



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΓΕΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

Αθήνα 20 Μαρτίου 2008
Αρ. Πρωτ. 14856

Ταχ. Δ/νση : Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας : 101 83 Αθήνα
Πληροφορίες : Γ.Περδικάκης
Τηλέφωνο : 210-3744035
Fax. : 210-3744716

ΠΡΟΣ : Τις Περιφέρειες της Χώρας

Αριθμ. Εγκυκλίου : 16

ΘΕΜΑ: Αποδοχή της αρ.124/2008 ατομικής γνωμοδότησης του Νομικού Συμβούλου του Κράτους.

Σας κοινοποιούμε συνημμένα σε φωτοαντίγραφο την αρ.124/2008 ατομική γνωμοδότηση του Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Εσωτερικών, το περιεχόμενο της οποίας αποδεχόμαστε.

Σύμφωνα με την ανωτέρω γνωμοδότηση, υπό την ισχύ του άρθρου 9 του Ν.3316/2005 προκειμένης ανάθεσης σύμβασης παροχής υπηρεσιών, όταν κύριος του έργου είναι η Περιφέρεια και αναθέτουσα αρχή η Δ/νση Δημοσίων Έργων της Περιφέρειας, αρμόδιο συμβούλιο για να γνωμοδοτήσει είναι το Τεχνικό Συμβούλιο της Περιφέρειας σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ/τος 131/1998.

Παρακαλούμε να κοινοποιήσετε το ταχύτερο την παρούσα εγκύκλιο με τη συνημμένη γνωμοδότηση στις υπηρεσίες και υπαλλήλους που ασχολούνται με τα θέματα αυτά για ενημέρωση και πιστή εφαρμογή.

Την εγκύκλιο μπορείτε να την αναζητήσετε και στον δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.: www.ypes.gr

Συνημμένα:

Φωτ/φο της αρ.124/2008
γνωμοδότησης του Ν.Σ.Κ.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝ.ΝΑΚΟΣ

Κοινοποίηση:

Νομικό Συμβούλιο του Κράτους
Ακαδημίας 68
106 78 ΑΘΗΝΑ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γεν.Γραμματέα
4. Γραφείο Νομικού Συμβούλου
5. Γεν.Δ/νσεις του Υπουργείου
6. Δ/νσεις του Υπουργείου
(με την παράκληση προς τη Δ/νση
Μηχ/σης και ΗΕΣ να την αναρτήσει
δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.)
7. Δ.Τ.Υ./Α',Β',Γ',Δ',Ε',ΣΤ'
σε δεκαοκτώ (18) αντίγραφα



ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ : 124/2008

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ

Αθήνα, 5-3-2008
Α.Π. 379/Φ. ΕΡΩΤ. 8/08

Προς: Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών
Τμήμα Γενικών Υποθέσεων
Ίδιου Υπουργείου

I. Με το υπ' αριθμ. 3006/16-1-2008 έγγραφο θέσατε το ερώτημα, ενόψει της διάταξης του άρθρου 9 του ν. 3316/2005, όπως ισχύει, ποιο είναι το αρμόδιο, προς γνωμοδότηση, Τεχνικό Συμβούλιο, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών, όταν κύριος του έργου είναι η Περιφέρεια και αναθέτουσα αρχή η Διεύθυνση Δημοσίων Έργων της Περιφέρειας.

II. Επί του προπαρατεθέντος ερωτήματος, έχω την ακόλουθη γνώμη :

αί. Στο άρθρο 1 του ν. 3316/2005 (Α, 42) «Ανάθεση, εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» και ειδικότερα στις παραγράφους 2β, 9, 10, 12, 13 και 14 αυτού προσδιορίζονται οι έννοιες της «σύμβασης παροχής υπηρεσιών», της «αναθέτουσας αρχής», του «κύριου του έργου», της «προϊσταμένης αρχής», της «διευθύνουσας υπηρεσίας» και του «τεχνικού συμβουλίου».

ii. Στην προαναφερθείσα παράγραφο 14 του άρθρου 1 του ίδιου νόμου (3316/2005), ως «τεχνικό συμβούλιο», νοείται το συλλογικό όργανο, που έχει αρμοδιότητα να γνωμοδοτεί στον εργοδότη για την έκδοση αποφάσεων, όταν προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία ή ζητείται από την Προϊσταμένη Αρχή.

β. Από τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 9 του αυτού νόμου (3316/2005), όπως έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 5 παρ. 3 του ν. 3481/2006 (Α, 162), ορίζονται τα ακόλουθα :

«1. Συμβάσεις παροχής υπηρεσιών της παρ. 2β του άρθρου 1
 " μπορούν να ανατίθενται από τον κύριο του έργου: α) σε έργα και υπηρεσίες
 " συγχρηματοδοτούμενες από κοινοτικές πηγές χρηματοδότησης, όταν τούτο
 " υπαγορεύεται από τους κανόνες διαχείρισης των κοινοτικών κονδυλίων ή β)
 " σε κάθε περίπτωση αιτιολογημένης αδυναμίας των αναθετουσών αρχών να
 " ανταποκριθούν στα καθήκοντα που αντιστοιχούν στις ανατιθέμενες
 " συμβάσεις.

" Για την έγκριση της σχετικής προκήρυξης στην ως άνω β' περίπτωση,
 " απαιτείται, επί ποινή ακυρότητας της διαδικασίας ανάθεσης, η έκδοση
 " γνωμοδότησης του τεχνικού συμβουλίου του αρμόδιου Υπουργείου ή της
 " Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος,
 " Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, αν στο αρμόδιο Υπουργείο δεν υφίσταται
 " τεχνικό συμβούλιο. Με τη γνωμοδότησή του το τεχνικό συμβούλιο μπορεί να
 " υποχρεώσει την αναθέτουσα αρχή, πριν από την έγκριση της προκήρυξης
 " της σύμβασης, να τηρήσει τη διαδικασία του άρθρου 3 παρ. 1».

γ. Εξάλλου, όπως προκύπτει από τη διάταξη του άρθρου 1 του ν.
 2503/1997 (Α, 107) η Περιφέρεια αποτελεί ενιαία αποκεντρωμένη μονάδα
 διοίκησης του Κράτους, η οποία ασκεί τις απονεμημένες σ' Αυτήν
 αρμοδιότητες, στη συνολική χωρική της έκταση.

δi. Περαιτέρω, με το άρθρο 4 του π.δ/τος 131/1998 (Α, 105) συνεστήθη
 Τεχνικό Συμβούλιο, στην Περιφέρεια, υπό τον τίτλο «Περιφερειακό Συμβούλιο
 Δημοσίων Έργων», για έργα περιφερειακού επιπέδου και αντίστοιχες μελέτες,
 που εκτελούνται από τις Διευθύνσεις Δημοσίων Έργων, Ελέγχου Κατασκευής
 Έργων και Ελέγχου Συντήρησης Έργων των Περιφερειών.

ii. Στην παράγραφο 3 του ανωτέρω άρθρου (4) του ίδιου π.δ/τος
 (131/1998), ρητώς, προβλέπεται, ότι το Τεχνικό Συμβούλιο της Περιφέρειας
 είναι αρμόδιο προς γνωμοδότηση για κάθε θέμα, που ανάγεται στην
 αρμοδιότητα της Περιφέρειας και για το οποίο προβλέπεται από τις κείμενες
 διατάξεις γνώμη Τεχνικού Συμβουλίου, καθώς και για θέματα που
 παραπέμπονται για γνωμοδότηση από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας
 ή τον προϊστάμενο της Δ/σης Δημοσίων Έργων.

Επισημαίνεται, επίσης, ότι το προειρημένο π.δ/μα εκδόθηκε όχι μόνον
 κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 18 παρ. 1 και 19 παρ. 3 του ν. 1418/1984,
 αλλά και κατ' εξουσιοδότηση του σχετικού νόμου (άρθρο 2 παρ. 8 ν.

2503/1997), με τον οποίο, όπως προεκτέθηκε, ιδρύθηκε η Περιφέρεια ως αυτοτελής αποκεντρωμένη μονάδα κρατικής διοίκησης.

ει. Καίτοι, η προεκτεθείσα διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 9 του ν. 3316/2005 μνημονεύει, ως αρμόδιο όργανο, προς παροχή γνωμοδότησης, υπό τη συνδρομή των περιπτώσεων α' και β', το Τεχνικό Συμβούλιο του αρμόδιου Υπουργείου ή της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, εάν δεν υφίσταται Τεχνικό Συμβούλιο στο οικείο Υπουργείο, εν τούτοις δεν συνεπάγεται αποστέρηση των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων του Τεχνικού Συμβουλίου της Περιφέρειας.

ii. Τούτο, διότι, στο πλαίσιο και της τελολογικής ερμηνείας, ο νομοθέτης απέβλεπε στο συνήθως συμβαίνον, ήτοι στη λειτουργία Τεχνικών Συμβουλίων, σε επίπεδο Υπουργείων, χωρίς εκ τούτου να μπορεί να συναχθεί εξ αντιδιαστολής επιχείρημα, ότι, δηλαδή ηθελημένα απέβλεπε στο αποκλεισμό νόμιμα συνεστημένου οργάνου όπως είναι το Τεχνικό Συμβούλιο της Περιφέρειας (άρθρο 4 π.δ/τος 131/1998).

Η γνώμη αυτή επιρρωνύεται και από το γεγονός, αφενός μεν, ότι η Περιφέρεια αποτελεί μονάδα κρατικής διοίκησης μη υπαγόμενη σε οιοδήποτε Υπουργείο, αφετέρου δε, διότι ο ιδρυτικός της νόμος (άρθρο 2 παρ. 8 ν. 2503/1997), ρητώς, παρέσχε τη δυνατότητα συγκρότησης αυτοτελούς Τεχνικού Συμβουλίου για κάθε σχετικό θέμα, που εμπίπτει στην πρωτογενή ή κατά μεταβίβαση άσκηση των αρμοδιοτήτων της.

III. Κατ' ανακεφαλαίωση των σκέψεων που προεκτέθηκαν, έχω τη γνώμη, ότι υπό την ισχύ του άρθρου 9 του ν. 3316/2005, προκειμένης ανάθεσης σύμβασης παροχής υπηρεσιών, όταν κύριος του έργου είναι η Περιφέρεια και αναθέτουσα αρχή η Δ/ση Δημοσίων Έργων της Περιφέρειας, αρμόδιο είναι το Τεχνικό Συμβούλιο της Περιφέρειας, σύμφωνα και με τις διατάξεις του π.δ/τος 131/1998.

Ο Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

ΚΟΙΝ.: Ν.Σ.Κ.

Τμήμα Μελετών

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Θ. ΜΑΥΡΙΚΑΣ