

Αριθμός 2161/2009

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ Δ΄

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 4 Νοεμβρίου 2008 με την εξής σύνθεση: Π. Πικραμμένος, Αντιπρόεδρος, Προεδρεύων, σε αναπλήρωση του Προέδρου του Τμήματος και της αναπληρώτριας Προέδρου, που είχαν κώλυμα, Ειρ. Σαρπ, Χρ. Ράμμος, Σύμβουλοι, Ο. Ζύγουρα, Μ. Σωτηροπούλου, Πάρεδροι. Γραμματέας η Δ. Μουζάκη, Γραμματέας του Δ΄ Τμήματος.

Για να δικάσει την από 14 Ιουλίου 2005 αίτηση:

Των: 1) ..... και 2) ....., κατοίκων Θεσσαλονίκης (οδός ..... αρ. ...., Αμπελόκηποι), οι οποίες παρέστησαν με τον δικηγόρο ..... (Α.Μ. ....), που τον διόρισαν με πληρεξούσιο,

κατά του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ο οποίος παρέστη με τον Ανδρέα Ανδρουλιδάκη, Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Με την αίτηση αυτή οι αιτούσες επιδιώκουν να ακυρωθεί η υπ' αριθ. 10013/2004 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, Δ/ση και Τμήμα Αστικής Κατάστασης και Αλλοδαπών και Μετανάστευσης.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως της Εισηγήτριας, Παρέδρου Μ. Σωτηροπούλου.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε τον πληρεξούσιο των αιτουσών, ο οποίος ανέπτυξε και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση και τον αντιπρόσωπο του Υπουργού, ο οποίος ζήτησε την απόρριψή της.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου και

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της κρινόμενης αίτησης έχει καταβληθεί το παράβολο (έντυπα παραβόλου 895028, 1139297 /2005).

2. Επειδή, με την κρινόμενη αίτηση ζητείται παραδεκτώως η ακύρωση της απόφασης 10013/2004/11.1.2005 της – με εντολή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας υπογράφουσας - Τμηματάρχου Αστικής Κατάστασης, Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Νομού Σερρών, με την οποία ανακλήθηκε η πράξη 4270/26.10.2000 του Νομάρχη Σερρών. Με την τελευταία αυτή απόφαση είχε διαπιστωθεί, κατ' εφαρμογή του άρθρου 7 του ν. 2130/93, η ελληνική ιθαγένεια της ..... (1ης αιτούσας) και ..... (.....) ..... (2ης αιτούσας, θυγατέρας της 1ης) και είχε διαταχθεί η εγγραφή τους στα Δημοτολόγια του Δήμου Σερρών.

3. Επειδή, με το άρθρο 7 του ν. 2130/1993 (Α` 62), προστέθηκε άρθρο 18α στο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα (π.δ. 323/1989 – βλ. άρθρο 19 του π.δ. 410/1995, Α` 231), με το εξής περιεχόμενο: «Παλιννοστούντες ομογενείς για τους οποίους διαπιστώνεται ότι έχουν την ελληνική ιθαγένεια γίνονται δημότες στο δήμο ή την κοινότητα που προτίθενται να εγκατασταθούν. Η διαπίστωση της ελληνικής τους ιθαγένειας γίνεται με απόφαση του αρμόδιου νομάρχη, που εκδίδεται ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου, στην οποία αναφέρονται τα περιστατικά και επισυνάπτονται τα δικαιολογητικά που τη στηρίζουν. Η απόφαση αυτή κοινοποιείται στον οικείο Δήμο ή Κοινότητα για την εγγραφή του ενδιαφερομένου στο δημοτολόγιο».

4. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, οι αιτούσες, κάτοχοι της θεώρησης παλιννόστησης ...../1999 του Γενικού Προξενείου της Ελλάδας στο Νοβοροσσίσκ, υπέβαλαν στις 24.7.2000 αίτηση προς τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Σερρών για τη διαπίστωση της ελληνικής τους ιθαγένειας. Για το σκοπό αυτό, συνυπέβαλαν την ως άνω θεώρηση παλιννόστησης, φωτοτυπία του εσωτερικού διαβατηρίου της πρώτης αιτούσας (μητέρας της 2ης), όπου αναφέρεται η ελληνική καταγωγή της, καθώς και πιστοποιητικά γέννησης αμφοτέρων των αιτουσών, στα οποία ομοίως αναγραφόταν η ελληνική «εθνικότητα» (καταγωγή) των γονέων τους. Με την πράξη 4270/26.10.2000 του Νομάρχη Σερρών διαπιστώθηκε, κατ' επίκληση του άρθρου 7 του ν. 2130/1993, η ελληνική ιθαγένεια αφενός της πρώτης αιτούσας, ..... (.....), επειδή γεννήθηκε από Έλληνα πατέρα του οποίου ο πατέρας έγινε Έλληνας υπήκοος από 30.1.1923, σύμφωνα με τη Συνθήκη της Λωζάννης και αφετέρου της δεύτερης αιτούσας, επειδή γεννήθηκε από Ελληνίδα μητέρα. Με την αυτή πράξη, αποφασίσθηκε η μεταγλώττιση του επωνύμου από «.....» σε «.....» και παραγγέλθηκε η εγγραφή των στα δημοτολόγια του Δήμου Σερρών. Στη συνέχεια, όμως, το Γενικό Προξενείο της Ελλάδας στο Νοβοροσσίσκ γνωστοποίησε προς τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Σερρών ότι, όπως διαπιστώθηκε κατόπιν επανεξέτασης των δικαιολογητικών και αλληλογραφίας με τις αρμόδιες ρωσικές αρχές: α. η φωτοτυπία του εσωτερικού διαβατηρίου της πρώτης αιτούσας, όπου αναφέρεται η ελληνική καταγωγή της, είναι αποτέλεσμα μοντάζ με παραποιημένα στοιχεία, διότι ως εκδούσα αρχή αναφέρεται ανύπαρκτη περιοχή, β. υπάρχουν σοβαρές υπόνοιες για τη γνησιότητα του πιστοποιητικού γέννησης της πρώτης των αιτουσών, όπου αναφέρεται η ελληνική καταγωγή των γονέων της, διότι ως εκδούσα αρχή αναφέρεται το Ληξιαρχείο Περβομαίσκι της Τιφλίδας, ενώ στη σφραγίδα

αναφέρεται η πόλη Ρουστάβι και ότι έλεγχος αυτού μπορεί να γίνει μέσω της Ιντερπόλ Γεωργίας, γ. υπάρχουν σοβαρές υπόνοιες για τη γνησιότητα του πιστοποιητικού γέννησης της δεύτερης των αιτουσών και ότι έλεγχος αυτού μπορεί να γίνει μέσω της Ιντερπόλ Γεωργίας και δ. υπάρχουν σοβαρές υπόνοιες για τη γνησιότητα του πιστοποιητικού θανάτου του συζύγου της πρώτης των αιτουσών ..... έλεγχος του οποίου μπορεί να γίνει μέσω της Ιντερπόλ Γεωργίας (βλ. έγγραφο Φ. 721.2/ΑΣ 205/20.2.2004 του Προξενείου). Κατ' επίκληση του εγγράφου αυτού και με ρητή αναφορά στις ως άνω διαπιστώσεις του Προξενείου της Ελλάδας στο Νοβοροσσίσκ, η Τμηματάρχης Αστικής Κατάστασης, Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Νομού Σερρών της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας ανακάλεσε τη διαπιστωτική της ιθαγένειας των αιτουσών πράξη, με την αιτιολογία ότι τα ανωτέρω δικαιολογητικά χρησιμοποιήθηκαν για τη διαπίστωση της ιθαγένειάς τους.

5. Επειδή, η γενική αναφορά στο πιστοποιητικό θανάτου του συζύγου της πρώτης των αιτουσών δεν σχετίζεται με την διαπίστωση της ιθαγένειας της ίδιας και της κόρης της, δεύτερης αιτούσας, επομένως, το αντίστοιχο σκέλος της αιτιολογίας δεν μπορεί να παράσχει νόμιμο έρεισμα στην προσβαλλόμενη πράξη. Περαιτέρω, ούτε οι διατυπωθείσες από το Προξενείο της Ελλάδας στο Νοβοροσσίσκ «σοβαρές υπόνοιες» για τη γνησιότητα των πιστοποιητικών γέννησης των δύο αιτουσών μπορούν να στηρίζουν νομίμως την ανάκληση της διαπίστωσης της ιθαγένειάς τους· και τούτο διότι η Διοίκηση δεν διαπιστώνει ότι τα συγκεκριμένα αυτά στοιχεία απεδείχθησαν πλαστά, κατόπιν του δέοντος ελέγχου, ο οποίος συνίσταται, όπως αναφέρεται στο σχετικό έγγραφο του Προξενείου, στη διαλεύκανση των σοβαρών υπονοιών περί πλαστότητας των εν λόγω πιστοποιητικών γέννησης των δύο αιτουσών μέσω της Ιντερπόλ Γεωργίας. Υπό τα δεδομένα αυτά, μόνη η, δέοντως διαπιστωθείσα, πλαστότητα του εσωτερικού διαβατηρίου της πρώτης των αιτουσών, στο οποίο αναγραφόταν η ελληνική εθνικότητά της, δεν αρκεί για να στηρίξει την προσβαλλόμενη ανάκληση. Και τούτο διότι, όπως προαναφέρθηκε, οι αιτούσες είχαν προσκομίσει στη Διοίκηση (και) τα πιστοποιητικά γέννησής τους, τα οποία δεν απεδείχθησαν, όπως έγινε προηγουμένως δεκτό, πλαστά και από τα οποία προέκυπτε, κατ' αρχήν, η ελληνική καταγωγή των γονέων τους και των ιδίων, ως εκ τούτου δε, και η ιδιότητα των ιδίων ως «παλινοστούσων ομογενών», για την απόδειξη της οποίας ο νόμος, άλλωστε, δεν απαιτούσε την υποβολή συγκεκριμένων δικαιολογητικών. Συνεπώς, η ανάκληση της διαπίστωσης της ιθαγένειας των αιτουσών έχρηζε ειδικότερης αιτιολογίας και η προσβαλλόμενη πράξη παρίσταται μη νομίμως και επαρκώς αιτιολογημένη, κατά τα βασίμως προβαλλόμενα. Κατόπιν αυτού, η κρινόμενη αίτηση πρέπει να γίνει δεκτή, για το λόγο αυτό, παρέλκει δε ως αλυσιτελής η έρευνα των λοιπών λόγων ακυρώσεως. Αν και, κατά την άποψη της Παρέδρου Ο. Ζύγουρα, η διατύπωση εκ μέρους της Διοίκησης σοβαρών υπονοιών για τη γνησιότητα του πιστοποιητικού γέννησης της πρώτης των αιτουσών, όπου αναφέρεται η ελληνική καταγωγή των γονέων της δεν επηρεάζει τη νομιμότητα και την επάρκεια της αιτιολογίας ανάκλησης της σχετικής διαπιστωτικής πράξης, εφόσον, πάντως, η Διοίκηση αναφέρει συγκεκριμένα στοιχεία στα οποία βασίζει τις σοβαρές υπόνοιες για την πλαστότητα του πιστοποιητικού, ήτοι ότι ως εκδούσα αρχή

αναφέρεται το Ληξιαρχείο Περβομαίσις της Τιφλίδας, ενώ στη σφραγίδα αναφέρεται άλλη πόλη.

6. Επειδή, ενόψει των ανωτέρω, πρέπει να ακυρωθεί η πράξη 10013/2004/11.1.2005 της – με εντολή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας υπογράφουσας - Τμηματάρχου Αστικής Κατάστασης, Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Νομού Σερρών και η υπόθεση να αναπεμφθεί στη Διοίκηση για νέα νόμιμη κρίση.

#### ΔΙΑ ΤΑΥΤΑ

Δέχεται την αίτηση.

Ακυρώνει, κατά το σκεπτικό, την πράξη 10013/2004/11.1.2005 της – με εντολή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας υπογράφουσας - Τμηματάρχου Αστικής Κατάστασης, Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Νομού Σερρών.

Διατάσσει την απόδοση του παραβόλου.

Επιβάλλει στο Δημόσιο τη δικαστική δαπάνη των αιτουσών, που ανέρχεται σε εννιακόσια είκοσι (920) ευρώ.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 22 Ιουνίου 2009

Ο Προεδρεύων Αντιπρόεδρος

Η Γραμματέας του Δ' Τμήματος

Π. Πικραμμένος

Δ. Μουζάκη

και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της 29ης Ιουνίου 2009.

Ο Προεδρεύων Αντιπρόεδρος

Η Γραμματέας

Π. Πικραμμένος

Αικ. Ρίπη

Ε.Φ.