



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 144 / 2010

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Δ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Συνεδρίαση της 20-4-2010

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Νικόλαος Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Βλάσιος Βούκαλης, Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Βασιλική Πανταζή, Νίκη Μαριόλη και Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής : Θεόδωρος Στριλάκος, Πάρεδρος ΝΣΚ.

Αριθμ. Ερωτημ.: Το με αριθμό πρωτοκόλλου 67545/11-1-2010 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α., Τμήμα Προσωπικού Ο.Τ.Α. του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Περίληψη Ερωτημ.: Κατά πόσον είναι νόμιμο το αίτημα υπαλλήλου για μετάταξη στον κλάδο ΤΕ ή ΠΕ Πληροφορικής, μολονότι διαθέτει διαφορετικό τίτλο σπουδών (πτυχίο ΑΕΙ Τμήματος Φυσικών Επιστημών, ή πτυχίο ΤΕΙ Τμήματος Διοίκησης Επιχειρήσεων), από αυτόν που απαιτείται σύμφωνα με τις διατάξεις του ΠΔ 50/2001 για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται, χρησιμοποιώντας το τυπικό προσόν της εμπειρίας κατ' άρθρο 77 του Κώδικα

Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων και αν λογίζεται ως εμπειρία και αυτή που έχει αποκτηθεί από τον υπάλληλο στον ιδιωτικό τομέα.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Δ' Τμήμα) γνωμοδότησε ομόφωνα, ως ακολούθως :

Ι. Η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α., Τμήμα Προσωπικού Ο.Τ.Α. του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, μας απέστειλε το με αριθμό πρωτοκόλλου 67545/11-1-2010 ερώτημά της, το οποίο έχει ως ακολούθως :

«ΘΕΜΑ: Μετάταξη σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας με εμπειρία. Σύμφωνα με το άρθρο 77, παρ. 1 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΚΚΔΚΥ, ν. 3584/ 2007, Α' 143), στις περιπτώσεις κατά τις οποίες προβλέπεται ρητώς ότι για το διορισμό σε συγκεκριμένη κατηγορία αντί του οικείου τίτλου σπουδών αρκεί συγκεκριμένη εμπειρία ή αντί του οικείου τίτλου σπουδών αρκεί τίτλος σπουδών άλλης ειδικότητας με ορισμένη ειδίκευση ή εμπειρία στην ειδικότητα της θέσης, τα προσόντα αυτά ισχύουν και για την κάλυψη των θέσεων με μετάταξη κατά τις κείμενες διατάξεις. Στην παρ. 2 του ίδιου ως άνω άρθρου ορίζεται ότι για τις μετατάξεις σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας με εμπειρία, ως χρόνος με ανώτερα τυπικά προσόντα θεωρείται αυτός που έχει διανυθεί με την εμπειρία.

Επισημαίνουμε ότι στις διατάξεις του πδ 50/ 2001 (Α' 39), στις οποίες ορίζονται τα προσόντα διορισμού μονίμου ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού στους ΟΤΑ α' βαθμού, μεταξύ κι άλλων φορέων, ορίζεται ότι σε περίπτωση που δεν καθίσταται δυνατή η πλήρωση των προκηρυσσόμενων θέσεων από υποψήφιους με τα προσόντα που ορίζονται στις οικείες διατάξεις, τότε επιτρέπεται ο διορισμός από υποψήφιους με πτυχία ειδικότητας που ορίζεται κάθε φορά με την προκήρυξη, ύστερα από αίτημα του οικείου φορέα και έγκριση του ΑΣΕΠ, καθώς και εμπειρία δύο τουλάχιστον ετών στο αντικείμενο των θέσεων (βλ. πχ άρθρο 5, παρ. 2, άρθρο 6, παρ. 2 κ.ά.) Ενώ, στις διατάξεις του άρθρου



26, παρ. 6 του πδ 50/ 2001, καθώς και στις διατάξεις του άρθρου 17, παρ. 8 του ν. 2190/ 1999, όπως αυτές έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, ως εμπειρία λογίζεται και αυτή που έχει διανυθεί στον ιδιωτικό τομέα.

Μετά τα ανωτέρω παρακαλούμε όπως μας γνωρίσετε για τη δυνατότητα και τον τρόπο μετάταξης στο κλάδο ΤΕ ή ΠΕ Πληροφορικής υπαλλήλου κατόχου τίτλων σπουδών διαφορετικών (όπως πχ πτυχίου ΑΕΙ Τμήματος Φυσικών Επιστημών ή πτυχίου ΤΕΙ Τμήματος Διοίκησης Επιχειρήσεων) από αυτών που απαιτούνται, σύμφωνα με τις διατάξεις του πδ 50/ 2001, για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται με το τυπικό προσόν της εμπειρίας, κατά τις διατάξεις του άρθρου 77 ΚΚΔΚΥ. Επιπλέον, παρακαλούμε όπως μας απαντήσετε και στο ερώτημα τι λογίζεται ως εμπειρία, αν λογίζεται, δηλαδή, ως εμπειρία και αυτή που αποκτάται στον ιδιωτικό τομέα, δεδομένου ότι αυτή γίνεται δεκτή κατά τον αρχικό διορισμό, για την κάλυψη κενής οργανικής θέσης.

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Δημήτρης Στεφάνου »

II. Σύμφωνα με τις κρίσιμες διατάξεις του ν. 3584/2007 « Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων » :

« Άρθρο 75

Μετάταξη από κλάδο σε κλάδο της ίδιας κατηγορίας

1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση άλλου κλάδου της ίδιας κατηγορίας του ίδιου Ο.Τ.Α. επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου, ύστερα από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου.
2. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται.
3. Ο χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στο βαθμό με τον οποίο ο υπάλληλος μετατάσσεται, θεωρείται ότι έχει διανυθεί στον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται, εφόσον έχει διανυθεί με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο αυτόν.

.....
Άρθρο 76

Μετάταξη σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας

1.Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας, του ίδιου Ο.Τ.Α., επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου .

Ο μετασυσσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται .

Άρθρο 77

Μετάταξη σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας με εμπειρία

1. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες προβλέπεται ρητώς ότι για το διορισμό σε συγκεκριμένη κατηγορία αντί του οικείου τίτλου σπουδών αρκεί συγκεκριμένη εμπειρία ή αντί του οικείου τίτλου σπουδών αρκεί τίτλος σπουδών άλλης ειδικότητας και ορισμένη ειδίκευση ή εμπειρία στην ειδικότητα της θέσης , τα προσόντα αυτά ισχύουν και για την κάλυψη των θέσεων με μετάταξη κατά τις κείμενες διατάξεις.
2. Για τις μετατάξεις αυτές, ως χρόνος με ανώτερα τυπικά προσόντα θεωρείται αυτός που έχει διανυθεί με την εμπειρία.

Άρθρο 217

Προσόντα διορισμού με εμπειρία

Όταν δεν καθίσταται δυνατή η πλήρωση κενών θέσεων προσωπικού Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, κατηγορίας ΔΕ 24 Ηλεκτρολόγων, ΔΕ 28 Χειριστών Μηχανημάτων Έργων , ΔΕ 29 Οδηγών Αυτοκινήτων, ΔΕ 30 Τεχνιτών, ΔΕ 35 Δενδροανθοκηπουρών - Δενδροκόμων - Κηπουρών - Ανθοκόμων, ΔΕ 2 Εποπτών Καθαριότητας και ΔΕ 32 Μαγείρων, από υποψηφίους με τα τυπικά προσόντα του οικείου κλαδολογίου, επιτρέπεται ο διορισμός υποψηφίων που έχουν προσόν απολυτήριο τίτλο αντίστοιχης ειδικότητας αναγνωρισμένης κατώτερης τεχνικής σχολής ή αντίστοιχη εμπειρία τουλάχιστον δύο ετών. »



Σύμφωνα με τις διατάξεις του ΠΔ 50/2001 «Προσόντα Διορισμού σε θέσεις φορέων του Δημόσιου Τομέα » που αφορούν το ερώτημα :

«

Άρθρο 6

Κλάδος ΠΕ Πληροφορικής

1. Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται πτυχίο ή δίπλωμα:

Πληροφορικής

Πληροφορικής και Τηλεπικοινωνιών

Ηλεκτρολόγου Μηχανικού & Μηχανικού Υπολογιστών

Εφαρμοσμένης Πληροφορικής

Ηλεκτρολόγου Μηχανικού & Τεχνολογίας Υπολογιστών

Μηχανικού Η/Υ και Πληροφορικής

Επιστήμης Υπολογιστών

Ηλεκτρονικού και Μηχανικού Υπολογιστών

Μηχανικών Πληροφοριακών & Επικοινωνιακών Συστημάτων

Μηχανικών Η/Υ Τηλεπικοινωνιών και Δικτύων

Επιστήμης και Τεχνολογίας Υπολογιστών

Επιστήμης και Τεχνολογίας Τηλεπικοινωνιών Πληροφορικής (Ε.Α.Π.)

Διδακτικής της Τεχνολογίας και Ψηφιακών Συστημάτων

Επιστημών και Πολιτισμού Κατεύθυνση Η/Υ (Π.Σ.Ε.) ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της αλλοδαπής .

Με την προκήρυξη μπορεί να ορίζονται εξειδικεύσεις της ειδικότητας Πληροφορικής. Στην περίπτωση αυτή απαιτείται το ομώνυμο ή ταυτόσημο κατά το περιεχόμενο της εξειδίκευσης πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής.

2. Σε περίπτωση που δεν καθίσταται δυνατή η πλήρωση των θέσεων από υποψηφίους με τα παραπάνω προσόντα, επιτρέπεται ο διορισμός από υποψηφίους με πτυχία ή διπλώματα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμα της αλλοδαπής σε ειδικότητα που ορίζεται κάθε φορά με την προκήρυξη, ύστερα από αίτημα του οικείου φορέα και έγκριση του Α.Σ.Ε.Π., καθώς και εμπειρία δύο τουλάχιστον ετών στο αντικείμενο των θέσεων

Άρθρο 14

Κλάδος ΤΕ Πληροφορικής

1. Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται πτυχίο ή δίπλωμα Πληροφορικής

Ηλεκτρονικών υπολογιστικών Συστημάτων

Τεχνολογίας Πληροφορικής και Τηλεπικοινωνιών

Εφαρμοσμένης Πληροφορικής και Πολυμέσων

Βιομηχανικής Πληροφορικής

Πληροφορικής και Επικοινωνιών

Γεωπληροφορικής και Τοπογραφίας

Πληροφορικής και Τεχνολογίας Υπολογιστών

Τηλεπληροφορικής και Διοίκησης

Τηλεπικοινωνίες και Δίκτυα Η/Υ (Π.Σ.Ε.)

Επιχειρηματικού Σχεδιασμού και Πληροφοριακών Συστημάτων

Εφαρμογών Πληροφορικής στη Διοίκηση και στην Οικονομία

Διαχείρισης Πληροφοριών ΤΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμων τίτλων σπουδών αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής.

Με την προκήρυξη μπορεί να ορίζονται εξειδικεύσεις της ειδικότητας Πληροφορικής. Στην περίπτωση αυτή απαιτείται το ομώνυμο ή αντίστοιχο κατά περιεχόμενο της εξειδίκευσης πτυχίο ή δίπλωμα ΤΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της ημεδαπής η αλλοδαπής .

2. Σε περίπτωση που δεν καθίσταται δυνατή η πλήρωση κενών θέσεων από υποψηφίους με τα παραπάνω προσόντα, επιτρέπεται ο διορισμός υποψηφίων με πτυχία ή διπλώματα ΤΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμα της αλλοδαπής, σε ειδικότητα που ορίζεται κάθε φορά με την προκήρυξη, ύστερα από αίτημα του οικείου φορέα και έγκρισή του από το Α.Σ.Ε.Π., καθώς και εμπειρία δύο τουλάχιστον ετών στο αντικείμενο των θέσεων ».

III. Στις διατάξεις των άρθρων 6 και 14 του ΠΔ 50/2001 , «Πρόσόντα Διορισμού σε θέσεις φορέων του Δημόσιου Τομέα » , μνημονεύονται τα πτυχία και τα διπλώματα που απαιτούνται ως αναγκαία τυπικά προσόντα για τον διορισμό στον εισαγωγικό βαθμό των Κλάδων ΠΕ Πληροφορικής και ΤΕ Πληροφορικής αντιστοίχως . Και τα δύο αυτά άρθρα έχουν δεύτερη παράγραφο με ίδια ακριβώς διατύπωση , η οποία παρέχει την δυνατότητα , κατά τον διορισμό , και μόνο σε περίπτωση που δεν είναι δυνατόν να

καλυφθούν οι θέσεις που έχουν προκηρυχθεί , να γίνου δεκτοί και κάτοχοι πτυχίων ή διπλωμάτων άλλων ειδικοτήτων , εφόσον εκπληρώνονται οι υπό των διατάξεων αυτών τιθέμενες αυστηρές προϋποθέσεις . Είναι προφανές όμως ότι , οι συγκεκριμένες αυτές προϋποθέσεις , στις οποίες περιλαμβάνεται έγκριση από το Α.Σ.Ε.Π. και μνεία εκ των προτέρων στη διακήρυξη των αντιστοίχων ειδικοτήτων των οποίων τα πτυχία η τα διπλώματα θα γίνονται επίσης δεκτά , μπορούν να υπάρξουν μόνο κατά τον διορισμό και όχι κατά την μετάταξη υπαλλήλου , εφόσον δεν νοείται ανάμειξη του Α.Σ.Ε.Π. και ύπαρξη προκηρύξεως στη διαδικασία μετατάξεως . Άλλωστε , οι σχετικές διατάξεις της παραγράφου 2 των εν λόγω άρθρων , αποτελούν εξαιρετικές ρυθμίσεις και ως τέτοιες πρέπει να ερμηνεύονται στενά (βλ. ΣτΕ 1090/2006 και 346/2004 από «ΝΟΜΟΣ»). Επομένως , στο πρώτο σκέλος του υποβληθέντος ερωτήματος , αρμόζει αρνητική απάντηση .

Η αντίθετη άποψη θα οδηγούσε σε καταστρατήγηση των διατάξεων στις οποίες καθορίζονται τα προσόντα διορισμού , καθώς θα ευνοούσε την κάλυψη θέσεων , όχι με τη δημοσίευση προκήρυξης , αλλά μέσω μετατάξεων, οι οποίες όμως αποτελούν σε κάθε περίπτωση εξαιρετική διαδικασία και δεν μπορούν να υποκαθιστούν τη διενέργεια προσλήψεων με τις προβλεπόμενες από το νόμο διαδικασίες αξιολόγησης . Κατ' ουσίαν δηλαδή , η αντίθετη εκδοχή , θα είχε σαν αποτέλεσμα την κάλυψη των θέσεων με την διαδικασία της μετατάξεως , από υπαλλήλους που θα διέθεταν μειωμένα προσόντα από την άποψη των τίτλων εκπαίδευσης , χωρίς καν να παρασχεθεί η δυνατότητα, αφενός μεν στις υπηρεσίες να επιδιώξουν την πρόσληψη υποψηφίων οι οποίοι διαθέτουν τα απαιτούμενα από το νόμο αυξημένα προσόντα , αφετέρου δε σε υποψήφιους που διαθέτουν τέτοια προσόντα να καταλάβουν τις θέσεις αυτές (βλ. σχετικά Γνωμ ΝΣΚ . Ε' Τμήμα 584/2008) .

Σχετικά με το δεύτερο σκέλος του ερωτήματος , για το κατά πόσον στην έννοια της εμπειρίας που αναφέρεται στο άρθρο 77 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων , περιλαμβάνεται και αυτή που έχει αποκτηθεί στον ιδιωτικό τομέα , από τον υπάλληλο ο οποίος πρόκειται να μεταταχθεί , παρέλκει πλέον η απάντηση σε αυτό , εφόσον ήδη απαντήθηκε αρνητικά το πρώτο σκέλος του ερωτήματος .

1

IV. Υπό τις προεκτεθείσες σκέψεις , το ΝΣΚ γνωμοδοτεί ομόφωνα υπέρ του να δοθεί η ανωτέρω αναλυτικά εκτιθέμενη απάντηση στο υποβληθέν ερώτημα .

Θεωρήθηκε,
Αθήνα, 26-4-2010
Ο Αντιπρόεδρος ΝΣΚ
Νικόλαος Μαυρίκας

Ο Εισηγητής
Θεόδωρος Στριλάκος
Πάρεδρος ΝΣΚ