

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΓΕΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

Αθήνα 8 Ιουλίου 2008
Αρ. Πρωτ. 42952

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας : 101 83 Αθήνα
Πληροφορίες : Γ.Περδικάκης
Τηλέφωνο : 210-3744035
Fax. : 210-3744716

ΠΡΟΣ : Τις Περιφέρειες της Χώρας
α.Δ/νσεις Αυτ/σης & Αποκ/σης
Έδρες τους στις Περιφέρειες
β.Δ/νσεις Τοπ.Αυτ/σης & Δ/σης
Έδρες τους στους Νομούς

Αριθμ. Εγκυκλίου : 30

ΘΕΜΑ: Αποδοχή της αρ.321/2008 γνωμοδότησης του Γ'Τμήματος του Ν.Σ.Κ.

Σας κοινοποιούμε συνημμένα σε φωτοαντίγραφο την αρ.321/2008 γνωμοδότηση του Γ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, το περιεχόμενο της οποίας αποδεχόμαστε.

Σύμφωνα με την ανωτέρω γνωμοδότηση αρμόδιο συλλογικό όργανο να αποφασίσει για την απευθείας ανάθεση κατασκευής μικρών έργων ή εκτέλεσης εργασιών συντήρησης έργων μέχρι του ποσού που καθορίζεται με την εκάστοτε απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. (Απόφαση ΕΔ2α/04/40/Φ.Ν.294/86 ΦΕΚ 137Β'/28.3.86, όπως τροποποιήθηκε με την απόφαση Δ17α/7/96/Φ.Ν.294/92 ΦΕΚ 547Β'/2.9.92), υπό την ισχύ του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Ν.3463/2006 ΦΕΚ 114 Α') είναι το οικείο Δημοτικό Συμβούλιο και συνεπώς η ανωτέρω αρμοδιότητα δεν ασκείται πλέον από τη Δημαρχιακή Επιτροπή.

Επισημαίνεται ότι τα ανωτέρω έχουν εφαρμογή και για τα μικρά έργα ή εργασίες συντήρησης, που η δαπάνη του καθενός από αυτά δεν υπερβαίνει τα 5.869,41€ προ Φ.Π.Α. (ισόποσο 2.000.000 δρχ.) και των οποίων η ανάθεση και εκτέλεση ρυθμίζονται με τις διατάξεις του άρθρου 15 του Π.Δ/τος 171/1987 (ΦΕΚ 84 Α'), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του Π.Δ/τος 229/1999 (ΦΕΚ 194 Α'). Αρμόδιο συλλογικό όργανο να αποφασίσει για την απευθείας ανάθεση των έργων αυτών θα είναι πλέον το οικείο Δημοτικό Συμβούλιο.

Παρακαλούμε να κοινοποιήσετε το ταχύτερο την παρούσα εγκύκλιο με τη συνημμένη γνωμοδότηση στις υπηρεσίες και υπαλλήλους που ασχολούνται με τα θέματα αυτά και στους Δήμους της Περιφέρειάς σας που εκτελούν έργα, για ενημέρωση και πιστή εφαρμογή.

Την εγκύκλιο μπορείτε να την αναζητήσετε και στον δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.: www.ypes.gr

Συνημμένα:

Φωτ/φο της αρ.321/2008
γνωμοδότησης του Ν.Σ.Κ.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝ.ΝΑΚΟΣ

Κοινοποίηση:

Νομικό Συμβούλιο του Κράτους
Ακαδημίας 68
106 78 ΑΘΗΝΑ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γεν.Γραμματέα
4. Γραφείο Νομικού Συμβούλου
5. Γεν.Δ/νσεις του Υπουργείου
6. Δ/νσεις του Υπουργείου
(με την παράκληση προς τη Δ/νση
Μηχ/σης και ΗΕΣ να την αναρτήσει
δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.)
7. Δ.Τ.Υ./Α',Β',Γ',Δ',Ε',ΣΤ'
σε δεκαοκτώ (18) αντίγραφα



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 321/2008
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Γ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ
Συνεδρίαση της 10^{ης} Ιουνίου 2008

Σύνθεση:

Πρόεδρος:

Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη:

Πασχάλης Κισσούδης, Νικόλαος Μαυρίκας,
Νικηφόρος Κανιούρας, Ιωάννης Τρίαντος,
Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ιωάννης Διονυσόπουλος,
Ανδρέας Χαρλαύτης, Ασημίνα Ροδοκάλη,
Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής:

Ανδρέας Χαρλαύτης, Νομικός Σύμβουλος

Αριθμ. Ερωτήματος:

Υπ' αριθμ. 22145/9-4-2008 έγγραφο του Υπουργείου
Εσωτερικών, Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών.

Περίληψη ερωτήματος: Ποιο συλλογικό όργανο του Δήμου έχει αρμοδιότητα για την απόφαση περί απευθείας αναθέσεως κατασκευής μικρών έργων ή εκτελέσεως εργασιών συντήρησης έργων μέχρι του ποσού που καθορίζεται με την εκάστοτε απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ., υπό την ισχύ του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Ν. 3463/2006).

Επί του άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο γνωμοδοτήσε ως εξής :

Ι.Α. Στο άρθρο 4 παρ. 2γ Ν. 1418/1984 Δημόσια έργα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων (Φ.Ε.Κ. 23 Α'), ορίζεται ότι ένας εκ των τρόπων επιλογής εργοληπτικής επιχείρησης για την κατασκευή δημοσίου έργου, είναι και : «α)....β).... γ) Η απ' ευθείας ανάθεση ή διαγωνισμός μεταξύ περιορισμένου αριθμού προσκαλουμένων εργοληπτικών επιχειρήσεων. Ο τρόπος αυτός αποτελεί εξαιρετική διαδικασία και εφαρμόζεται..... σε ειδικές περιπτώσεις όπως όταν πρόκειται για μικρά έργα και εργασίες συντήρησης, εφόσον στην τελευταία περίπτωση η προϋπολογιζόμενη δαπάνη τους δεν υπερβαίνει ορισμένα ποσά που καθορίζονται γενικά ή κατά φορείς ή κατηγορίες έργων με απόφαση του Υπουργού Δημοσίων Έργων».

Β. Στο άρθρο 9 παρ. 1, 2 περ. ε' και 4 του κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων των άρθρων 2 παρ. 2 4 παρ. 2, 18 παρ. 3 και 19 του ν. 1418/1984, εκδοθέντος Π.Δ. 171/1987 όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν και ειδικές ρυθμίσεις σε θέματα έργων που εκτελούνται από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) και άλλες σχετικές διατάξεις (Φ.Ε.Κ. 84 Α') ορίζονται τα εξής :

«1. Η εκτέλεση έργων από εργοληπτική επιχείρηση του άρθρου 15 του ν. 1418/1984, γίνεται με σύμβαση, που συνάπτεται μετά από απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου ύστερα από διαγωνισμό, σύμφωνα με όσα ορίζουν ειδικότερα οι σχετικές διατάξεις

2. Τα όργανα διοίκησης της προηγούμενης παραγράφου μπορεί να αποφασίζουν την απευθείας ανάθεση έργων, με σύναψη σύμβασης, σε εργοληπτική επιχείρηση, η οποία έχει από τις κείμενες διατάξεις το δικαίωμα συμμετοχής στο διαγωνισμό εκτέλεσης του συγκεκριμένου έργου, στις εξής περιπτώσεις :

(α).... β)..... ε) Αν η αξία του έργου δεν υπερβαίνει τα ποσά που καθορίζονται κάθε φορά με την απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων που εκδίδεται σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του ν. 1418/1984. Στην ειδική αυτή περίπτωση η απόφαση για τον τρόπο εκτέλεσης του έργου με απευθείας ανάθεση λαμβάνεται προκειμένου για Δήμους από την δημορχιακή επιτροπή. Για την εφαρμογή της διάταξης αυτής, απαιτείται να έχει εγγραφεί στον προϋπολογισμό, είτε κατά την κατάρτιση είτε κατά την τροποποίησή του εξειδικευμένη πίστωση, που

κατονομάζεται ρητά στον προϋπολογισμό. Στην περίπτωση αυτή, δεν καταβάλλεται ανάδοχο ποσοστό γενικών εξόδων και όφελος εργολάβου.....

4. Η κατά την παρ. 2 απευθείας ανάθεση εκτέλεσης του έργου στο συγκεκριμένο ανάδοχο γίνεται από τη δημορχιακή επιτροπή..... Η υπογραφή της σχετικής σύμβασης γίνεται σε κάθε περίπτωση από τον Δήμαρχο.....».

Ε. Στα άρθρα 93 παρ. 1 και 103 παρ. 2 του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, Ν. 3463/2006 (Φ.Ε.Κ. 114 Α') ορίζονται τα εξής : «1. Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το Δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή της δημορχιακής επιτροπής.

2. Η δημορχιακή επιτροπή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες :

α) συντάσσει τον προϋπολογισμό του Δήμου,

β) προελέγγχει τον απολογισμό,

γ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, με εξαίρεση τις περιπτώσεις της παρ. 1 του άρθρου 101 της παρ. 2 του άρθρου 140, των παραγράφων 3, 4 και 5 του άρθρου 158 και των άρθρων 202, 220, καθώς και στις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών, παροχής υπηρεσιών, εκπόνησης μελετών και εκτέλεσης έργων σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις.....».

Επίσης στο άρθρο δεύτερο του ως άνω Κώδικα ορίζεται ότι :

«Από την έναρξη ισχύος του παρόντος, σύμφωνα με το άρθρο τέταρτο και με την επιφύλαξη των παρ. 3 και 4 του άρθρου 273 του Κώδικα, καθώς και των ειδικών ρυθμίσεων του παρόντος, καταργείται το Π.Δ. 410/1995, καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη αντιθέτου περιεχομένου».

II. Από τις διατάξεις που μνημονεύθηκαν προκύπτουν τα εξής :

Στο άρθρο 103 του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα ορίστηκαν κατά τρόπο παρεμφερή προς το προϊσχύσαν καθεστώς του Π.Δ. 410/1995 οι αρμοδιότητες της δημορχιακής επιτροπής. Υπό το νέο καθεστώς προστέθηκε στις αρμοδιότητες της δημορχιακής επιτροπής επιπλέον αυτή της απευθείας αναθέσεως προμηθειών, παροχής υπηρεσιών, εκπόνησης μελετών και εκτέλεσης έργων σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, προφανώς για την ταχύτητα αντιμετώπισης της σχετικής ανάγκης (Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 164/2007). Τέτοια περίπτωση δεν συντρέχει προκειμένης αναθέσεως κατασκευής μικρών έργων μέχρι του εκάστοτε καθοριζόμενου, σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 2 του Ν. 1418/1984, με απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ., ποσού. Για τον λόγο αυτό, της μη υπάρξεως

δηλαδή επείγουσας ανάγκης δεν συμπεριελήφθη στις περιοριστικώς αναφερόμενες στο άρθρο 103 Δ.Κ.Κ. αρμοδιότητες της δημορχιακής επιτροπής, η αρμοδιότητα του ερωτήματος. Κατά συνέπεια, εφ' όσον η διάταξη του άρθρου 103 του νέου Δ.Κ.Κ. είναι ειδική και νεώτερη της διατάξεως του άρθρου 9 παρ. 2 και 4 του Π.Δ. 171/1987 κασιχύει αυτής και για τις αναφερόμενες στο ερώτημα διαδικασίες αρμόδιο είναι το οικείο Δημοτικό Συμβούλιο που έχει τη γενική αρμοδιότητα για όλα τα θέματα που αφορούν το Δήμο, κατά το άρθρο 93 του Δ.Κ.Κ.

III. Σύμφωνα με τα παραπάνω το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί ομοφώνως ότι αρμόδιο για την απόφαση περί απ' ευθείας αναθέσεως κατασκευής μικρών έργων ή εκτελέσεως εργασιών συντήρησης έργων μέχρι του ποσού που καθορίζεται με την εκάστοτε απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ., υπό την ισχύ του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Ν. 3463/2006) είναι το οικείο Δημοτικό Συμβούλιο.

Θεωρήθηκε

Αθήνα 13/6/08

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Πουλάκος
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Ανδρέας Χαρλαύτης
Νομικός Σύμβουλος

Γίνεται Αποδεκτή

Αθήνα 8/7/2008

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘ. ΜΑΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΠΑΤ. ΤΣΕΡΓΙΑΔΗΣ

Εισηγητής	Υπογράφει	Διευθυντής	Διευθυντής