στην προτεινόμενη διάταξη και επεσήμανε ότι το ζήτημα είναι πολιτικό.

Επεσήμανε ότι η ΚΕΔΕ είναι κάθετα αντίθετη με την πρωτογενή ρύθμιση, όπως κάθετα αντίθετοι είναι και οι γονείς, εκτός από την ΟΛΜΕ. Με τη ρύθμιση ζητείται από τους δήμους να είναι υπεύθυνοι για «προκάτ» και για την ασφάλειά τους από πλημμύρες και φωτιά. Επιπλέον, επεσήμανε ότι οι δήμοι δεν είναι πουθενά και σε ό,τι αφορά τις επιτροπές καταλληλότητας.

Ως εκ τούτου η ΚΕΔΕ είναι αντίθετη στη διάταξη, καθώς δεν διασφαλίζεται πουθενά η ποιοτική παροχή υπηρεσιών στα παιδιά που θα ενταχθούν στην προσχολική εκπαίδευση σε καταυλισμούς και προκάτ.

Στο σημείο αυτό ο **κος Τσιάμης** κατέθεσε στη γραμματεία:

α) την Απόφαση 401 της ΚΕΔΕ με θέμα «Υποχρεωτική δίχρονη προσχολική εκπαίδευση στους δήμους της χώρας (ν.4521/2018 , άρθρο 33 παρ. γ), από το Πρακτικό της Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΕ της 10^{ης} Απριλίου 2019.

β) την Απόφαση 124 της ΚΕΔΕ με θέμα «Απόσυρση άρθρων από το Ν/Σ για την ίδρυση Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής, που αφορούν την ένταξη παιδιών ηλικίας 4 ετών στην υποχρεωτική εκπαίδευση» από το Πρακτικό της Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΕ της 12^{ης} Φεβρουαρίου 2018.

γ) Υπόμνημα της ΚΕΔΕ προς τη διαρκή επιτροπή μορφωτικών υποθέσεων «Παρατηρήσεις επί των διατάξεων του σχεδίου νόμου του Υπουργείο Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων «ίδρυση Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής και άλλες διατάξεις». (επισυνάπτονται)

Επεσήμανε ότι σήμερα στα παιδιά εξασφαλίζονται δεκατιανό, γεύμα, μόνιμη κτιριακή υποδομή και ωράριο μέχρι τις 16:00 και διδακτικό προσωπικό. Έθεσε, επιπλέον, το ερώτημα πως θα αντιμετωπιστούν πρακτικά προβλήματα από τους δήμους, οι οποίοι δεν συμμετέχουν στις επιτροπές καταλληλότητας.

Στη συνέχεια πήρε το λόγο **ο κος. Παπακωνσταντίνου**, νομικός σύμβουλος της ΕΝΠΕ, ο οποίος αναφέρθηκε στις γραπτές παρατηρήσεις που έχει καταθέσει ο κος Αγοραστός στην Επιτροπή. Επεσήμανε δε ότι με την προτεινόμενη διάταξη θίγονται ζητήματα γενικότερου σχεδιασμού. Στο πλαίσιο αυτό ανέφερε ότι εισάγεται μια εκπαιδευτική μεταρρύθμιση με αποσπασματικές ρυθμίσεις στις υποδομές, με αποτέλεσμα τετράχρονα και πεντάχρονα παιδιά να φοιτούν σε «προκάτ» κτίσματα, με προσθήκες σε υφιστάμενα σχολεία ή σε σχολεία διαφορετικής εκπαιδευτικής βαθμίδας, με προδιαγραφές 2τμ στον προαύλιο χώρο, γεγονός που συνδέεται με θέματα ασφάλειας και υγιεινής των χώρων που κινούνται τα παιδιά. Επιπλέον, έθεσε το ζήτημα ότι πρέπει να υπάρξει ένα αυστηρό πλαίσιο για τα δομικά υλικά, τις προδιαγραφές σε δάπεδα, εγκαταστάσεις και προαύλιους χώρους.

Στη συνέχεια το λόγο πήρε **ο κος. Πολίτης**, ο οποίος παρατήρησε ότι η ΟΛΜΕ, ως ομοσπονδία καθηγητών δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, δεν έχει ενδιαφέρον για τη ρύθμιση, και ότι η σωστή αναφορά είναι στη ΔΟΕ. Όσον αφορά τις παρατηρήσεις που έγιναν για τις κτιριακές υποδομές, επεσήμανε ότι παρατηρήσεις περί προχειρότητας, ακαταλληλότητας και μη ασφάλειας φτάνουν στα όρια της υπερβολής, όταν στην υλοποίηση της παρέμβασης εμπλέκεται ο κατεξοχήν αρμόδιος φορέας που είναι οι Κτιριακές Υποδομές και ο οποίος δεν θα πρέπει να απαξιώνεται, καθώς έχει διαδρομή στη σχολική στέγη με προδιαγραφές και για τα νηπιαγωγεία. Σχετικά δε με το πώς τα παιδιά 3, και 4 ετών θα ενταχθούν στο εκπαιδευτικό σύστημα ανέφερε ότι είναι θέμα του Υπουργείου Παιδείας και όχι αντικείμενο εξέτασης της παρούσας Επιτροπής.

Κάνοντας δε μια ιστορική διαδρομή ενημέρωσε την Επιτροπή ότι η δίχρονη προσχολική εκπαίδευση προβλέφθηκε το 1985, με προαιρετική εφαρμογή. Το έτος 2006 θεσμοθετήθηκε η ηλικία των 5-6 ετών και το 2018 θεσμοθετήθηκε η πλήρης εφαρμογής του νόμου του 1985 για τη δίχρονη προσχολική εκπαίδευση. Για το ότι δεν υπάρχουν υποδομές επεσήμανε ότι θα πρέπει να απευθυνθεί ερώτημα στη πολιτική ηγεσία από το 1985 έως σήμερα που δεν φρόντισε να φτιαχτούν οι υποδομές για την πλήρη εφαρμογή του νόμου.

Όσον αφορά για τις προδιαγραφές των 2τμ. στον προαύλιο χώρο επεσήμανε ότι με αυτές λειτουργούν σήμερα τα δημόσια και ιδιωτικά σχολεία και σε κάθε περίπτωση οι προδιαγραφές δεν είναι αντικείμενο αυτής της επιτροπής να το εξετάσει. Τέλος, ανέφερε ότι οι σχετικές προτεινόμενες διατάξεις εισήχθησαν στην Επιτροπή Μορφωτικών Υποθέσεων της Βουλής για συζήτηση και τη Δευτέρα συζητούνται στην Ολομέλεια της Βουλής, όπου εκεί θα τεθούν οι όποιες πολιτικές προσεγγίσεις της ρύθμισης για προχειρότητα ή λάθους πολιτικής επιλογής σχετικά με τη δίχρονη προσχολική αγωγή. Αντίθετα, ανέφερε ότι σε αυτή την επιτροπή η συζήτηση αφορά περιεχόμενο της ρύθμισης, ειδικότερα η απόδοση της αρμοδιότητας με ταχύτερες

διαδικασίες, στο πλαίσιο συγκεκριμένων προδιαγραφών, καθώς στη ρύθμιση θα υπάρχει παράρτημα και οι προδιαγραφές που θα αφορούν τις αίθουσες.

Στη συνέχεια πήρε το λόγο ο κος. Τσιάμης και επεσήμανε ότι η παρουσία του ως εκπρόσωπος της ΚΕΔΕ σε αυτή την Επιτροπή έχει πολιτική διάσταση, καθώς η ΚΕΔΕ είναι κομμάτι του πολιτικού συστήματος. Ειδικότερα ανέφερε ότι δεν είναι υπηρεσιακός παράγοντας, όπως τα λοιπά μέλη της Επιτροπής, ώστε να προτείνει νομοτεχνικές βελτιώσεις σε μια διάταξη για την οποία η ΚΕΔΕ διαφωνεί επί της Αρχής. Η διάταξη για την ΚΕΔΕ δεν μπορεί να αντιμετωπιστεί σαν κάτι εξοκομμένο από την βασική πολιτική του διάσταση. Η ΚΕΔΕ ζητά από όλες τις Κυβερνήσεις, πριν οι δήμοι να καταστούν υπεύθυνοι για μια κτιριακή υποδομή, πόσω μάλλον προκατασκευασμένη, να κληθούν προς συζήτηση και ανέφερε ότι υπάρχει αρμόδια Επιτροπή Παιδείας. Ο κος Τσιάμης επεσήμανε ότι δεν μπορεί να γίνει δεκτή διάταξη που αναφέρεται σε προδιαγραφές για προκατασκευασμένες σχολικές αίθουσες νηπιαγωγείων «ελαφριάς κατασκευής». Επιπλέον, έθεσε τα ερώτημα για το ποια θα είναι η ασφάλεια που θα έχει ο δήμος σε ζητήματα ευθύνης που θα ανακύψουν από περιστατικά πλημμύρας, φωτιάς και ζέστης. Τέλος, ανέφερε ότι οι δήμοι, παρά τα πολλά προβλήματα που αντιμετωπίζουν έχουν κτιριακές υποδομές και συνολικά 1640 δομές που με τη διάταξη απαξιώνονται.

Ο κος Πολίτης απάντησε ότι οι δομές των δήμων όχι μόνο δεν απαξιώνονται αλλά, αντίθετα, ενισχύονται μέσω του προγράμματος Φιλόδημος και ενδυναμώνουν τις δομές τους. Επίσης, ενημέρωσε πως στα περίπου 5.500 ολοήμερα σχολεία νηπιαγωγεία που υπάρχουν αυτή τη στιγμή στην Ελλάδα, παρέχεται γεύμα (συγκεκριμένα κατά το χρονικό διάστημα 13.00 με 14.00, ενώ το πρόγραμμα ξεκινά στις 07.00 και ολοκληρώνεται στις 16.00). Επίσης, απαντώντας σε σχετική ερώτηση του εκπροσώπου της ΚΕΔΕ ενημέρωσε πως σε όποιο νηπιαγωγείο υπάρχει αριθμός νηπίων άνω από 7, ιδρύεται αμέσως ολοήμερο τμήμα νηπιαγωγείο με απόφαση του αρμόδιου διευθυντή εκπαίδευσης. Επίσης, επανέλαβε ότι στη χώρα αυτή τη στιγμή υπάρχουν 5.500 περίπου νηπιαγωγεία με 10.000 περίπου τμήματα.

Ο κος Τσιάμης ενημέρωσε πως το Υπουργείο Παιδείας δεν απάντησε ούτε σε αποφάσεις που απεστάλησαν σε αυτό, ούτε και σε σχετικό υπόμνημα που κατατέθηκε με προτάσεις αναφορικά με το θεσμό των νηπιαγωγείων. Επίσης, τόνισε πως η ΚΕΔΕ διαφωνεί με το νομοσχέδιο, ενώ καταθέτει δύο σχετικές αποφάσεις και ένα υπόμνημα. Τέλος, δήλωσε πως επιθυμεί να καταγραφεί στα πρακτικά ότι, αναφορικά με τα προβλεπόμενα προκατ ελαφριάς κατασκευής, δεν υπάρχει στην αιτιολογική και δεν υπήρξε καμία αναφορά σε θέματα πυρασφάλειας. Επίσης, ενημέρωσε πως την επόμενη Τρίτη θα εκδοθεί και απόφαση της ΚΕΔΕ αναφορικά με το υπό γνωμοδότηση σχέδιο νόμου και επανέλαβε ότι η ΚΕΔΕ δεν συμφωνεί με το

σχέδιο νόμου διότι δεν διασφαλίζεται η ποιοτική παροχή υπηρεσιών στα παιδιά που εντάσσονται στην υποχρεωτική προσχολική εκπαίδευση.

Το λόγο πήρε πάλι **ο κος Πολίτης**, ο οποίος ενημέρωσε τα μέλη ότι αναφορικά με το ζήτημα των συνεννοήσεων με τα συναρμόδια Υπουργεία, υπάρχει επικοινωνία σε επίπεδο πολιτικής ηγεσίας τόσο με το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, το οποίο έχει ως εποπτευόμενο φορέα την ΚΤΥΠ ΑΕ αλλά και με τα Υπουργεία Εσωτερικών και Περιβάλλοντος.

Στη συνέχεια η αναπληρώτρια πρόεδρος της Επιτροπής ενημέρωσε πως η Επιτροπή προχωρά στην εξέταση του δεύτερου θέματος.

Το λόγο πήρε η εκπρόσωπος του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης **κα. Βερνάρδου**. Ενημέρωσε πως η προτεινόμενη διάταξη σχετίζεται με το αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας που απαιτείται από την ισχύουσα νομοθεσία για τη μεταβίβαση αυτοκινήτου ΔΧ. Τόνισε πως μέχρι σήμερα οι ιδιοκτήτες αυτοκινήτων ΔΧ δεν μπορούσαν να μεταβιβάσουν το αυτοκίνητό τους, αν είχαν οποιαδήποτε οφειλή στον ασφαλιστικό τους φορέα, δηλαδή τον ΟΑΕΕ, ακόμα και αν αυτή είχε υπαχθεί σε ρύθμιση. Για το λόγο αυτό, το Υπουργείο Εργασίας, σε συνεννόηση με το συναρμόδιο Υπουργείο Υποδομών, προτείνει το παρόν σχέδιο διάταξης, ούτως ώστε να δύναται να λάβει χώρα μεταβίβαση ακόμα και αν υπάρχουν οφειλές, κάτι το οποίο αποτελεί πάγιο αίτημα των ιδιοκτητών. Σύμφωνα, λοιπόν, με το σχέδιο διάταξης, αν κάποιος ιδιοκτήτης ΔΧ αυτοκινήτου έχει ληξιπρόθεσμες ασφαλιστικές υποχρεώσεις, θα χορηγείται βεβαίωση οφειλής. Στη συνέχεια, ο πωλητής θα υποβάλλει στην αρμόδια διεύθυνση Μεταφορών δήλωση του τιμήματος μεταβίβασης και αν το δηλούμενο τίμημα είναι μεγαλύτερο του ποσού των οφειλών, θα λαμβάνει χώρα η μεταβίβαση με παρακράτηση ενός μέρους για την αποπληρωμή των υποχρεώσεων του πωλητή. Αντίθετα, αν το δηλούμενο τίμημα είναι μικρότερο του ποσού των οφειλών, προς αποτροπή εικονικών τιμημάτων, θα συστήνεται μια τριμελής επιτροπή για την εκτίμηση της αξίας του αυτοκινήτου και αν η αξία είναι εγγύς του δηλούμενου τιμήματος (απόκλιση 10%) τότε θα επιτρέπεται η μεταβίβαση με την αντίστοιχη παρακράτηση. Διαφορετικά, δε θα ολοκληρώνεται η μεταβίβαση.

Στη συνέχεια, το λόγο πήρε **ο κος Παπακωνσταντίνου**, ο οποίος τόνισε ότι δεν έχει αντίρρηση με τη διάταξη, με την επισήμανση, όμως, ενός θέματος αναφορικά με τη συγκρότηση των τριμελών επιτροπών. Ειδικότερα, ανέφερε ότι αυτή τη στιγμή το νέο σύστημα εξετάσεων αντιμετωπίζει μεγάλα προβλήματα και, συνεπώς, οι αντίστοιχες διευθύνσεις των Περιφερειών δεν δύνανται να σηκώσουν ακόμα μία γραφειοκρατική επιβάρυνση, εκτός και αν τους δοθεί νέο προσωπικό, πόροι και υλικοτεχνική υποδομή.

Σε επισημάνσεις προέβη και η **Βασιλάτου**, Διευθύντρια Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών. Ειδικότερα, επισημάνθηκε ότι δεν αναφέρεται το ακριβές έργο της επιτροπής, η ακριβής σύνθεση καθώς και ο τρόπος συγκρότησης. Επίσης, τόνισε ότι δεν αναγράφεται στο νομοσχέδιο η υπηρεσία, η οποία θα προβαίνει στην παρακράτηση και απόδοση της οφειλής, ενώ επισήμανε ότι, γενικά, η διάταξη πρέπει να αναγράφει αναλυτικά την όλη διαδικασία για να μην προκύψουν εφαρμοστικά προβλήματα. Η εκπρόσωπος του επισπεύδοντος Υπουργείου συμφώνησε με τις παρατηρήσεις.

Ο κος Τσιάμης εξέφρασε την απορία του για το γεγονός ότι, ενώ οι Περιφέρειες εμπλέκονται αποκλειστικά στη διαδικασία, δεν ρωτήθηκε η ΕΝΠΕ για τα ζητήματα που τέθηκαν από τη Διευθύντρια Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών. Η εκπρόσωπος του επισπεύδοντος Υπουργείου απαντώντας, τόνισε ότι για το λόγο αυτό στάλθηκε το σχέδιο διάταξης προς γνωμοδότηση στην Επιτροπή, στην οποία συμμετέχει και η ΕΝΠΕ.

Ε. Κατόπιν όλων των ανωτέρω, με το παρόν Πρακτικό διατυπώνεται η αντίθεση της ΚΕΔΕ επί του σχεδίου ρύθμισης «**Κατασκευή αιθουσών νηπιαγωγείων για την εφαρμογή της δίχρονης προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης**» του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, καθώς κατά την άποψη που εκφράστηκε δεν διασφαλίζεται η ποιοτική παροχή υπηρεσιών στα παιδιά που εντάσσονται στην υποχρεωτική προσχολική εκπαίδευση καθώς και οι επιφυλάξεις της ΕΝΠΕ για του ίδιους λόγους, χωρίς την καταγραφή άλλων παρατηρήσεων από τα λοιπά μέλη της Επιτροπής.

Η θετική γνώμη της Επιτροπής επί του άρθρου 26 «**Αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας για μεταβίβαση αυτοκινήτου Δ.Χ.**» στο σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με τις επισημάνσεις της ΕΝΠΕ για την πρόσθετη γραφειοκρατική επιβάρυνση των Περιφερειών, η οποία πρέπει να αντισταθμιστεί με αναγκαίους πόρους και υλικοτεχνική υποδομή και τις παρατηρήσεις της Επιτροπής για απαραίτητες βελτιώσεις σχετικά με τη σύνθεση και συγκρότηση των τριμελών επιτροπών.

Αθήνα, 22/4/2019

Η Γραμματέας
Δέσποινα Νάσσινα

Συνοδευτικά έγγραφα:

- Γραπτές Παρατηρήσεις της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδας (ΕΝΠΕ) επί των προτεινόμενων ρυθμίσεων.



- 2) Απόφαση 401 της ΚΕΔΕ με θέμα «Υποχρεωτική δίχρονη προσχολική εκπαίδευση στους δήμους της χώρας (v.4521/2018 , άρθρο 33 παρ. γ), από το Πρακτικό της Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΕ της 10^{ης} Απριλίου 2019.
- 3) Απόφαση 124 της ΚΕΔΕ με θέμα «Απόσυρση άρθρων από το Ν/Σ για την ίδρυση Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής, που αφορούν την ένταξη παιδιών ηλικίας 4 ετών στην υποχρεωτική εκπαίδευση» από το Πρακτικό της Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΕ της 12^{ης} Φεβρουαρίου 2018.
- 4) Υπόμνημα της ΚΕΔΕ προς τη διαρκή επιτροπή μορφωτικών υποθέσεων «Παρατηρήσεις επί των διατάξεων του σχεδίου νόμου του Υπουργείο Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων «Ίδρυση Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής και άλλες διατάξεις».

ΕΝΩΣΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΜΕΣΟΓΕΙΩΝ 15 ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 115 26, Τηλ: 213-2144700, Fax: 210-7778992, E-mail: info@enpe.gr

ΕΝΠΕ

ΕΝΩΣΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ
ΕΛΛΑΣ

www.enpe.gr

Αθήνα: 16.04.2019

Α.Π.: 290

Προς
Υπουργείο Εσωτερικών
Πρόεδρο και μέλη Μόνιμης
Επιτροπής Ελέγχου
Αρμοδιοτήτων Τοπικής
Αυτοδιοίκησης (άρθρ. 212 Ν.
4555/2018)

Θέμα: Παρατηρήσεις επί σχεδίων διατάξεων

Σας διαβιβάζουμε συνημμένα τις παρατηρήσεις μας επί των συζητουμένων σχεδίων διατάξεων, στην Επιτροπή Ελέγχου Αρμοδιοτήτων Τοπικής Αυτοδιοίκησης, κατά τη συνεδρίαση της 17^{ης} Απριλίου 2019 και παρακαλούμε για τις ενέργειές σας.

Με τιμή,
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΓΟΡΑΣΤΟΣ

Παρατηρήσεις

(Α) Επί του σχεδίου διάταξης Άρθρου με τίτλο: «Κατασκευή αιθουσών νηπιαγωγείων για την εφαρμογή της δίχρονης προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης», του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων «Συνέργειες Πανεπιστημίων και Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων ...»

Με τις προτεινόμενες διατάξεις, προβλέπεται ότι για την αντιμετώπιση των άμεσων και επιτακτικών αναγκών της εφαρμογής της προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης, επιτρέπεται η τοποθέτηση και διατήρηση για προσωρινό χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) ετών με δυνατότητα παράτασης δύο (2) επιπλέον ετών, προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών νηπιαγωγείου ελαφριάς κατασκευής με τους απαιτούμενους βοηθητικούς χώρους.

- Αν και πρόκειται για ένα ζήτημα το οποίο, στο σχεδιασμό και υλοποίησή του, κατά βάση αφορά τους Δήμους (αρμοδιότητες ανέγερσης σχολικών κτηρίων, Υπηρεσίες Δόμησης Δήμων), εντούτοις παρουσιάζει γενικότερο κοινωνικό ενδιαφέρον και δεν μπορεί να διαφύγει της προσοχής μας.
- Η προσπάθεια στέγασης των νηπίων για τις ανάγκες του σχετικά πρόσφατα εισαχθέντος θεσμού της δίχρονης υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης (άρθρ. 33 του Ν. 4521/2018) δεν μπορεί να αντιμετωπίζεται αποσπασματικά, εμβαλωματικά και με προχειρότητα.
- Είναι αδιανόητο να ξεκινά ένας εκπαιδευτικός θεσμός που αφορά την ευαίσθητη νηπιακή ηλικία και την ψυχοπνευματική ανάπτυξη νηπίων και να αντιμετωπίζεται με λύσεις «προκάτ», χωρίς την παράλληλη εκπόνηση ενός οργανωμένου και υλοποιήσιμου σχεδίου μόνιμης στέγασης.
- Νομοθετικές ρυθμίσεις του τύπου «προσθήκες σε ήδη λειτουργούντα σχολεία», «τοποθέτηση προκατασκευασμένων αιθουσών σε αύλειους χώρους υφιστάμενων σχολικών συγκροτημάτων» ακόμη και σε χώρους διαφορετικής εκπαιδευτικής βαθμίδας, ελάχιστη προϋπόθεση 2

τετραγωνικών μέτρων αύλειου χώρου ανά γήπιο-μαθητή, είναι προφανές ότι όχι μόνο δεν είναι ιδανικές για τόσο ευαίσθητες ηλικίες αλλά απαράδεκτες και για μαθητές μεγαλύτερης ηλικίας, όταν μάλιστα η «προσωρινότητα» των εγκαταστάσεων αυτής της μορφής προβλέπεται τουλάχιστον τετραετής έως και εξαετής.

- Περαιτέρω και εφόσον δρομολογηθούν οι κατασκευές αυτού του τύπου, τότε πρέπει να συνοδεύονται με ένα αυστηρότατο πλαίσιο κανόνων χρησιμοποιουμένων υλικών και κατασκευής που να θωρακίζει την ασφάλεια και τις συνθήκες υγιεινής των μαθητών - νηπίων και του εκπαιδευτικού προσωπικού.
- Αναλυτικές προδιαγραφές για ασφαλή και πιστοποιημένα - μη τοξικά και φιλικά προς το περιβάλλον υλικά, επαρκή εξαερισμό και κατάλληλο κλιματισμό, διαστάσεις και υλικά κατασκευής και μορφής κουφωμάτων, προεγκατάσταση μηχανολογικών εγκαταστάσεων, φιλικές προς το περιβάλλον θερμομονώσεις, φωτισμό με λυχνίες τύπου led, ασφαλείς ηλεκτρικές εγκαταστάσεις, αντιολισθητικά δάπεδα, επαρκείς και κατάλληλους χώρους υγιεινής των κατασκευών, κατάλληλες διαμορφώσεις προαυλίων με χώρους αθλοπαιδιών και πρασίνου, είναι στοιχεία που πρέπει να συμπεριληφθούν σε ένα διεξοδικό και αυστηρό πλαίσιο κανόνων - διατάξεων που θα συνοδεύει τις προτεινόμενες ρυθμίσεις.

(B) Επί του σχεδίου διάταξης Άρθρου 26 (Αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας για μεταβίβαση αυτοκινήτου Δ.Χ.) του σχεδίου νόμου Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Ρύθμιση οφειλών προς Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης ...»

Με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται το Π.Δ. 258/2005, με το οποίο προβλέπεται ότι για τη μεταβίβαση Δημοσίας Χρήσεως (Δ.Χ.) αυτοκινήτου απαιτείται η προσκόμιση βεβαίωσης από τον ΟΑΕΕ περί πλήρους εξόφλησης των υποχρεώσεων του ασφαλισμένου από πάσης φύσεως οφειλές και η εν λόγω βεβαίωση του ΟΑΕΕ αντικαθίσταται από την ασφαλιστική ενημερότητα.

Επίσης, προβλέπεται ότι εάν το ποσό του δηλούμενου τιμήματος για τη μεταβίβαση Δ.Χ. αυτοκινήτου είναι μικρότερο του ποσού των οφειλών του πωλητή στον ΕΦΚΑ και το ΕΤΕΑΕΠ, γίνεται εκτίμηση της αξίας του μεταβιβαζόμενου οχήματος από Τριμελή Επιτροπή, συγκροτούμενη με απόφαση του αρμόδιου Περιφερειάρχη από υπαλλήλους της αρμόδιας Υπηρεσίας Μεταφορών και Επικοινωνιών της οικείας Περιφέρειας.

Αν το τίμημα είναι μεγαλύτερο ή ίσο με το 90% της εκτιμώμενης αξίας του οχήματος, η μεταβίβαση επιτρέπεται και είναι έγκυρη και από το τίμημα παρακρατείται και αποδίδεται στους οικείους φορείς ποσό ίσο με το ύψος των οφειλών του πωλητή, όπως αυτό προκύπτει από τη βεβαίωση οφειλής που χορηγείται για το σκοπό αυτό. Αν το τίμημα είναι μικρότερο του 90% της εκτιμώμενης αξίας του οχήματος, η μεταβίβαση δεν ολοκληρώνεται.

- Ενώ ακόμη δεν έχει βρει το βηματισμό της η εφαρμογή του νέου συστήματος δοκιμασίας προσόντων και συμπεριφοράς υποψηφίων οδηγών και οδηγών, οι υπηρεσίες Μεταφορών και Επικοινωνιών των Περιφερειών θα κληθούν σύντομα να αναλάβουν να ασκήσουν ακόμη μια νέα αρμοδιότητα. Θα συγκροτηθούν από τους Περιφερειάρχες Τριμελείς Επιτροπές από υπαλλήλους των υπηρεσιών Μεταφορών και Επικοινωνιών των Περιφερειών, για την εκτίμηση της αξίας κάθε μεταβιβαζόμενου Δ.Χ. οχήματος.
- Με υποστελεχωμένες υπηρεσίες και συνεχώς απομειούμενο προσωπικό, ουδεμία μελέτη για τον μέσο ετήσιο αριθμό μεταβιβάσεων οχημάτων Δημοσίας Χρήσεως ανά Περιφερειακή Ενότητα και τις αναγκαίες εργατοώρες για την άσκηση της νέας αρμοδιότητας, χωρίς κανένα πρόσθετο - συνοδευτικό οικονομικό πόρο για την απαραίτητη υλικοτεχνική υποδομή, η

- κατάσταση λειτουργίας των υπηρεσιών των Περιφερειών θα υποβαθμιστεί και η εξυπηρέτηση του πολίτη θα γίνει δυσκολότερη.
- Οικονομικοί πόροι, ενίσχυση υλικοτεχνικής υποδομής και στελέχωση των υπηρεσιών των Περιφερειών με νέο προσωπικό είναι αναγκαία συνοδευτικά στοιχεία για την δρομολόγηση της σχετικής νομοθετικής ρύθμισης.
-



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΣ

ΔΣ40110042019

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 10^{ης} Απριλίου 2019

Στην Αθήνα σήμερα, 10 Απριλίου 2019, ημέρα Τετάρτη και ώρα 14:00, συνήλθε σε συνεδρίαση το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Γεώργιου Πατούλη – Δημάρχου Αμαρουσίου και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αγγελόπουλος Μιχαήλ Σάμου, Δαμουλάκης Γεράσιμος Μήλου, Δανιηλίδης Συμεών Νεάπολης-Συκεών, Ζούτσος Αθανάσιος Παλλήνης, Ιωακειμίδης Γιώργος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Καστρινός Αλέξης Πηνειού, Παπαστεργίου Δημήτρης Τρικκαίων, Τζιαχρήστας Δημήτρης Δομοκού, Τζίτζιος Ιωάννης Σιθωνίας, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Χιονίδης Σάββας Κατερίνης και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Αποστολόπουλος Γεώργιος Αθηναίων, Κανταράς Αναστάσιος Πολυγύρου, Κοτρωνιάς Γεώργιος Λαμιέων, Λουλουδάκης Αποστόλης Χερσονήσου, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Σακούτης Νικόλαος Πετρούπολης.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καμίνης Γιώργος Αθηναίων, Καραγιάννης Ιωάννης Λαγκαδά, Καφαντάρης Δημήτρης Πύλου-Νέστορος, Κοιμήσης Απόστολος Αμφιλοχίας, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Μπίρμπας Δημήτρης Αιγάλεω, Πετρίδης Γεώργιος Κομοτηνής και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Χιωτάκης Νικόλαος Κηφισιάς.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται ο κ. Π. Ζυγούρης, Νομικός Σύμβουλος της ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 401^η

ΘΕΜΑ: Υποχρεωτική δίχρονη προσχολική εκπαίδευση στους Δήμους της χώρας (Ν. 4521/2018, άρθρο 33, παρ. γ).

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ αφού άκουσε εισήγηση από τον Πρόεδρό του, κ. Γ. Πατούλη, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

«Με την Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 623/26.2.2019 ΦΕΚ Β', ορίζονται οι 114 Δήμοι της χώρας, στους οποίους από το σχολικό έτος 2019-2020 εφαρμόζεται η υποχρεωτική δίχρονη προσχολική εκπαίδευση.

Κατά το προηγούμενο έτος με την υπ' αριθμ. 1586/8.5.2018 Υπουργική Απόφαση, ορίσθηκαν οι 184 Δήμοι στους οποίους εφαρμόσθηκε ο Ν. 4521/2018, άρθρο 33 παρ. γ, ενώ το σχετικό άρθρο προέβλεπε ότι η φοίτηση γίνεται σταδιακά και σε κάθε περίπτωση εντός τριετίας κατά Δήμους, οι οποίοι ορίζονται με Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Παιδείας και Οικονομικών, ύστερα από την εισήγηση των Οικείων Περιφερειακών Διευθυντών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, η οποία διατυπώνεται μετά από γνώμη τριμερούς Επιτροπής, η οποία συγκροτείται με απόφαση των ίδιων.»

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Ζητά να μην έχει αιφνιδιαστικό χαρακτήρα οποιαδήποτε αλλαγή γίνει στην υποχρεωτική δίχρονη προσχολική εκπαίδευση στους Δήμους της χώρας, καθώς και να διασφαλιστεί το απαραίτητο προσωπικό στις δομές, προκειμένου να τηρούνται οι σωστοί όροι φιλοξενίας των παιδιών.

**ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.**

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.

Ιωάννης Μουράτογλου
Δημοτικός Σύμβουλος Έδεσσας

Ευάγγελος Πάνου



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ12412022018

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 12^{ης} Φεβρουαρίου 2018

Στην Αθήνα σήμερα, 12 Φεβρουαρίου 2018, ημέρα Δευτέρα και ώρα 11:00, συνήλθε σε συνεδρίαση το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Γεώργιου Πατούλη – Δημάρχου Αμαρουσίου και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αγγελόπουλος Μιχαήλ Σάμου, Δαμουλάκης Γεράσιμος Μήλου, Δανιηλίδης Συμεών Νεάπολης-Συκεών, Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Ζούτσος Αθανάσιος Παλλήνης, Ιωακειμίδης Γιώργος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Καραγιάννης Ιωάννης Λαγκαδά, Καστρινός Αλέξης Πηνειού, Καφαντάρης Δημήτρης Πύλου-Νέστορος, Κοιμήσης Απόστολος Αμφιλοχίας, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Μπίρμπας Δημήτρης Αιγάλεω, Παπαστεργίου Δημήτρης Τρικκαίων, Πετρίδης Γεώργιος Κομοτηνής, Τζιαχρήστας Δημήτρης Δομοκού, Τζίτζιος Ιωάννης Σιθωνίας, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Χιονίδης Σάββας Κατερίνης και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Αποστολόπουλος Γεώργιος Αθηναίων, Κανταράς Αναστάσιος Πολυγύρου, Κοτρωνιάς Γεώργιος Λαμιέων, Λουλουδάκης Αποστόλης Χερσονήσου, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Σακούτης Νικόλαος Πετρούπολης, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Χιωτάκης Νικόλαος Κηφισιάς.

Απών ο Δήμαρχος Αθηναίων Καμίνης Γιώργος.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκονται: ο κ. Γ. Ζυγούρης, Νομικός Σύμβουλος της ΚΕΔΕ και η κα Θ. Αλεξίου, δικηγόρος της ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 124^η

ΘΕΜΑ: Απόσυρση άρθρων από το Ν/Σ για την ίδρυση Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής, που αφορούν την ένταξη παιδιών ηλικίας 4 ετών στην υποχρεωτική εκπαίδευση.

Με αφορμή της πιο πάνω διάταξης που κατατέθηκε στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Τεχνολογίας, στο άρθρο 33, προς ψήφιση στη Βουλή, επισημαίνουμε ότι:

- Οι συνέπειες της ψήφισης μιας τέτοιας διάταξης, στον προγραμματισμό χιλιάδων οικογενειών και στη λειτουργία των δημοτικών δομών θα είναι ιδιαίτερα δυσμενείς και θα δημιουργηθούν αδιέξοδα.

- Θα οδηγήσει στη σταδιακή συρρίκνωση και απαξίωση της λειτουργίας 1.600 πετυχημένων δημοτικών δομών, όπως είναι οι δημοτικοί παιδικοί σταθμοί, που στηρίζουν την καθημερινότητα δεκάδων χιλιάδων οικογενειών, ενώ προσφέρουν υψηλής ποιότητας παιδαγωγικό και εκπαιδευτικό έργο, και ανταποκρίνονται στις πολυσύνθετες ανάγκες των παιδιών και των οικογενειών τους.
- Θα επηρεάσει τη ζωή χιλιάδων παιδιών, τα οποία μέσα στον επόμενο ενάμιση χρόνο θα πρέπει να ενταχθούν στην υποχρεωτική εκπαίδευση, στην ευαίσθητη ηλικία των 4 ετών, χωρίς όμως να είναι εξασφαλισμένες οι αναγκαίες δημόσιες υποδομές για να καλυφθούν οι ανάγκες τους.
- Στους χιλιάδες συμβασιούχους εργαζόμενους των δημοτικών παιδικών σταθμών, των οποίων και οι θέσεις εργασίας τίθενται σε κίνδυνο, αλλά ταυτόχρονα απαξιώνεται και υποβαθμίζεται ο παιδαγωγικός και εκπαιδευτικός ρόλος όλου του παιδαγωγικού προσωπικού.
- Σε χιλιάδες οικογένειες σε όλη τη χώρα, οι οποίες θα κληθούν να αντιμετωπίσουν στην ήδη επιβαρυμένη καθημερινότητά τους, πολύ μεγάλες δυσλειτουργίες. Γιατί είναι γνωστό ότι τα Νηπιαγωγεία δεν λειτουργούν για 3 (από τους 12) μήνες το χρόνο, η ημερήσια λειτουργία τους δεν εξυπηρετεί τους εργαζόμενους γονείς αφού το ωράριο τους είναι μικρότερο σε σχέση με το διευρυμένο των παιδικών σταθμών. Ενώ επιπρόσθετα, δεν διασφαλίζονται η σίτιση και η υγιεινή διαβίωση των παιδιών (απουσία βοηθητικού προσωπικού).

Η καθιέρωση της ένταξης των παιδιών στην υποχρεωτική προσχολική εκπαίδευση βρίσκεται σε πλήρη αντίθεση με τα επιστημονικά δεδομένα και τις βέλτιστες πρακτικές της διεθνούς κοινότητας και τις ανάγκες σύγχρονης οικογένειας. Απαξιώνει, συρρικνώνει και αποδομεί ένα νευραλγικό κομμάτι της τοπικής αυτοδιοίκησης, που είναι οι παιδικοί σταθμοί, οι οποίοι είναι στελεχωμένοι με εξειδικευμένο παιδαγωγικό και βοηθητικό προσωπικό και παρέχουν υψηλού επιπέδου υπηρεσίες.

Θα έχει δυσμενέστατες εκπαιδευτικές, κοινωνικές και οικονομικές συνέπειες για τους γονείς και τα παιδιά και κυρίως για αυτά που προέρχονται από ευάλωτες και ευπαθείς κοινωνικές ομάδες.

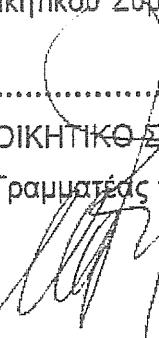
Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Εξουσιοδοτεί το Προεδρείο της Επιτροπής Υγείας και Κοινωνικής Πρόνοιας για να συζητήσει το ως άνω θέμα και να αποφασίσει για τις εκ νέου ενέργειες – κινητοποιήσεις που θα πρέπει να γίνουν.

Σε συνέχεια της υπ' αριθμ. 124/12.2.2018 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΕ.

.....
ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Ιωάννης Μουράτογλου
Δημοτικός Σύμβουλος Έδεσσας

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.


Ευάγγελος Πάπανικολαού



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ

ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

Προς την ΔΙΑΡΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΜΟΡΦΩΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

Παρατηρήσεις

επί των διατάξεων του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Παιδείας,

Έρευνας και Θρησκευμάτων «Ιδρυση Πανεπιστημίου Δυτικής

Αττικής και άλλες διατάξεις».

Φεβρουάριος 2018

Η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος, εκφράζει το αίτημά της για απόσυρση άρθρων από το Ν/Σ για την ίδρυση Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής, που αφορούν την ένταξη παιδιών ηλικίας 4 ετών στην υποχρεωτική εκπαίδευση.

Η εξέλιξη αυτή θα έχει δυσμενείς επιπτώσεις σε χιλιάδες οικογένειες, παιδιά και εργαζόμενους σε πετυχημένες δομές Δήμων, όπως είναι οι Δημοτικοί Παιδικοί Σταθμοί όλης της χώρας.

Αναφερόμαστε συγκεκριμένα, στην αιφνιδιαστική και χωρίς να έχει προηγηθεί κανένας απολύτως διάλογος με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, απόφαση του Υπουργού Παιδείας κ. Κ. Γαβρόγλου, να συμπεριλάβει στο Νομοσχέδιο για την ίδρυση του Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής παράγραφο (Άρθρο 33, παρ. Γ'), με την οποία καθιερώνεται η ένταξη των παιδιών ηλικίας τεσσάρων (4) ετών στην υποχρεωτική εκπαίδευση.

Επιπρόσθετα στην αιτιολογική έκθεση του ίδιου Νομοσχεδίου, αυθαίρετα περιστέλλονται τα επαγγελματικά δικαιώματα των Παιδαγωγών Προσχολικής Ηλικίας (για ηλικίες από 0-4) που στελεχώνουν τους Παιδικούς Σταθμούς, ενώ στο άρθρο 2 προστίθεται στον τίτλο σπουδών τους ο όρος "φροντίδα".

Η συγκεκριμένη εξέλιξη, θα έχει δυσμενείς επιπτώσεις:

- Στην ομαλή λειτουργία 1.600 πετυχημένων δημοτικών δομών, όπως είναι οι Δημοτικοί Παιδικοί Σταθμοί, που λειτουργούν σήμερα σε όλη τη χώρα και στηρίζουν την καθημερινότητα δεκάδων χιλιάδων οικογενειών, ενώ προσφέρουν υψηλής ποιότητας παιδαγωγικό κι εκπαιδευτικό έργο καθώς ανταποκρίνονται στις πολυσύνθετες ανάγκες των παιδιών και των οικογενειών τους.
- Σε αρκετές χιλιάδες παιδιά, ακόμη κι αν υπάρξει αρχικά πιλοτική εφαρμογή του προγράμματος, τα οποία μέσα στον επόμενο ενάμιση χρόνο θα πρέπει να ενταχθούν στην υποχρεωτική εκπαίδευση, στην ευαίσθητη ηλικία των 4 ετών, κάτι που όπως γνωρίζετε δεν υφίσταται σε καμία χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και μάλιστα χωρίς να είναι εξασφαλισμένες οι αναγκαίες δημόσιες υποδομές για να καλυφθούν οι ανάγκες τους.
- Στους χιλιάδες εργαζόμενους συμβασιούχους των Δημοτικών Παιδικών Σταθμών, των οποίων και οι θέσεις εργασίας τίθενται σε κίνδυνο, αλλά ταυτόχρονα απαξιώνεται και

υποβαθμίζεται ο παιδαγωγικός και εκπαιδευτικός ρόλος όλου του παιδαγωγικού προσωπικού.

- Σε χιλιάδες εργαζόμενους γονείς σε όλη τη χώρα, οι οποίοι θα κληθούν να αντιμετωπίσουν στην ήδη επιβαρυμένη καθημερινότητά τους, μεγάλες δυσλειτουργίες. Γιατί είναι γνωστό ότι τα Νηπιαγωγεία δεν λειτουργούν για 3 (από τους 12) μήνες το χρόνο, η ημερήσια λειτουργία τους δεν εξυπηρετεί τους εργαζόμενους γονείς και επιπρόσθετα δεν διασφαλίζονται η σίτιση και η υγιεινή διαβίωση των παιδιών (απουσία βοηθητικού προσωπικού).

Από τον Πρωθυπουργό της χώρας υπήρχε η δέσμευση στις 9.5.2017, ότι θα δοθεί η δυνατότητα στους γονείς που έχουν παιδιά προνηπιακής ηλικίας, να επιλέγουν οι ίδιοι τη δομή (παιδικοί σταθμοί ή νηπιαγωγεία) που επιθυμούν να εγγράψουν το παιδί τους. Τη δέσμευσή αυτή σήμερα την αναίρει ο κ. Υπουργός Παιδείας με τη συγκεκριμένη προσθήκη στο νομοσχέδιο, αφού αφαιρεί από τους γονείς το δικαίωμα αυτό.

Επιπλέον, ο κ. Κ. Γαβρόγλου στη διευρυμένη τριυπουργική σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε στις 29/5/2017 στο Υπουργείο Εσωτερικών ενώπιον των Υπουργών κ. Σκουρλέτη, κ. Φωτίου, παρουσία της ΚΕΔΕ, της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α., της ΔΟΕ, του ΠΑΣΥΒΝ, δεσμεύτηκε ότι δεν πρόκειται να εφαρμοστεί η δίχρονη υποχρεωτική προσχολική εκπαίδευση, εάν πρώτα δεν εξαντληθεί ο διάλογος με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς. Κάτι που φυσικά δεν έγινε.

Ενώ και ο Υπουργός Εσωτερικών κ. Σκουρλέτης, σε πρόσφατη συνάντηση που είχε μαζί του το Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε., έδειξε να αντιλαμβάνεται το πρόβλημα που δημιουργείται και υποσχέθηκε να αναλάβει πρωτοβουλία να υπάρξει κοινή συνάντηση με την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Παιδείας, προκειμένου να αντιμετωπιστεί.

Από τα παραπάνω, γίνεται προφανές ότι προωθείται μια ρύθμιση που δεν εξυπηρετεί κανέναν.

- Δεν εξυπηρετεί καταρχήν τους γονείς και τα τετράχρονα παιδιά, τα οποία καλούνται να υποστούν πειραματικές διαδικασίες ένταξης, σε ένα μοντέλο εκπαίδευσης που δεν υφίσταται

σε καμία αναπτυγμένη χώρα του κόσμου. Είναι γνωστές σε όλους οι μεγάλες ελλείψεις που υπάρχουν σήμερα στο δημόσιο σύστημα εκπαίδευσης σε υποδομές, εκπαιδευτικό προσωπικό, σχολικούς συμβούλους, ολοήμερα νηπιαγωγεία. Μπορούμε να φορτώσουμε στα νηπιαγωγεία έναν σημαντικό αριθμό νέων παιδιών συντελώντας στην θυματοποίηση και την σχολειοποίησή τους; Έχει συνυπολογίσει ο κ. Υπουργός ότι σήμερα οι Δημοτικοί Παιδικοί Σταθμοί λειτουργούν σε σχέση με τα νηπιαγωγεία, με διευρυμένο ωράριο και 11 μήνες το χρόνο; Τι θα γίνει αν τα παιδιά κατευθυνθούν σε μια δομή που θα λειτουργεί και λιγότερες ώρες αλλά και λιγότερους μήνες; Γιατί δεν σεβόμαστε το δικαίωμα των γονέων να αποφασίζουν οι ίδιοι για τα παιδιά τους;

- Δεν εξυπηρετεί την Κυβέρνηση, γιατί θα κληθεί σύντομα να αντιμετωπίσει τις συνέπειες των ελλείψεων αυτών, που ακόμη και ο κ. Γαβρόγλου παραδέχεται ότι υπάρχουν και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν άμεσα.
- Δεν εξυπηρετεί όμως ούτε την Αυτοδιοίκηση, ούτε τους εργαζόμενους, αφού μετατρέπει τους Δημοτικούς Παιδικούς Σταθμούς από χώρους παιδαγωγικής εκπαίδευσης, σε απλούς χώρους φύλαξης. Απαξιώνεται ένα μοντέλο που λειτουργεί αποδεδειγμένα με μεγάλη επιτυχία όλα αυτά τα χρόνια, αποτελεί ολοκληρωμένη δομή Προσχολικής Αγωγής και Εκπαίδευσης κι εξυπηρετεί πάνω από όλα τις ανάγκες των παιδιών και των οικογενειών τους.
- Περιστέλλονται και καταργούνται τα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγελματικά δικαιώματα των Παιδαγωγών Προσχολικής Ηλικίας (για παιδιά ηλικίας έως 6 ετών) που εργάζονται στους Δημοτικούς Παιδικούς Σταθμούς και υποβαθμίζεται ο παιδαγωγικός τους ρόλος.
- Δεν θα παρέχονται στα παιδιά μια σειρά από υψηλού επιπέδου υπηρεσίες που παρέχονται σήμερα από επιστημονικό προσωπικό που στελεχώνει τους Παιδικούς Σταθμούς, όπως παρακολούθηση από ψυχολόγο, παιδίατρο, λογοθεραπευτή κι άλλους κοινωνικούς επιστήμονες, καθώς και πλήρη σίτιση σε κατάλληλα πιστοποιημένους και διαμορφωμένους χώρους.

Εκφράζουμε την κατηγορηματική αντίθεσή μας για το παράδοξο να λαμβάνονται αποφάσεις για την Τοπική Αυτοδιοίκηση και τους εργαζομένους που υπηρετούν σε αυτήν, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η τεκμηριωμένη άποψη τους.

Είμαστε αντίθετοι στο να επιβαρυνθεί η καθημερινότητα δεκάδων χιλιάδων εργαζόμενων οικογενειών, που αποτελούν μέλη των τοπικών μας κοινωνιών.

Θεωρούμε αναγκαίο να υπάρξει μια συνολική προσέγγιση του θεσμού της Προσχολικής Αγωγής και Εκπαίδευσης στην χώρα μας δεδομένου του γεγονότος ότι πρέπει να αντιμετωπίζεται ολιστικά για παιδιά ηλικίας 0-6 ετών, σύμφωνα με τα διεθνή επιστημονικά και ερευνητικά δεδομένα, αλλά και τις βέλτιστες πρακτικές της Διεθνούς Κοινότητας.

Μετά τα ανωτέρω ζητάμε:

- Να υπάρξει άμεσα συνάντηση αντιπροσωπείας της ΚΕΔΕ με τον Πρωθυπουργό της χώρας προκειμένου να εξευρεθεί λύση στο πρόβλημα που δημιουργείται.
- Να αποσυρθούν άμεσα οι διατάξεις που αναφέρουμε στην αρχή του υπομνήματος μας, πριν την εισαγωγή του Νομοσχεδίου στην Ολομέλεια της Βουλής προς ψήφιση.

Σας διαβεβαιώνουμε ότι έχουμε την πρόθεση να συνεργαστούμε με την Κυβέρνηση, προκειμένου να προωθηθούν λύσεις που υπηρετούν την κοινωνία μας. Δεν αποτελούν όμως λύση πολιτικές οι οποίες αποδεδειγμένα θα έχουν δυσμενέστατες εκπαιδευτικές, κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις, στα παιδιά, στους γονείς και την κοινωνία.

Δεν θα δεχθούμε πολιτικές που απαξιώνουν, συρρικνώνουν και αποδομούν ένα νευραλγικό κομμάτι της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που είναι οι Παιδικοί Σταθμοί, οι οποίοι είναι στελεχωμένοι με εξειδικευμένο παιδαγωγικό και βοηθητικό προσωπικό και παρέχουν υψηλού επιπέδου υπηρεσίες.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση και οι εργαζόμενοι στο θεσμό μας, μαζί με τους γονείς και τα παιδιά, δεν θα παραμείνουμε αδρανείς στη δρομολόγηση πολιτικών που επιβαρύνουν το θεσμικό και κοινωνικό μας ρόλο.

