



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤ/ΣΗΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ  
ΤΜΗΜΑ ΓΕΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

Αθήνα 14 Μαρτίου 2008  
Αρ. Πρωτ. 11726

Ταχ. Δ/νση : Σταδίου 27  
Ταχ. Κώδικας : 101 83 Αθήνα  
Πληροφορίες : Γ.Περδικάκης  
Τηλέφωνο : 210-3744707  
Fax : 210-3744716

**ΠΡΟΣ :** Τις Περιφέρειες της Χώρας  
α.Δ/νσεις Αυτ/σης & Αποκ/σης  
Έδρες τους στις Περιφέρειες  
β.Δ/νσεις Τοπ.Αυτ/σης & Δ/σης  
Έδρες τους στους Νομούς

Αριθμ. Εγκυκλίου : 11

**ΘΕΜΑ:** Αποδοχή της αρ.81/2008 γνωμοδότησης του Γ'Τμήματος του Ν.Σ.Κ.

Σας κοινοποιούμε συνημμένα σε φωτοαντίγραφο την αρ.81/2008 γνωμοδότηση του Γ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, το περιεχόμενο της οποίας αποδεχόμαστε.

Σύμφωνα με την ανωτέρω γνωμοδότηση και με βάση τη διάταξη του Άρθρου 3 του Ν.3263/2004 και στο μέτρο που εξειδικεύει την ιδιότητα μελών και τον κάθε φορά αριθμό τους (πράγμα που δεν ρυθμίζεται από τη σχετική διάταξη του άρθρου 103 παρ.2 περ.δ' του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα), αφενός μεν ρυθμίζει διαφορετικό θέμα από αυτήν, αφετέρου προκύπτει ειδικότερη, αναφερόμενη σε διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων έργων και όχι γενικώς σε δημοπρασίες ως η διάταξη του άρθρου 103 και δεν πρέπει να θεωρηθεί καταργημένη ως αντιθέτου περιεχομένου προς αυτήν, κατά το δεύτερο άρθρο του κυρώσαντος τον Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα Ν.3463/2006.

Κατόπιν των ανωτέρω όταν διεξάγεται διαγωνισμός σχετικός με ανάθεση δημοσίου έργου με κριτήριο ανάθεσης τη χαμηλότερη προσφορά και εφόσον το έργο είναι συνολικού προϋπολογισμού μέχρι το ανώτατο όριο της δεύτερης τάξης του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων, η Επιτροπή Διαγωνισμού έργου Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού συγκροτείται αποκλειστικά από τρία υπηρεσιακά μέλη.

Παρακαλούμε να κοινοποιήσετε το ταχύτερο την παρούσα εγκύκλιο με τη συνημμένη γνωμοδότηση στις υπηρεσίες και υπαλλήλους που ασχολούνται με τα θέματα αυτά, στους Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού, Συνδέσμους τους, Δ.Ε.Υ.Α. και λοιπά Δημοτικά και Κοινοτικά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου της Περιφέρειάς σας που εκτελούν έργα, για ενημέρωση και πιστή εφαρμογή.

Την εγκύκλιο μπορείτε να την αναζητήσετε και στον δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.: [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

**Συνημμένα:**

Φωτ/φο της αρ.81/2008  
γνωμοδότησης του Ν.Σ.Κ.

**Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**ΑΘΑΝ.ΝΑΚΟΣ**

**Κοινοποίηση:**

Νομικό Συμβούλιο του Κράτους  
Ακαδημίας 68  
106 78 ΑΘΗΝΑ

**Εσωτερική Διανομή:**

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γεν.Γραμματέα
4. Γραφείο Νομικού Συμβούλου
5. Γεν.Δ/νσεις του Υπουργείου
6. Δ/νσεις του Υπουργείου  
(με την παράκληση προς τη Δ/νση  
Μηχ/σης και ΗΕΣ να την αναρτήσει  
δικτυακό τόπο του ΥΠ.ΕΣ.)
7. Δ.Τ.Υ./Α',Β',Γ',Δ',Ε',ΣΤ'  
σε δεκαοκτώ (18) αντίγραφα



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 81/2008  
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
Γ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ  
Συνεδρίαση της 19<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2008**

**Σύνθεση:**

**Προεδρεύων:**

Πασχάλης Κισσούδης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους,  
κωλυομένου του Προέδρου του Τμήματος Αντιπροέδρου του  
Ν.Σ.Κ. Γεωργίου Πουλάκου.

**Μέλη:**

Νικόλαος Μαυρίκας, Νικηφόρος Κανιούρας, Ιωάννης  
Τριάντος, Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ιωάννης  
Διονυσόπουλος, Ανδρέας Χαρλαύτης, Νομικοί Σύμβουλοι.

**Εισηγητής:**

Ανδρέας Χαρλαύτης, Νομικός Σύμβουλος.

**Αριθμ. Ερωτ.:**

Υπ' αριθ. 36051/27-6-2007 έγγραφο του Υπουργείου  
Εσωτερικών, Γενική Δ/νση Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Δ/νση  
Τεχνικών Υπηρεσιών.

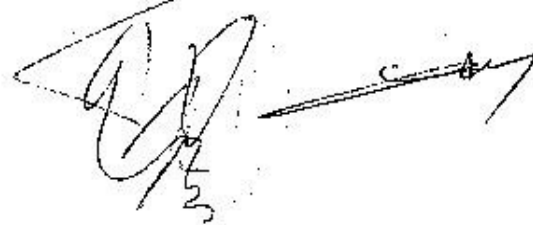
**Περίληψη Ερωτ.:**

Εάν, ενόψει των οριζομένων στις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 2  
του Ν. 3263/2004 (Φ.Ε.Κ. 179 Α') όπως συμπληρώθηκε με το  
εδάφιο (β) παρ. (7) άρθρο 4 του Ν. 3481/2006 (Φ.Ε.Κ. 162 Α')  
και της παρ. 2 περ. (δ) του άρθρου 103 και του άρθρου  
δεύτερου του Ν. 3463/2006 (Φ.Ε.Κ. 114 Α') για τη διεξαγωγή  
των δημοπρασιών έργων Ο.Τ.Α. με το σύστημα της  
χαμηλότερης προσφοράς η Επιτροπή Διαγωνισμού  
συγκροτείται αποκλειστικά από υπηρεσιακά μέλη.

Επί του άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε ως εξής :

I.A. Στο άρθρο 3 παρ. 2 του Ν. 3263/2004 Μειοδοτικό σύστημα ανάθεσης των δημόσιων έργων και άλλες διατάξεις (Φ.Ε.Κ. 179 Α'), όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 4 παρ. 6 (εσφαλμένως αναφέρεται στο ερώτημα παρ. 7) εδ. β' του Ν. 3481/2006 ορίζεται ότι : «...Όταν ως κριτήριο ανάθεσης επιλέγεται η χαμηλότερη τιμή κατά το άρθρο 1, η παραλαβή και η εξέταση των προσφορών στην ανοιχτή δημοπρασία γίνεται από την Επιτροπή Διαγωνισμού αυθημερόν, σε δημόσια συνεδρίαση και σε ενιαίο στάδιο, το οποίο περιλαμβάνει τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής, την αποσφράγιση και τον έλεγχο των οικονομικών προσφορών και την υποβολή του πρακτικού της για το αποτέλεσμα της δημοπρασίας. Για τη συγκρότηση, σύνθεση και λειτουργία της Επιτροπής Διαγωνισμού εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις του άρθρου 22 του π.δ. 609/1985 (Φ.Ε.Κ. 223 Α') και, συμπληρωματικά των άρθρων 13-15 του ν. 2690/1999 (Φ.Ε.Κ. 45 Α'). Όπου στις κείμενες διατάξεις αναφέρεται η Επιτροπή Εισήγησης για ανάθεση, νοείται αντίστοιχα η Επιτροπή Διαγωνισμού του παρόντος νόμου.

Στα έργα συνολικού προϋπολογισμού μέχρι το ανώτατο όριο της δεύτερης τάξης του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.), χωρίς να συνυπολογίζονται τα κονδύλια της αναθεώρησης και του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.), η Επιτροπή Διαγωνισμού αποτελείται από τρία υπηρεσιακά μέλη. Στην περίπτωση αυτή παρίσταται και ένας εκπρόσωπος των εργοληπτικών οργανώσεων με τον αναπληρωτή του, ο οποίος ορίζεται με την απόφαση συγκρότησης της Επιτροπής Διαγωνισμού από αυτούς που υποδεικνύονται από τις πανελλήνιες εργοληπτικές οργανώσεις, χωρίς να μετέχει στις διαδικασίες του διαγωνισμού. Για τον εκπρόσωπο αυτόν και τον αναπληρωτή του δεν υπάρχει κώλυμα για τη συμμετοχή τους στο διαγωνισμό. Κατά τα λοιπά για τη συγκρότηση και λειτουργία της εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 21 του π.δ. 609/1985 και συμπληρωματικά των άρθρων 13-15 του ν. 2690/1999». Επίσης στο άρθρο 12 παρ. 1 του αυτού ως άνω νόμου ορίστηκε ότι «Οι διατάξεις του νόμου αυτού έχουν εφαρμογή στους διαγωνισμούς όλων των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα...». Επίσης με το άρθρο 12 παρ. 3 περ. θ' του ίδιου ως άνω νόμου καταργήθηκαν τα άρθρα 5 και 6 του Π.Δ. 171/1978 Όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν και ειδικές ρυθμίσεις σε θέματα έργων που εκτελούνται από τους



Ο.Τ.Α. και άλλες σχετικές διατάξεις (Φ.Ε.Κ. 84 Α). Οι καταργηθείσες διατάξεις περιελάμβαναν ρυθμίσεις όσον αφορά την σύσταση επιτροπών διαγωνισμού από τη Δημορχιακή Επιτροπή, ταυτοσήμου περιεχομένου με αυτήν του ισχύοντος Δ.Κ.Κ. και των προϊσχυσάντων αυτού Κωδίκων.

Β. Στο άρθρο 21 παρ. 1 του Π.Δ. 609/1985 Κατασκευή δημοσίων έργων (Φ.Ε.Κ. 223 Α') ορίζεται ότι : «Οι επιτροπές διαγωνισμού αποτελούνται από τρία υπηρεσιακά μέλη που ορίζονται από τον προϊστάμενο της υπηρεσίας που διενεργεί τη δημοπρασία. Ένα από τα μέλη της ορίζεται ως Πρόεδρος...».

Γ. Στο άρθρο 103 παρ. 2 περ. δ' καθώς και στο άρθρο δεύτερο του Ν. 3463/2006 (Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας, Φ.Ε.Κ. 114 Α') ορίζονται τα εξής :

«2. Η δημορχιακή επιτροπή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες :

α) .....β).....γ).....δ) με την επιφύλαξη της παραγράφου 5 του παρόντος καταρτίζει τους όρους, συντάσσει τη διακήρυξη, διεξάγει και κατακυρώνει όλες τις δημοπρασίες σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Για την διεξαγωγή των δημοπρασιών και την αξιολόγηση των προσφορών μπορεί να συγκροτεί επιτροπές, από μέλη της, δημοτικούς ή δημόσιους υπαλλήλους ή ειδικούς επιστήμονες, στην δε παρ. 5 ορίζεται ότι :

5. Η δημορχιακή επιτροπή μπορεί να παραπέμπει οποιοδήποτε θέμα της αρμοδιότητάς της στο δημοτικό συμβούλιο για τη λήψη απόφασης, εφόσον κρίνει ότι αυτό επιβάλλεται από την ιδιαίτερη σοβαρότητά του».

Δ. Τέλος στα άρθρα δεύτερο και τέταρτο του κυρώσαντος τον Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα Ν. 3463/2006 ορίζονται τα εξής :

#### «Άρθρο δεύτερο

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος, σύμφωνα με το άρθρο τέταρτο ... καταργείται το π.δ. 410/1995 (Φ.Ε.Κ. 231 Α'), καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη αντίθετου περιεχομένου.

#### Άρθρο τέταρτο

Η ισχύς του παρόντος αρχίζει από 1-1-2007, με εξαίρεση τις διατάξεις των άρθρων 2, 5, 19 έως και 74, 77 και 78, 80, 81, 83 έως και 85, 88, 117, 127, 140, 141 έως και 147, 161, 163, 164, 176, 177, 202 και 219 έως και 221, 252 έως 270, η ισχύς των οποίων, υπό την επιφύλαξη του προηγούμενου άρθρου, αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

II. Ενόψει των παραπάνω διατάξεων κατά την συζήτηση στο Τμήμα, προκειμένης απαντήσεως στο πθέμενο ερώτημα, αν για τους διαγωνισμούς του ερωτήματος η επιτροπή διενέργειας που συγκροτείται από τη Δημορχιακή Επιτροπή θα πρέπει να είναι τριμελής και να συντίθεται μόνο από υπηρεσιακά μέλη, διατυπώθηκαν δύο γνώμες.

A. Κατά τη γνώμη που πλειοψήφησε, στο άρθρο 3 παρ. 2 του Ν. 3263/2004, όπως ισχύει, το οποίο, όπως αμέσως ανωτέρω αναφέρθηκε, εφαρμόζεται στους διαγωνισμούς όλων των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, στον οποίο υπάγονται και οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοικήσεως, (άρθρο 9 παρ. 1 Ν. 1232/1982, άρθρο 1 παρ. 6β' Ν. 1256/1982, άρθρο 19 παρ. 5 Ν. 1586/1986, γνωμ. Ν.Σ.Κ. 457/2002) ορίζεται ότι για έργα συνολικού προϋπολογισμού μέχρι το ανώτατο όριο της δεύτερης τάξης του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων.... η Επιτροπή Διαγωνισμού αποτελείται από τρία υπηρεσιακά μέλη.

Στο άρθρο 103 παρ. 2 περ. δ' του Ν. 3463/2006 (Δ.Κ.Κ.), του οποίου η ισχύς άρχισε από 1-1-2007, προβλέπεται αρμοδιότητα της δημορχιακής επιτροπής, να συγκροτεί επιτροπές δημοπρασιών από μέλη της δημορχιακής επιτροπής, δημοτικούς ή δημόσιους υπαλλήλους ή ειδικούς επιστήμονες.

Η διάταξη του άρθρου 3 του Ν. 3263/2004, όπως από την επί του νομοσχεδίου αιτιολογική έκθεση προκύπτει σκοπό είχε την απλοποίηση και επιτάχυνση της διαδικασίας των δημόσιων διαγωνισμών. Γι' αυτό και ορίστηκε προς τούτο ότι μία και μόνο επιτροπή (η επιτροπή διαγωνισμού) διενεργεί το διαγωνισμό και ότι στους χαμηλού προϋπολογισμού διαγωνισμούς η επιτροπή αυτή είναι τριμελής αποτελούμενη μόνο από υπηρεσιακά μέλη. Προς επίρρωση της απόψεως αυτής συνηγορεί και η κατάργηση με το άρθρο 12 παρ. 3θ' του Ν. 3263/2004 όλων των σχετικών διατάξεων του Π.Δ. 171/1987 που αναφέρονταν σε σύσταση επιτροπών από τη Δημορχιακή Επιτροπή, διατάξεων ταυτοσήμου περιεχομένου με αυτήν του άρθρου 103 παρ. 2 περ. δ' του ισχύοντος Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα καθώς και των προϊσχυσάντων αυτού Δημοτικών και Κοινοτικών Κωδίκων.

Υπό το παραπάνω περιεχόμενο η διάταξη του άρθρου 3 του Ν. 3263/2004 και στο μέτρο που εξειδικεύει την ιδιότητα των μελών και τον κάθε φορά αριθμό τους (πράγμα που δεν ρυθμίζεται από τη σχετική διάταξη του άρθρου 103 παρ. 2 περ. δ' του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα), αφ' ενός μεν ρυθμίζει διαφορετικό θέμα από αυτήν αφ' ετέρου προκύπτει ειδικότερη, αναφερόμενη σε διαδικασίες ανάθεσης



δημοσίων έργων και όχι γενικώς σε δημοπρασίες ως η διάταξη του άρθρου 103 και δεν πρέπει να θεωρηθεί καταργημένη ως αντιθέτου περιεχομένου προς αυτήν, κατά το δεύτερο άρθρο του κυρώσαντος τον Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα Ν. 3463/2006.

**Β.** Κατά τη γνώμη που μειοψήφησε, την οποία υποστήριξαν οι Νομικοί Σύμβουλοι Νικηφόρος Κανιούρας, Ιωάννης Τρίαντος και Αλέξανδρος Καραγιάννης (ψήφοι 3), στο πλαίσιο της θεσμοθετημένης με το άρθρο 102 παρ. 2 του Συντάγματος διοικητικής αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α., παρασχέθηκε με το άρθρο 103 παρ. 2δ' του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα η ευχέρεια στη δημορχιακή επιτροπή να συγκροτεί επιτροπές για την διεξαγωγή δημοπρασιών γενικώς είτε από τα αιρετά μέλη της είτε από δημοτικούς ή δημόσιους υπαλλήλους ή ειδικούς επιστήμονες. Η διάταξη αυτή ως νεώτερη και ειδικότερη, αφού αφορά δημοπρασίες διενεργούμενες από τους Ο.Τ.Α., δεν αφήνει περιθώριο εφαρμογής στη διάταξη του άρθρου 3 παρ. 2 Ν. 3263/2004, η οποία αναφέρεται σε διαγωνισμούς αναθέσεως δημοσίων έργων, εκτελουμένων από τους λοιπούς φορείς του Δημόσιου Τομέα.

**ΙΙΙ.** Σύμφωνα με τα παραπάνω το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι υπό την ισχύ της διατάξεως του άρθρου δευτέρου του Ν. 3463/2006 (νέος Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας) όταν διεξάγεται διαγωνισμός σχετικός με ανάθεση δημοσίου έργου με κριτήριο ανάθεσης τη χαμηλότερη τιμή και εφ' όσον το έργο είναι συνολικού προϋπολογισμού μέχρι το ανώτατο όριο της δεύτερης τάξης του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων, η Επιτροπή Διαγωνισμού έργου Ο.Τ.Α. συγκροτείται αποκλειστικά από τρία υπηρεσιακά μέλη.-

Θεωρήθηκε

Αθήνα 29.2.2008

Ο Προεδρεύων

Πασχάλης Κισσούδης

Νομικός Σύμβουλος



Ο Εισηγητής

Ανδρέας Χαρλαύτης

Νομικός Σύμβουλος