



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 30.11.2006  
COM(2006) 735 τελικό

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ  
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**Η σφαιρική προσέγγιση της μετανάστευσης ένα χρόνο μετά:  
Προς μια ολοκληρωμένη ευρωπαϊκή μεταναστευτική πολιτική**

## **Η παγκόσμια προσέγγιση της μετανάστευσης ένα χρόνο μετά: Προς μια ολοκληρωμένη ευρωπαϊκή μεταναστευτική πολιτική**

### **1. ΑΠΟΚΡΙΣΗ ΣΤΙΣ ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ**

Τον Οκτώβριο 2005, οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων χαρακτήρισαν το θέμα της μετανάστευσης ως μία από τις κυριότερες προκλήσεις της παγκοσμιοποίησης, και συμφώνησαν ως προς την επείγουσα ανάγκη να αναληφθεί ταχεία δράση. Η ΕΕ κατάφερε να αντιδράσει ταχέως. Μέσα σε ένα μήνα, η Επιτροπή εκπόνησε σχέδιο για ένα ολοκληρωμένο πρόγραμμα δράσης, με τίτλο *Μέτρα προτεραιότητας για την αντιμετώπιση των προκλήσεων της μετανάστευσης: Πρώτος απολογισμός μετά το Hampton Court Court*.<sup>1</sup> Στην ανακοίνωση αυτή προτάθηκε σειρά συγκεκριμένων μέτρων που συνιστούν μια ολοκληρωμένη προσέγγιση στο θέμα της μετανάστευσης και αποτέλεσαν τη βάση για περαιτέρω συζήτηση στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου που επικεντρώθηκε στην περιοχή της Αφρικής και της Μεσογείου.

Τον Δεκέμβριο 2005, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε την *Παγκόσμια προσέγγιση της μετανάστευσης: Δράσεις προτεραιότητας εστιαζόμενες στην Αφρική και τη Μεσόγειο*. Η παγκόσμια προσέγγιση διατυπώνει συνεκτικές πολιτικές και δράσεις για τη μετανάστευση, και καλύπτει ευρύ φάσμα μεταναστευτικών ζητημάτων, συνδυάζοντας τους διάφορους συναφείς τομείς πολιτικής, μεταξύ άλλων τους τομείς των εξωτερικών σχέσεων, της ανάπτυξης, της απασχόλησης καθώς και της δικαιοσύνης, ελευθερίας και ασφάλειας. Η προσέγγιση που ακολουθήθηκε καταδεικνύει απτή και ενεργό αλληλεγγύη, στηριζόμενη στην επιμερισμένη ευθύνη κρατών μελών και τρίτων χωρών.

Η μετανάστευση αποτελεί ένα φαινόμενο κοινό σε κάθε περίοδο της ιστορίας. Τα σημερινά ποσοστά μεταναστών σε ολόκληρο τον κόσμο δεν είναι σήμερα υψηλότερα σε σχέση με τον πληθυσμό παγκοσμίως απ' ό,τι ήταν σε άλλες περιόδους της ιστορίας. Ωστόσο, η μετανάστευση έχει καταστεί σοβαρότερη για την Ευρώπη. Μέσα σε λίγες δεκαετίες, η Ευρώπη έχει εξελιχθεί από περιοχή εκκίνησης μεταναστευτικών κυμάτων σε περιοχή εισδοχής μεταναστών. Σύμφωνα με τον ΟΟΣΑ και στοιχεία της Eurostat, οι κυριότερες χώρες προέλευσης μεταναστών προς την ΕΕ 15 το 2004 ήταν η Ρουμανία, το Μαρόκο, η Βουλγαρία, η Τουρκία, η Ουκρανία, και η Ρωσική Ομοσπονδία. Οι εισροές έχουν ποικιλοποιηθεί περισσότερο, με όλο και περισσότερους μετανάστες από νέες περιοχές προέλευσης στην Κεντρική και Ανατολική Ευρώπη, την Ασία (ιδιαίτερα την Κίνα) και την Κεντρική και Λατινική Αμερική (ιδίως τον Ισημερινό). Η μετανάστευση από την Αφρική έχει αυξηθεί σημαντικά κατά τους τελευταίους μήνες. Η εξέλιξη αυτή δεν αναμένεται ότι θα ανακοπεί κατά το προβλέψιμο μέλλον και οι μεταναστευτικές πιέσεις μπορεί να ενταθούν. Ταυτόχρονα, η ΕΕ θα χρειαστεί μετανάστες για να εξασφαλίσει τη σταθερότητα των αγορών εργασίας της δεδομένων των δημογραφικών εξελίξεων. Η ΕΕ πρέπει να αντιμετωπίσει τον ανταγωνισμό άλλων περιοχών του κόσμου και ως εκ τούτου χρειάζεται μετανάστες με τις κατάλληλες δεξιότητες ώστε να μπορέσει να τον επιτύχει.

Η παρούσα ανακοίνωση έχει δύο στόχους. Κατ' αρχάς, αποτελεί την απόκριση της Επιτροπής στην έκκληση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου **να του υποβάλει, μέχρι το τέλος του 2006, έκθεση σχετικά με την πρόοδο της εφαρμογής της πρώτης φάσης της παγκόσμιας προσέγγισης και των ενεργειών προτεραιότητας με επίκεντρο την Αφρική και τη**

---

<sup>1</sup> Οι παραπομπές στα αναφερόμενα έγγραφα περιλαμβάνονται στο **Παράρτημα Α**.

**Μεσόγειο.** Κατά δεύτερο λόγο, προτείνει **τρόπους ώστε να καταστεί η προσέγγιση της Ευρωπαϊκής Ένωσης πραγματικά ολοκληρωμένη.** Αυτό ανταποκρίνεται στις εκκλήσεις να ενταθούν οι προσπάθειες στις οποίες προέβησαν οι υπουργοί Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων στο Τάμπερε στις 21 Σεπτεμβρίου, και οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων στο Lahti στις 20 Οκτωβρίου. Ως εκ τούτου προτείνει να συμπεριληφθούν και άλλοι τομείς πολιτικής που δεν αποτελούσαν μέρος της παγκόσμιας προσέγγισης του Δεκεμβρίου, όπως η νόμιμη μετανάστευση και τα μέτρα ένταξης. Με τον τρόπο αυτό, η εταιρική σχέση με τρίτες χώρες θα αντιμετωπίσει ολόκληρο το φάσμα θεμάτων που ενδιαφέρουν και ανησυχούν όλους τους εμπλεκόμενους.

Στο πλαίσιο αυτό, λόγω της επείγουσας ανάγκης να ενισχυθούν οι πολιτικές της ΕΕ για τη μετανάστευση και τους συναφείς τομείς, η **αποτελεσματικότητα των διαδικασιών λήψεως αποφάσεων,** μεταξύ άλλων και στον τομέα της νόμιμης μετανάστευσης, αποτελεί αναγκαιότητα διότι θα επιτρέψει στην Ένωση να ανταποκριθεί στις προσδοκίες των πολιτών στον τομέα αυτό. Η συνθήκη για τη θέσπιση Συντάγματος για την Ευρώπη προσφέρει την ενδεδειγμένη λύση στις σημερινές αδυναμίες της διαδικασίας λήψεως αποφάσεων, εφαρμόζοντας στη νόμιμη μετανάστευση τους κανόνες της ειδικής πλειοψηφίας και της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας (συναπόφασης). Υπό την παρούσα κατάσταση, η συνδυαστική ρήτρα του άρθρου 67 της συνθήκης ΕΚ θα πρόσφερε σημαντικό εργαλείο για την επίτευξη αυτού του στόχου, παράλληλα προς την αναζήτηση ενός παγκόσμιου θεσμικού διακανονισμού στο πλαίσιο που καθόρισε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Ιουνίου 2006 – και θα πρέπει να εφαρμόζεται.

Στην προσπάθεια να ενισχυθεί περαιτέρω η ολοκληρωμένη μεταναστευτική πολιτική της ΕΕ, η Επιτροπή προέβη στη σύσταση ομάδας επιτρόπων για τη μετανάστευση. Παρόμοια εξέλιξη για την ομαδοποίηση διαφορετικών αλλά συναφών τομέων πολιτικής σημειώνονται σε διάφορα κράτη μέλη – πρόκειται για μια τάση που χαιρετίζεται και που πρέπει, όπου είναι δυνατόν, να ενθαρρυνθεί.

Αν και η ανακοίνωση εστιάζεται στις περιοχές της Αφρικής και της Μεσογείου, η **προσέγγιση θα πρέπει να είναι σφαιρική και από γεωγραφική άποψη όσον αφορά το μέλλον.** Θα πρέπει να εξεταστεί σοβαρά η εφαρμογή της προσέγγισης αυτής και σε άλλες περιοχές, ειδικότερα εκείνες στα ανατολικά και νοτιοανατολικά εξωτερικά σύνορα της ΕΕ λόγω των προκλήσεων που παρουσιάζονται σε αυτές τις μεταναστευτικές οδούς. Εξάλλου, αν και αυτό δεν αποτελεί βραχυπρόθεσμη προτεραιότητα, δεν πρέπει να λησμονείται η όλο και μεγαλύτερη σημασία που αποκτούν τα σχετικά με τη μετανάστευση θέματα στις σχέσεις μας με τις χώρες της Ασίας και της Λατινικής Αμερικής καθώς και οι όλο και μεγαλύτερες προσδοκίες που έχουν οι χώρες αυτές για συνεργασία με την ΕΕ. Επί πλέον, η πρόσφατη σύνοδος κορυφής των χωρών της Ιβηρικής Χερσονήσου και της Λατινικής Αμερικής ζήτησε να ενταθεί ο διάλογος και η συνεργασία για τη μετανάστευση, και να δοθεί συγκεκριμένη έκφραση του συμβιβασμού του Μοντεβιδεο για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη στις εθνικές πολιτικές, τα υποπεριφερειακά βήματα και τις διεθνείς συμφωνίες. Πράγματι, πολλά από τα μέτρα και τις πολιτικές που περιγράφονται στο τμήμα 3 θα μπορούσαν να εφαρμοστούν, κατά παρόμοιο τρόπο, στη συνεργασία μας και στο διάλογό μας με την Λατινική Αμερική και την Ασία.

## **2. ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΠΑΓΚΟΣΜΙΑΣ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗΣ: ΕΠΙΤΕΥΓΜΑΤΑ ΤΟΥ ΠΡΩΤΟΥ ΕΤΟΥΣ ΣΤΗΝ ΑΦΡΙΚΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ ΤΗΣ ΜΕΣΟΓΕΙΟΥ**

Το 2006 ήταν το έτος χάραξης προγραμματισμού των εργασιών με την Αφρική. Τον περασμένο Ιούλιο συνήλθε στο Ραμπάτ μια υπουργική συνδιάσκεψη για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη, στην οποία συμμετείχαν περίπου 60 χώρες που ευρίσκονται επί των μεταναστευτικών οδών της Δυτικής και Κεντρικής Αφρικής. Τον Σεπτέμβριο αφρικανικά κράτη και κράτη της ΕΕ συμμετείχαν στον υψηλού επιπέδου διάλογο των Ηνωμένων Εθνών για την μετανάστευση και την ανάπτυξη. Τον Νοέμβριο συνήλθε στη Λιβύη υπουργική συνδιάσκεψη ΕΕ-Αφρικής για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη για να διατυπώσει μια κοινή προσέγγιση ως προς τη μετανάστευση μεταξύ της ΕΕ και, για πρώτη φορά, ολόκληρης της Αφρικής. Το θέμα της μετανάστευσης εγγράφεται συστηματικά στην ημερήσια διάταξη των προγραμμάτων διαλόγου και ανάπτυξης με τις χώρες της Μεσογείου, με βάση το σημαντικό έργο που έχει ήδη διεξαχθεί στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής πολιτικής γειτονίας (ΕΠΓ), και το βήμα EuroMed χρησιμοποιήθηκε για την περαιτέρω ανταλλαγή των βέλτιστων πρακτικών και για εργασίες που θα οδηγήσουν σε ένα κοινό πρόγραμμα δράσης. Η μετανάστευση ήταν επίσης στην ημερήσια διάταξη υψηλού επιπέδου συσκέψεων με την Αφρικανική Ένωση και τις περιφερειακές οργανώσεις. Εγκαινιάστηκε διάλογος για μεταναστευτικά θέματα με τα υποσαχάρια αφρικανικά κράτη βάσει του άρθρου 13 της συμφωνίας του Κοτονού. Έγινε χρήση του μηχανισμού ταχείας αντίδρασης για να υποστηριχθούν οι προσπάθειες της Μαυριτανίας και της Σενεγάλης ώστε να αντιμετωπιστεί η παράνομη μετανάστευση.

Σε λιγότερο από 12 μήνες έχουν πράγματι αρχίσει εργασίες σε όλες τις δράσεις προτεραιότητας. Μέχρι το τέλος του έτους, ο FRONTEX θα έχει εγκαινιάσει και συντονίσει διάφορες κοινές θαλάσσιες επιχειρήσεις στις περιοχές του Ατλαντικού και της Μεσογείου, θα έχει ολοκληρώσει αναλύσεις κινδύνου στην Αφρική, και θα έχει υποβάλει μελέτες σκοπιμότητας για τη σύσταση δικτύου περιπόλων στις ακτές της Μεσογείου και ενός συστήματος παρακολούθησης που θα καλύπτει τα νότια θαλάσσια σύνορα της ΕΕ και τη Μεσόγειο θάλασσα. Συστήνονται περιφερειακά δίκτυα αξιωματικών συνδέσμου για τη μετανάστευση (ΑΣΜ) κατά μήκος των μεταναστευτικών οδών που διασχίζουν την Αφρική. Η Επιτροπή εξέδωσε πρόταση για τη σύσταση ομάδων ταχείας παρέμβασης στα σύνορα και διεξήγαγε ανάλυση του διεθνούς δικαίου της θάλασσας.

Λεπτομερέστερη έκθεση για την εφαρμογή της παγκόσμιας προσέγγισης παρέχεται στο **Παράρτημα Β**.

## **3. ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ: ΜΙΑ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΗ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ**

Η ολοκληρωμένη προσέγγιση πρέπει σε μεγάλο βαθμό να στηρίζεται σε τρεις αρχές: αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών μελών, εταιρική σχέση με τις τρίτες χώρες, και προστασία των μεταναστών, ειδικότερα των ευάλωτων ομάδων όπως οι ασυνόδευτοι ανήλικοι και οι γυναίκες. Τα τρία τμήματα του εγγράφου που ακολουθούν προτείνουν τρόπους ανάπτυξης αυτής της προσέγγισης, τόσο στην Αφρική όσο και με άλλους εταίρους.

### **3.1. Ενίσχυση του διαλόγου και της συνεργασίας με τις αφρικανικές χώρες προέλευσης και διέλευσης**

#### *3.1.1. Διάλογος με τις αφρικανικές χώρες*

Το γενικό πλαίσιο που διέπει τη συνεργασία της ΕΕ με την Αφρική ορίζεται στη **Στρατηγική της ΕΕ για την Αφρική** που θεσπίστηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 15-16 Δεκεμβρίου 2005. Οι κύριοι στόχοι αυτής της στρατηγικής είναι η επίτευξη των αναπτυξιακών στόχων της χιλιετίας και η προαγωγή της αειφόρου ανάπτυξης, της ασφάλειας και της χρηστής διακυβέρνησης στην Αφρική. Οι μελλοντικές εργασίες στον τομέα της μετανάστευσης πρέπει να είναι συνεπείς προς τη στρατηγική αυτή, και ειδικότερα στο πλαίσιο της αντιμετώπισης των πρωταρχικών αιτίων της μετανάστευσης, της φτώχειας, των συγκρούσεων και της ανεργίας. Άλλες κοινοτικές πολιτικές, μεταξύ των οποίων το εμπόριο, η γεωργία και η αλιεία, θα πρέπει να εξυπηρετούν τους ίδιους στόχους χάρη στη μεγαλύτερη συνοχή της αναπτυξιακής πολιτικής

**Η υπουργική συνδιάσκεψη ΕΕ-Αφρικής για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη που έγινε στη Λιβύη στις 22-23 Νοεμβρίου 2006** επισήμανε με επιτυχία τις προτεραιότητες για συνεργασία και εξέδωσε φιλόδοξη δήλωση που ανοίγει τον δρόμο για κοινή δράση μεταξύ Αφρικής και ΕΕ σε ηπειρωτικό, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο αλλά και σε διάφορους τομείς, από την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης έως τη διευκόλυνση των νόμιμων μετακινήσεων πληθυσμών και τη δράση για την αντιμετώπιση των πρωταρχικών αιτίων της μετανάστευσης. Η Αφρική και η ΕΕ θα πρέπει να αναλάβουν σοβαρή δράση για να θέσουν σε εφαρμογή τις ενέργειες που περιλαμβάνονται στην τελική δήλωση προκειμένου να επιτευχθούν συγκεκριμένα αποτελέσματα τα οποία θα αναφερθούν στη δεύτερη υπουργική συνδιάσκεψη που θα διεξαχθεί σε μια τριετία.

Σε περιφερειακό επίπεδο, η σύνοδος του Ραμπάτ που έγινε τον Ιούλιο είχε και αυτή επιτυχία και άνοιξε τον δρόμο για δράση ειδικά σχεδιασμένη για συγκεκριμένες μεταναστευτικές οδούς. Οι προσπάθειες θα πρέπει τώρα να επικεντρωθούν στην εξασφάλιση της ενδεδειγμένης παρακολούθησης του θέματος με σκοπό την αξιολόγηση της προόδου σε **δεύτερη υπουργική συνδιάσκεψη σε δύο έτη**. Θα πρέπει επίσης να προαχθούν περαιτέρω οι επαφές μεταξύ ΕΕ και κρατών της Ανατολικής Αφρικής ώστε να αναπτυχθεί στενή συνεργασία σε όλο το μήκος των μεταναστευτικών οδών της Ανατολικής Αφρικής.

Με βάση τις εργασίες που διεξήχθησαν για τις μεταναστευτικές οδούς, η ΕΕ θα επιδιώξει ειδικότερη συνεργασία με τις διάφορες περιοχές της Αφρικής. **Πλατφόρμες συνεργασίας** θα προσεγγίσουν αφρικανικές χώρες, κράτη μέλη της ΕΕ και διεθνείς οργανισμούς σε μια προσπάθεια να υπάρξει αποτελεσματικότερη διαχείριση της μετανάστευσης προς το συμφέρον όλων. Αυτό το κοινό πλαίσιο θα μπορούσε να οδηγήσει στη συνέχεια στη διατύπωση περιφερειακών συμφωνιών με τις ενδιαφερόμενες αφρικανικές χώρες.

Ο διάλογος και η συνεργασία με τις χώρες της Βορείου Αφρικής σε διμερές και σε περιφερειακό επίπεδο θα αναπτυχθεί περαιτέρω στο πλαίσιο της **Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας (ΕΠΓ)**. Τα θέματα της μετανάστευσης αποτελούν ουσιαστικό στοιχείο των σχεδίων δράσης της ΕΠΓ, του πολιτικού μας διαλόγου και της χρηματοδοτικής μας βοήθειας, προκειμένου να ενισχυθούν οι ικανότητες αυτών των χωρών ως προς την αποτελεσματικότερη διαχείριση της μετανάστευσης. Θα πρέπει επίσης να συνεχιστούν οι εργασίες στο πλαίσιο της EuroMed. Οι εταίροι έχουν συμφωνήσει να δώσουν ουσιαστική συνέχεια στο κεφάλαιο του πενταετούς προγράμματος εργασίας που συμφωνήθηκε στη

Βαρκελώνη τον Νοέμβριο 2005 όσον αφορά τη μετανάστευση, την κοινωνική ένταξη, τη δικαιοσύνη και την ασφάλεια. Έτσι θα καταστεί δυνατή η σύγκληση **υπουργικής συνόδου** για τη μετανάστευση κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2007.

Η ΕΕ θα συνεχίσει να περιλαμβάνει τα θέματα σχετικά με τη μετανάστευση στον τακτικό **πολιτικό διάλογο με όλες τις χώρες ΑΚΕ και τις βασικές περιφερειακές οικονομικές κοινότητες (ΠΟΚ)**. Ο διάλογος αυτός στηρίζεται στο ευρύ πρόγραμμα εργασίας του άρθρου 13 της συμφωνίας του Κοτονού, η οποία περιλαμβάνει πολλά θέματα του τομέα της μετανάστευσης και της ανάπτυξης. Στην ΕΕ ο διάλογος θα διεξαχθεί από τις αντιπροσωπίες της Επιτροπής και τις πρεσβείες της προεδρίας στις οικείες χώρες, και αφορά τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 της συμφωνίας του Κοτονού. Όπου χρειάζεται, ο διάλογος ενισχύεται με ειδικές αποστολές της Επιτροπής. Το 2006, έγιναν τρεις "αποστολές του άρθρου 13". Το 2007 θα ακολουθήσουν **άλλες σημαντικές αφρικανικές χώρες**, το Καμερούν, η Αιθιοπία, η Γκάνα και η Νιγηρία. Το 2007 θα συνέλθει για πρώτη φορά μια κοινή ομάδα εργασίας ΕΕ-ECOWAS (Οικονομική Κοινότητα των κρατών της Δυτικής Αφρικής) για θέματα σχετικά με τη μετανάστευση.

Η ΕΕ θα πρέπει επίσης να αναλάβει ενεργό ρόλο **στην παρακολούθηση του διαλόγου υψηλού επιπέδου των Ηνωμένων Εθνών για θέματα μετανάστευσης και ανάπτυξης**, ειδικότερα καθώς θα διαμορφώνεται το παγκόσμιο βήμα για τη μετανάστευση. Η Επιτροπή είναι έτοιμη και πρόθυμη να συμβάλει ενεργά στην **πρώτη σύσκεψη αυτού του βήματος** που έχει προγραμματιστεί να γίνει στο Βέλγιο το καλοκαίρι 2007.

### *3.1.2. Προώθηση του προγράμματος δράσης για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη*

Για να επιστρέψουμε στο **πρόγραμμα δράσης για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη**, πρωταρχική η πρόκληση είναι να αντιμετωπιστούν οι κύριοι παράγοντες που ωθούν στη μετανάστευση: η φτώχεια και η απουσία ευκαιριών απασχόλησης. Η ΕΕ πρέπει να αναγνωρίσει ότι η δημιουργία θέσεων εργασίας στις αναπτυσσόμενες χώρες θα μπορούσε σε μεγάλο βαθμό να μειώσει τη μεταναστευτική πίεση από την Αφρική. Οι μετανάστες θα πρέπει να ενθαρρυνθούν να συμβάλλουν στην ανάπτυξη των χωρών προέλευσής τους. Επί πλέον, τα μεταναστευτικά εμβάσματα θα εξακολουθήσουν να αυξάνονται, και η Επιτροπή μελετά μηχανισμούς συνεργασίας στον τομέα αυτό με διάφορα όργανα όπως η Παγκόσμια Τράπεζα και η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων. Οι προσπάθειες θα επικεντρωθούν στη βελτίωση της συλλογής δεδομένων, τη μείωση του κόστους μεταβίβασης, τη διευκόλυνση της χρησιμοποίησης του χρηματοοικονομικού τομέα ως διαύλου μεταφοράς, και την αναζήτηση τρόπων που θα ενισχύουν περαιτέρω τον αντίκτυπο των εμβασμάτων στις αναπτυξιακές πολιτικές.

**Το πρόγραμμα της ΕΕ για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη στην Αφρική** θα μπορούσε να επιδιώξει την παροχή βραχυπρόθεσμων αναπτυξιακών αποκρίσεων στις προκλήσεις της μετανάστευσης στις χώρες ΑΚΕ. Ο πρώτος στόχος αυτής της κοινής πρωτοβουλίας προγραμματισμού είναι να αντιμετωπιστεί σοβαρά η έλλειψη αξιοπρεπών θέσεων απασχόλησης στην Αφρική. Η προώθηση των επενδύσεων σε τομείς έντασης εργασίας σε περιοχές με υψηλή αποστολή μεταναστών θα αποτελέσει σημαντική προτεραιότητα εντός ενός ευρύτερου πλαισίου διευκόλυνσης της διαφρικανικής μετανάστευσης εργατικού δυναμικού και κινητικότητας. Άλλοι τομείς συνεργασίας θα περιλαμβάνουν τα εμβάσματα, τη διαρροή εγκεφάλων, τη διασπορά, τη χρηστή διακυβέρνηση καθώς και τη λαθρομετανάστευση και την εμπορία ανθρώπων. Τα κράτη μέλη καλούνται να συνεργαστούν με την Επιτροπή στον προγραμματισμό αυτών των ενεργειών. Η

Επιτροπή θα εγγράψει αποθεματικού ύψους 40 εκατ. ευρώ για την πρώτη φάση της εν λόγω πρωτοβουλίας (πόροι 9<sup>ου</sup> ΕΤΑ) που θα συμπληρωθούν από τη συνεισφορά των κρατών μελών. Το γεωγραφικό εύρος της πρωτοβουλίας θα είναι η υποσαχάρια Αφρική, αλλά διάφορες ενέργειες μπορεί να επικεντρωθούν σε συγκεκριμένες χώρες ή περιοχές και, σε αυτή την πρώτη φάση, κυρίως στη Δυτική Αφρική.

Η ΕΕ πρέπει να εξακολουθήσει να βοηθά τα αφρικανικά κράτη **ώστε να δημιουργήσουν την υποδομή διαχείρισης της μετανάστευσης και του ασύλου**, συμπεριλαμβανομένων και των ροών από τον νότο προς τον νότο, με την επιφύλαξη των υφιστάμενων περιφερειακών συμφωνιών για τη μετανάστευση και την κινητικότητα. Σημαντικές πρωτοβουλίες λαμβάνονται από τις χώρες ΕΠΓ για τη δημιουργία υποδομών, ειδικότερα όσον αφορά τη διαχείριση των συνόρων και τη θεσμική υποστήριξη προκειμένου να βελτιωθεί η υποδοχή μεταναστών και η προστασία των δικαιωμάτων των μεταναστών. Εξάλλου, η Επιτροπή πρότεινε την καταγραφή **χαρακτηριστικών της μετανάστευσης** για κάθε ενδιαφερόμενη αναπτυσσόμενη χώρα.<sup>2</sup> Τα χαρακτηριστικά της μετανάστευσης αποτελούν μέσο πολιτικής που χρησιμοποιείται για τη συγκέντρωση και ανάλυση σχετικών πληροφοριών αναγκαίων για την ανάπτυξη συγκεκριμένων μέτρων για κάθε κατάσταση στον τομέα της μετανάστευσης και της ανάπτυξης. Σαφή χαρακτηριστικά της μετανάστευσης περιλαμβάνονται για όλες τις χώρες ΑΚΕ υπό τη μορφή παραρτήματος στη νέα γενεά εγγράφων στρατηγικής ανά χώρα. Μεσοπρόθεσμα θα πρέπει να καθιερωθούν χαρακτηριστικά της μετανάστευσης για όλες τις συναφείς χώρες εταίρους. Η πληροφορία αυτή θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί στη συνέχεια για να παρασχεθεί τεχνική και χρηματοδοτική ενίσχυση στις αφρικανικές χώρες ώστε να επιλύσουν τις πρωταρχικές αιτίες των μεταναστευτικών ροών. Μια ιδέα θα ήταν η σύσταση **Ομάδων για τη στήριξη της μετανάστευσης (ΟΣΜ)** αποτελούμενων από εμπειρογνώμονες των κρατών μελών της ΕΕ, οι οποίες θα μπορούσαν να παράσχουν την αναγκαία συνδρομή στα αφρικανικά κράτη που το ζητούν. Η Ευρώπη θα πρέπει να δραστηριοποιείται περισσότερο και να συμμετέχει ενεργότερα όταν πρόκειται για θέματα μετανάστευσης.

Οι πολιτικές για τη μετανάστευση χρειάζεται να βασιστούν σε αξιόπιστα στοιχεία και να είναι συνεπείς με άλλες συναφείς πολιτικές. Η προαγωγή του δεσμού μεταξύ **πολιτικής και έρευνας** μπορεί να συμβάλει στην καλύτερη κατανόηση της πραγματικότητας ως προς τη μετανάστευση και της ανάπτυξης των πολιτικών. Με βάση το ακαδημαϊκό δίκτυο που συνδέει ερευνητικά ιδρύματα για τη μετανάστευση στις χώρες της Μεσογείου (CARIM), η Επιτροπή θα στηρίξει πρωτοβουλίες που θα ενθαρρύνουν **ένα παναφρικανικό δίκτυο "παρατηρητηρίων" για τη μετανάστευση ή/και ερευνητικών ιδρυμάτων για τη μετανάστευση**.

Θα πρέπει επίσης να εφαρμοστούν μέτρα αδελφοποίησης κάνοντας χρήση της χρηματοδότησης της ΕΕ για να βοηθηθούν οι αφρικανικές χώρες στην ανάπτυξη των πολιτικών τους για τη μετανάστευση και το άσυλο. Επί πλέον, οι αντιπροσωπίες της Επιτροπής και οι αποστολές των κρατών μελών στις αφρικανικές χώρες θα πρέπει να αποκτήσουν τα μέσα για να χειρίζονται τα θέματα της μετανάστευσης με τον διορισμό ενός συνδέσμου για θέματα μετανάστευσης.

---

<sup>2</sup> Βλ. παράρτημα 8 της ανακοίνωσης για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη

### 3.2. Νόμιμη μετανάστευση

Η περαιτέρω ανάπτυξη μιας κοινής ευρωπαϊκής πολιτικής για την **μετανάστευση εργατικού δυναμικού** αποτελεί σημαντικό στοιχείο της παγκόσμιας προσέγγισης. Προκειμένου να υπάρξει μια πραγματικά ολοκληρωμένη ευρωπαϊκή πολιτική για τη μετανάστευση, η νόμιμη μετανάστευση πρέπει να ενσωματωθεί τόσο στις εξωτερικές όσο και τις εσωτερικές πολιτικές της ΕΕ. Η μετανάστευση μπορεί να συμβάλει στην αντιμετώπιση των μεταβαλλόμενων αναγκών της αγοράς εργασίας και θα πρέπει να ληφθούν υπόψη οι οικονομικές πλευρές της μεταναστευτικής πολιτικής. Στις 28 Νοεμβρίου 2006, το Συμβούλιο Ecofin ενέκρινε πορίσματα για τις πολιτικές που αποσκοπούν στην αύξηση των οικονομικών οφελών για την ΕΕ από τη μετανάστευση. Όπως αναφέρεται στο σχέδιο πολιτικής για τη νόμιμη μετανάστευση, και σύμφωνα με τους στόχους της ευρωπαϊκής στρατηγικής για την απασχόληση, η ΕΕ αναλαμβάνει διττή προσέγγιση για τα επόμενα έτη: διευκόλυνση της εισδοχής ορισμένων κατηγοριών μεταναστών βάσει των αναγκών (π.χ. υψηλών δεξιοτήτων και εποχικούς εργαζόμενους) με την επιφύλαξη της εφαρμογής της αρχής της κοινοτικής προτίμησης, και παροχή ενός κοινού ασφαλούς καθεστώτος νομιμότητας σε όλους τους νόμιμους εργαζόμενους μετανάστες.

Άλλες ενέργειες θα πρέπει να διευκολύνουν την αντιστοιχία ζήτησης και προσφοράς εργατικού δυναμικού. Η μελλοντική θύρα μετανάστευσης, η ευρωπαϊκή θύρα επαγγελματικής κινητικότητας, οι νέες κατευθυντήριες γραμμές για το 2007-2010 του δικτύου EURES και η ευρωπαϊκή θύρα κινητικότητας των ερευνητών αποτελούν σημαντικά εργαλεία για την επίτευξη αυτού του στόχου. Στις τρίτες χώρες θα παρέχονται πληροφορίες για τις νόμιμες δυνατότητες εργασίας στην Ευρώπη, μεταξύ άλλων και με ειδικές ενημερωτικές εκστρατείες. Με την υποστήριξη της επαγγελματικής κατάρτισης, με προγράμματα ανάπτυξης δεξιοτήτων και μαθήματα εκμάθησης γλώσσας, οι δυνάμει μετανάστες μπορούν να πολλαπλασιάσουν τις πιθανότητες εξεύρεσης νόμιμης απασχόλησης. Για τον σκοπό αυτό, θα μπορούσαν να δημιουργηθούν **ειδικά μεταναστευτικά κέντρα** στις εταιρικές χώρες με τη στήριξη κοινοτικής χρηματοδότησης. Αυτού του είδους τα κέντρα θα μπορούσαν επίσης να παίξουν ρόλο στη διευκόλυνση της διαχείρισης των εποχικών εργαζομένων, στις ανταλλαγές σπουδαστών και ερευνητών και σε άλλες μορφές νόμιμης διακίνησης πληθυσμών.

Οι προοπτικές που ανοίγονται από τις νέες μορφές μετανάστευσης, ειδικότερα κυκλικής μετανάστευσης, θα πρέπει να εξεταστούν περαιτέρω. Επί πλέον, θα είναι σημαντικό να υποστηριχθεί η ανάπτυξη στις τρίτες χώρες μέσω των οποίων για την καλύτερη διαχείριση της μετανάστευσης εργατικού δυναμικού στη ΕΕ. Αυτό θα απαιτήσει ενέργειες όπως η ενίσχυση των διοικητικών υπηρεσιών των τρίτων χωρών οι οποίες είναι αρμόδιες για τη διαχείριση της μετανάστευσης εργατικού δυναμικού, δημιουργία υποδομών στις εθνικές υπηρεσίες απασχόλησης, και ανάπτυξη φορέων διαμεσολάβησης καθώς και εφαρμογής των προμεταναστευτικών σχεδίων στις χώρες προέλευσης.

Αφού συμπληρωθούν ορισμένες προϋποθέσεις, όπως η συνεργασία για την παράνομη μετανάστευση και αποτελεσματικοί μηχανισμοί επανεισδοχής, θα μπορούσε να τεθεί ως στόχος η συμφωνία **προγραμμάτων κινητικότητας** με ορισμένες ενδιαφερόμενες τρίτες χώρες, χάρη στα οποία θα ήταν δυνατή για τους πολίτες τους η καλύτερη πρόσβαση στην ΕΕ. Είναι σαφής η ανάγκη να οργανωθούν καλύτερα οι διάφορες μορφές νόμιμης διακίνησης μεταξύ ΕΕ και τρίτων χωρών. Τα προγράμματα κινητικότητας θα παρέχουν το γενικό πλαίσιο για τη διαχείριση αυτής της διακίνησης και θα συγκεντρώνουν τις δυνατότητες που



προσφέρουν τα κράτη μέλη και η Ευρωπαϊκή Κοινότητα, ενώ παράλληλα θα τηρείται η κατανομή αρμοδιοτήτων όπως προβλέπεται από τη συνθήκη.

Στο πλαίσιο ευρύτερων προγραμμάτων, η σύναψη συμφωνιών επανεισδοχής, η ενίσχυση της συνεργασίας για την παράνομη μετανάστευση και η συνεργασία για την αποτελεσματική διαχείριση των συνόρων μπορούν όλα να αποτελέσουν προϋπόθεση για τη διευκόλυνση παροχής θεώρησης εισόδου. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η διευκόλυνση της εισόδου είναι σημαντικό στοιχείο για την ολοκληρωμένη προσέγγιση του θέματος της μετανάστευσης, ειδικότερα για χώρες που καλύπτονται από την ΕΠΓ, όπου απαιτείται σοβαρή εξέταση του ζητήματος της διευκόλυνσης των διαδικασιών θεώρησης για τη νόμιμη είσοδο στην ΕΕ και αντιστρόφως<sup>3</sup>.

Κατά την ανάπτυξη πολιτικών που λαμβάνουν υπόψη τα ενδεχόμενα οφέλη στις τρίτες χώρες από τη μετανάστευση εργατικού δυναμικού στην Ευρώπη, η ΕΕ θα πρέπει να έχει απόλυτη συναίσθηση όσον αφορά τους κινδύνους της **διαρροής εγκεφάλων** και τις κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις της στις αναπτυσσόμενες χώρες. Για παράδειγμα, η αναγνώριση των αρνητικών αποτελεσμάτων της υπερβολικής μετανάστευσης ειδικευμένων εργαζομένων στον τομέα της υγείας ορισμένων χωρών οδήγησε στη συντονισμένη κοινοτική στρατηγική, η οποία περιλαμβάνει την ανάπτυξη δέσμης αρχών που διέπουν τη δεοντολογική πρόσληψη επαγγελματιών του τομέα της υγείας και προβλέπει ότι ένα μεγαλύτερο ποσοστό εργαζομένων στο χώρα της υγείας θα πρέπει να εκπαιδεύεται εντός της ίδιας της Ευρώπης, ώστε να περιορίζεται στο ελάχιστο η ζήτηση, στο μέλλον, από ευαίσθητα υγειονομικά συστήματα. Παρόμοιες πρωτοβουλίες θα πρέπει να ληφθούν ώστε να αντιμετωπιστούν οι (ενδεχόμενες) ελλείψεις δεξιοτήτων και η διαρροή εγκεφάλων και σε άλλους τομείς. Στο πλαίσιο αυτό θα πρέπει να ληφθούν σοβαρά υπόψη τα οφέλη που απορρέουν από τη συναφή κυκλοφορία των εγκεφάλων.

### 3.3 Ένταξη και διαπολιτισμικός διάλογος

Η **σχέση μεταξύ μετανάστευσης και ένταξης** θα αποτελέσει θέμα προτεραιότητας για την ΕΕ. Η Επιτροπή θα συνεχίσει ενεργά την προώθηση του κοινού προγράμματος δράσης για την ένταξη, βασιζόμενη στις κοινές βασικές αρχές για την ένταξη που καλύπτουν όλους τους σημαντικούς τομείς μεταξύ των οποίων και οι διαστάσεις της απασχόλησης καθώς και οι κοινωνικοοικονομικές, δημοσιοϋγειονομικές, πολιτιστικές και πολιτικές διαστάσεις. Η Επιτροπή θα αναπτύξει μέσα που θα επιτρέψουν την **ευρύτερη συμμετοχή των διαφόρων ενδιαφερομένων παραγόντων**, συμπεριλαμβανομένων και των ιδίων των μεταναστών, συμβάλλοντας έτσι στην προώθηση μιας αποτελεσματικής στρατηγικής για την ένταξη. Στα εν λόγω μέσα περιλαμβάνονται α) η σύσταση μιας πλατφόρμας ένταξης στην οποία οι σχετικοί εταίροι θα μπορούν να ανταλλάσσουν απόψεις επί τακτικής βάσεως, β) την παγίωση του ρόλου που διαδραματίζει η τοπική αυτοδιοίκηση με βάση τη συνδιάσκεψη που έγινε στο Ρότερνταμ στις 9-10 Οκτωβρίου με θέμα "Η ένταξη στις πόλεις: ευρωπαϊκές πολιτικές, τοπικές πολιτικές", και γ) η δημιουργία ενός ιστότοπου για την ένταξη και νέες εκδόσεις του εγχειριδίου για την ένταξη και της ετήσιας έκθεσης για τη μετανάστευση και την ένταξη.

Η βελτίωση της ένταξης στην αγορά εργασίας είναι ουσιαστικής σημασίας. Η ομάδα υψηλού επιπέδου για την κοινωνική ένταξη των εθνοτικών μειονοτήτων και την πλήρη πρόσβασή τους στην αγορά εργασίας θα παρουσιάσει το 2007 τις πρακτικές της συστάσεις, οι οποίες

<sup>3</sup> Βλ. ανακοίνωση για την ενίσχυση της ΕΠΓ (COM(2006)726 τελικό

αναμένεται ότι θα εμπλουτίσουν τις υφιστάμενες πολιτικές. Η ΕΕ θα πρέπει να επικεντρώσει την προσοχή της στην εκπαίδευση των παιδιών μεταναστών και θα πρέπει να χρησιμοποιήσει για τον σκοπό αυτό το πλαίσιο της διαδικασίας του προγράμματος "Εκπαίδευση και Κατάρτιση 2010". Απαιτείται επίσης η λήψη περισσότερων μέτρων ώστε να εξασφαλιστεί ότι οι μετανάστες συμμετέχουν σε **αγωγή του πολίτη** με κεντρικό θέμα τις θεμελιώδεις ευρωπαϊκές αξίες, και συμμετέχουν σε μαθήματα της γλώσσας της χώρας υποδοχής. Πρέπει επειγόντως να αρθούν ενδεχόμενα εμπόδια στη **γλωσσική κατάρτιση**. Ομοίως, είναι εξ ίσου σημαντικό να ενισχυθεί η ικανότητα της κοινωνίας υποδοχής να προσαρμόζεται στην ποικιλότητα. Το Ευρωπαϊκό Έτος των Ίσων Ευκαιριών για όλους (2007) αποσκοπεί στην ευαισθητοποίηση επ' αυτού ακριβώς του θέματος.

**Ο διαπολιτισμικός διάλογος** θα πρέπει επίσης να χρησιμοποιηθεί ως μέσο για την ένταξη. Το 2008, Ευρωπαϊκό Έτος Διαπολιτισμικού Διαλόγου, θα δώσει προτεραιότητα στο διάλογο στην καθημερινή ζωή, για παράδειγμα στα σχολεία, στις αθλητικές και πολιτιστικές δραστηριότητες και στην εργασία. Επί πλέον, η ΕΕ θα πρέπει να συνεχίσει να στηρίζει σχέδια στον τομέα της διαπολιτισμικής εκπαίδευσης, της εκπαίδευσης μεταναστών και της συμμετοχής νέων από μειονεκτικά περιβάλλοντα μέσω των σχετικών προγραμμάτων.

### **3.4. Καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης και της εμπορίας ανθρώπων**

Σε επίπεδο ΕΕ, η καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης πρέπει να ενισχυθεί στους χώρους προτεραιότητας που επισημάνθηκαν στην ανακοίνωση της Επιτροπής της 19<sup>ης</sup> Ιουλίου 2006. Οι προτεραιότητες περιλαμβάνουν την ανάγκη να αυξηθεί η αμοιβαία εμπιστοσύνη και η ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών, μεταξύ άλλων όσον αφορά την νομιμοποίηση των παρανόμων μεταναστών, τη βελτίωση των ελέγχων κατά την πρόσβαση στο έδαφος της ΕΕ, και την επιβολή κυρώσεων σε εργοδότες που προσφέρουν εργασία σε παράνομα διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών. Αν και το φαινόμενο της μη δηλωμένης εργασίας δεν περιορίζεται σε μετανάστες, την άνοιξη 2007 θα προταθεί **νέα νομοθεσία για τις κυρώσεις στους εργοδότες** αυτών των προσώπων, δεδομένου ότι η πιθανότητα απόκτησης εργασίας στην ΕΕ χωρίς το απαιτούμενο νομικό καθεστώς αποτελεί ένα βασικό παράγοντα έλξης για την παράνομη μετανάστευση. Παράλληλα, θα δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην επιβολή της υφιστάμενης νομοθεσίας που θα προστατεύει και τους μετανάστες, ειδικότερα όσον αφορά οδηγίες για την υγιεινή και την ασφάλεια στον χώρο εργασίας. Εξάλλου, τα κράτη θα ενθαρρυνθούν ώστε να γίνουν συμβαλλόμενα μέρη στα **πρωτόκολλα των Ηνωμένων Εθνών για τη λαθραία μεταφορά και εμπορία ανθρώπων**.

Το 2007, η Ευρωπόλ θα δώσει προσοχή στην καταπολέμηση της υποβοηθούμενης λαθρομετανάστευσης και της εμπορίας ανθρώπων, και θα συνεχίσει να παράσχει επιχειρησιακές πληροφορίες καθώς και μαθήματα στήριξης και κατάρτισης για το προσωπικό επιβολής του νόμου από τρίτες χώρες. Το FRONTEX εξάλλου θα πρέπει, εντός του πλαισίου της ευρωπαϊκής πολιτικής εξωτερικών σχέσεων, να καθιερώσει τεχνικές ρυθμίσεις εργασίας για κοινές επιχειρήσεις με τις σχετικές τρίτες χώρες, και να τις καλέσει να συμμετέχουν κατά περίπτωση σε επιχειρησιακές δραστηριότητες. Ετοιμάζονται προγράμματα δράσης για τις διάφορες μεταναστευτικές οδούς, με χρησιμοποίηση των συστάσεων της ΑΣΜ κατά μήκος των οδών. Τα **δίκτυα των ΑΣΜ** θα πρέπει να ενισχυθούν, με σκοπό να υπάρχει τουλάχιστον ένας αξιωματικός συνδέσμος σε κάθε βασική αφρικανική χώρα προέλευσης και διέλευσης. Επί πλέον, θα πρέπει να καθοριστούν οι όροι αναφοράς για ένα "ΑΣΜ της ΕΕ" που θα μπορεί να ενεργεί για λογαριασμό πολλών κρατών μελών.

**Η επιστροφή και η επανεισδοχή** θα παραμείνουν ουσιαστικό μέρος της διαχείρισης της μετανάστευσης. Τα κράτη μέλη πρέπει να τύχουν στήριξης κατά τον σχεδιασμό και την εφαρμογή **προγραμμάτων εκούσιας επιστροφής και σχεδίων ακούσιας επιστροφής**, μεταξύ άλλων κοινών πτήσεων για την απομάκρυνση. Προτεραιότητα παραμένει και η στήριξη των κρατών μελών ώστε να αποκοτούν την αναγκαία τεκμηρίωση προκειμένου για την άμεση επιστροφή και επανεισδοχή παράνομων μεταναστών.

Τα κράτη μέλη έχουν τύχει χρηματοδοτικής υποστήριξης στις προσπάθειές τους να βελτιώσουν τη διαχείριση των επιστροφών σε όλες τις διαστάσεις στο πλαίσιο των προπαρασκευαστικών δράσεων RETURN, τα αποτελέσματα των οποίων θα αποτελέσουν το επίκεντρο του πολυετούς προγραμματισμού του μελλοντικού Ευρωπαϊκού Ταμείου για τις Επιστροφές. Στο πλαίσιο αυτό, είναι εξίσου σημαντικό να εκδοθεί το ταχύτερο δυνατόν η πρόταση οδηγίας για τη θέσπιση κοινών προτύπων στις διαδικασίες επιστροφών των κρατών μελών.

Οι διαπραγματεύσεις συμφωνίας **επανεισδοχής** μεταξύ ΕΕ και Ουκρανίας ολοκληρώθηκαν, ενώ έχουν προχωρήσει πολύ οι διαπραγματεύσεις με το Μαρόκο. Παρόμοιες διαπραγματεύσεις αναμένεται να αρχίσουν επίσημα εντός ολίγου με τη Μολδαβία και την Αλγερία. Ως τμήμα της ισόρροπης προσέγγισης και με βάση τον διάλογο για θέματα μετανάστευσης και θεωρήσεων που προβλέπεται στα σχέδια δράσης της ΕΠΓ, θα πρέπει να προγραμματιστούν διαπραγματεύσεις με τις γειτονικές χώρες για τη διευκόλυνση της επανεισδοχής και της χορήγησης θεώρησης, εφόσον πληρούνται οι ενδεδειγμένες προϋποθέσεις. Όσον αφορά τη συνεργασία με τις χώρες ΑΚΕ, η υποχρέωση επανεισδοχής που προβλέπεται στο άρθρο 13 της συμφωνίας του Κοτονού είναι καθοριστική, και αποτελεί την κατάλληλη βάση για συμπληρωματικές διμερείς συμφωνίες επανεισδοχής μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ και ορισμένων χωρών ΑΚΕ. Η εφαρμογή του ωστόσο θα πρέπει να εξεταστεί στο ευρύτερο πλαίσιο του άρθρου 13.

Η πείρα έχει καταδείξει ότι για να επιτύχουν οι διαπραγματεύσεις για μια συμφωνία, η ΕΕ πρέπει να προσφέρει κάτι ως αντάλλαγμα. Στις διμερείς διαπραγματεύσεις επανεισδοχής, τα κράτη μέλη προσφέρουν όλο και πιο συχνά και άλλες μορφές στήριξης και συνδρομής στις τρίτες χώρες για να διευκολύνουν τη σύναψη τέτοιων συμφωνιών· θα πρέπει να εξεταστούν οι πιθανότητες να εφαρμοστεί αυτή η ευρύτερη προσέγγιση σε επίπεδο ΕΕ.

Η ολοκληρωμένη διαχείριση των θαλασσίων συνόρων αποτελεί σημαντικό τμήμα της παγκόσμιας προσέγγισης και αντικείμενο ξεχωριστής ανακοίνωσης με τίτλο *"Ενίσχυση της διαχείρισης των νότιων θαλασσίων συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης"*.

### **3.5. Ασύλο και προστασία των προσφύγων**

Αν και είναι σημαντικό να ενταθούν οι προσπάθειες ώστε να αντιμετωπιστούν τα θέματα της παράνομης μετανάστευσης, είναι επίσης αναγκαίο να εξασφαλιστεί η πρόσβαση στις διαδικασίες χορήγησης ασύλου για εκείνους οι οποίοι συμμετέχοντες σε **μικτές μεταναστευτικές ροές** μπορεί να έχουν χρήζουν διεθνούς προστασίας. Οι προτάσεις που περιλαμβάνονται στο σχέδιο δράσης των δέκα σημείων της UNHCR, το οποίο παρουσιάστηκε στη συνδιάσκεψη του Ραμπάτ, θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί για να ενθαρρύνει την επιχειρησιακή συνεργασία. Είναι ουσιαστικό να παραμείνουν **τα θέματα ασύλου και προστασίας** ένα από τα κύρια στοιχεία της ευρύτερης συνεργασίας μας και του διαλόγου με τις τρίτες χώρες. Θα πρέπει να συνεχιστούν τόσο η εφαρμογή των περιφερειακών προγραμμάτων προστασίας όσο και οι δραστηριότητες σε άλλους τομείς για

να παρέχεται βοήθεια στους αιτούντες άσυλο και σε πρόσωπα που χρήζουν διεθνούς προστασίας, για παράδειγμα στη Μαυριτανία και τη νότιο Αφρική. Θα πρέπει επίσης να διατεθούν κονδύλια για τη χρηματοδότηση του ενός σχεδίου προστασίας που διαχειρίζεται η UNHCR σε όλες τις χώρες της νοτίου και ανατολικής Μεσογείου: Μαρόκο, Αλγερία, Τυνησία, Λιβύη, Ιορδανία, Συρία και Λίβανο.

#### **4. ΧΡΗΜΑΤΟΛΟΓΙΚΗ ΣΤΗΡΙΞΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΗ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ**

##### **4.1. Στήριξη της εξωτερικής διάστασης**

Όπως ανακοινώθηκε ήδη τον Δεκέμβριο 2005 στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, η Επιτροπή επιβεβαιώνει την πρόθεσή της να ενισχύσει τη χρηματοδοτική βοήθειά της σε περιοχές που συνδέονται με το πρόβλημα της μετανάστευσης στο πλαίσιο των σχέσεών της με τις τρίτες χώρες, μεταξύ άλλων με χορηγήσεις ύψους μέχρι 3% του μέσου ευρωπαϊκής πολιτικής γειτονίας (ΜΕΠΓ) και με συγκρίσιμες συνεισφορές από άλλα συναφή χρηματοδοτικά μέσα. Αντίστοιχες προσπάθειες θα καταβληθούν ειδικότερα στην υποσαχάρια Αφρική, με σκοπό να αντιμετωπιστούν τα πρωταρχικά αίτια της μετανάστευσης. Η χρηματοδότηση θα περάσει μέσω των **γεωγραφικών προγραμμάτων που θεσπίζονται στο πλαίσιο των μέσων εξωτερικής βοήθειας και του θεματικού προγράμματος για τη μετανάστευση και το άσυλο.**

Όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης (ΕΤΑ), η πρωτοβουλία της ΕΕ για τη διακυβέρνηση στις χώρες ΑΚΕ αποτελεί σχετικό μηχανισμό που επιτρέπει σε αυτές τις χώρες να αποκτούν σημαντική επιπρόσθετη χρηματοδοτική βοήθεια για να αναπτύξουν και να εφαρμόσουν μεταρρυθμίσεις σχετικές με τη διακυβέρνηση. Η πρόσβαση σε αυτούς τους πόρους κινήτρων από το 10<sup>ο</sup> ΕΤΑ θα εξαρτηθεί από την έκβαση του διαλόγου μεταξύ της Επιτροπής και της χώρας εταίρου για τις προηγούμενες επιδόσεις και τις μελλοντικές δεσμεύσεις στον τομέα της διακυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένου και του τομέα της μετανάστευσης. Πρόσθετοι πόροι θα διατεθούν μέσω του προγράμματος της ΕΕ για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη στην Αφρική.

Εξάλλου, μετά τη συνδιάσκεψη ΕΕ-Αφρικής για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη που διεξήχθη στην Τρίπολη, θα πρέπει να εξεταστούν τρόποι για να παρασχεθεί βοήθεια σε εκείνες τις χώρες της Βορείου Αφρικής που επιθυμούν να ελαφρύνουν τις μεταναστευτικές πιέσεις στις υποσαχάριες χώρες μέσω χρηματοδοτικής στήριξης ώστε να συντονίσουν τις προσπάθειές τους με τις προσπάθειες της ΕΕ. Το **νέο θεματικό πρόγραμμα** για τη μετανάστευση και το άσυλο έχει εκπονηθεί με βάση την αποκτηθείσα πείρα από το πρόγραμμα Aeneas και στηρίζεται στα σχετικά διδάγματα. Βασική καινοτομία είναι ότι οι χρηματοδοτικοί πόροι θα χορηγηθούν τώρα είτε με γεωγραφικά κριτήρια, λαμβάνοντας υπόψη την έννοια της "μεταναστευτικής οδού", είτε εγκαρσίως, μέσω παγκοσμίων και πολυπεριφερειακών πρωτοβουλιών που δεν συνδέονται αποκλειστικά με μία μεταναστευτική οδό.

Τέλος, ο στόχος της ευρωπαϊκής εδαφικής συνεργασίας της περιφερειακής πολιτικής μπορεί επίσης να προσφέρει μέτρα που θα μπορούσαν να βοηθήσουν τη διαχείριση της μετανάστευσης από κοινού με τις γειτονικές χώρες, για παράδειγμα μέσω κοινών μέτρων κατάρτισης για τις περιπόλους των συνόρων, τις τελωνειακές αρχές και τις αστυνομικές δυνάμεις, ενισχυμένων ελέγχων στους λιμένες και τα αεροδρόμια, δικτύων για την ανταλλαγή

πληροφοριών σχετικών με τη μετανάστευση, δημιουργίας υποδομών και επαρκούς μεταναστευτικής νομοθεσίας στις χώρες προέλευσης.

Ειδικότερες πληροφορίες σχετικά με τα ποσά που είναι διαθέσιμα στα διάφορα χρηματοδοτικά μέσα περιλαμβάνονται στο **παράρτημα Γ**.

#### **4.2. Προώθηση της αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών μελών**

Το συνολικό κονδύλιο των 4.020 εκατ. ευρώ που χορηγήθηκε από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή για την περίοδο 2007-2013 στο πρόγραμμα-πλαίσιο "**Αλληλεγγύη και διαχείριση των μεταναστευτικών ροών**" διακρίνεται σε 4 ξεχωριστά χρηματοδοτικά μέσα, καθένα των οποίων στηρίζει διαφορετικούς στόχους της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στην ΕΕ: το Ταμείο των εξωτερικών συνόρων (€1.820 εκατ.), το Ταμείο των επιστροφών (€676 εκατ.), το Ευρωπαϊκό Ταμείο για τους πρόσφυγες (€699 εκατ.) και το Ταμείο ένταξης Integration Fund (€825 εκατ.). Για κάθε Ταμείο, το σύνολο των πόρων μεταφέρεται απευθείας στα κράτη μέλη στο πλαίσιο των ρυθμίσεων για την **κατανομημένη ευθύνη**. Τα νέα αυτά μέσα είναι ειδικού χαρακτήρα και συμπληρωματικά προς άλλη κοινοτική χρηματοδότηση που στηρίζει την αντιμετώπιση θεμάτων σχετικών με τη μετανάστευση, συμπεριλαμβανομένων και των μέσων της περιφερειακής πολιτικής.

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να ακολουθήσουν ενεργά μια στρατηγική και μακρόπνοη προσέγγιση για τη χρήση αυτών των πόρων και να στηρίζουν εθνικά μέτρα **που προάγουν την αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών μελών**. Ενώ κύριος σκοπός του προγράμματος-πλαίσιο είναι **να ενισχυθεί η εφαρμογή της εσωτερικής διάστασης των κοινοτικών πολιτικών** για το άσυλο, τη μετανάστευση και τους ελέγχους στα σύνορα, πολλές από τις ενέργειες είναι πιθανό ότι θα ευνοήσουν την επίτευξη των στόχων που εκτίθενται στην παρούσα ανακοίνωση. Για να τονιστεί η σχέση, η Επιτροπή θα προτείνει στρατηγικής φύσεως κατευθυντήριες γραμμές που θα αποσκοπούν στην ενσωμάτωση του προγράμματος για τη μεταναστευτική πολιτική στο επιχειρησιακό πλαίσιο κάθε Ταμείου. Θα ληφθεί υπόψη η συνεκτική και πολυμερής φύση αυτών των ενεργειών και θα ενισχυθεί ο στόχος του προγράμματος-πλαίσιο να υποστηριχθεί η συνεχής ροή των ενεργειών που σχετίζεται με τη διαχείριση της μετανάστευσης στα κράτη μέλη.

Η Επιτροπή θα μεριμνήσει επίσης ώστε οι **κοινοτικές δράσεις** στο πλαίσιο αυτών των τεσσάρων Ταμείων που τυγχάνουν απευθείας διαχείρισης από την Επιτροπή να παρέχουν ευκαιρίες στήριξης των κρατών μελών κατά την εφαρμογή μιας ολοκληρωμένης μεταναστευτικής πολιτικής με τη χρηματοδότηση της πρακτικής συνεργασίας, της ανάπτυξης κοινών εργαλείων και εγγράφων αναφοράς, καινοτόμων πιλοτικών έργων, και με τη προσφορά ευκαιριών στους ενδιαφερόμενους παράγοντες να συμβάλλουν με την εμπειρογνωμοσύνη τους στην ανάπτυξη κοινοτικής πολιτικής μέσω έρευνας και δραστηριότητας που θα στρέφεται προς την πολιτική αυτή. Η Επιτροπή έχει επίσης αναλάβει τη δέσμευση να εξετάσει όλες τις δυνατότητες ώστε να δημιουργηθεί αλυσιδωτή επιρροή με τα Ταμεία αναζητώντας χρηματοδοτικές ρυθμίσεις με άλλους παράγοντες, όπως το η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων.

#### **5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ**

Η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να θεσπίσει ολοκληρωμένη απόκριση ως προς τις όλο και μεγαλύτερες εξελισσόμενες προκλήσεις που τίθενται από τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στον παγκοσμιοποιημένο κόσμο. Το 2006 ήταν μια πιλοτική χρονιά για την παγκόσμια

προσέγγιση. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της κατάφεραν να επιτύχουν μια πρωτοφανή συγκεκριμένη συνεργασία. Κατά το 2006 όμως σημειώθηκε επίσης και περαιτέρω αύξηση της μεταναστευτικής πίεσης στην ΕΕ, ειδικότερα στα νότια σύνορά της. Ως εκ τούτου, πρέπει να αυξηθούν και να ενισχυθούν οι ενέργειες κατά τρόπο ολοκληρωμένο, για παράδειγμα με την εφαρμογή της συνδετικής ρήτρας που αναγράφεται στο άρθρο 67 της συνθήκης ΕΚ, ώστε να αυξηθούν οι ικανότητες της ΕΕ ως προς την αντιμετώπιση των προκλήσεων που συνδέονται με τη μετανάστευση.

Από το 1999, η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει αναλάβει σειρά πρωτοβουλιών προς μια κοινή μεταναστευτική πολιτική, προκειμένου να καθιερωθεί κοινή πολιτική για τη χορήγηση ασύλου, την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης και την εμπορία ανθρώπων, την εξασφάλιση δίκαιης μεταχείρισης των νόμιμων μεταναστών, και τη δημιουργία εταιρικών σχέσεων με χώρες προέλευσης και διέλευσης. Η Επιτροπή προτίθεται να συνεχίσει περαιτέρω προς αυτή την κατεύθυνση, με επιπλέον νομοθετικές προτάσεις προς το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο σχετικές με τη νόμιμη μετανάστευση, συμπεριλαμβανομένων και των δικαιωμάτων των διακινούμενων εργαζομένων. Αλλά και τα κράτη μέλη θα πρέπει να αυξήσουν τις προσπάθειές τους ώστε να εξασφαλιστεί η ταχεία εφαρμογή των μέτρων που έχουν ήδη συμφωνηθεί και να συμπληρωθεί η κοινοτική δράση με δικές τους πρωτοβουλίες.

Έχει εξαιρετική σημασία να αξιολογούνται σε τακτική βάση οι εν εξελίξει δραστηριότητες και να προσαρμόζονται ανάλογα οι στρατηγικές της ΕΕ, και να γίνει παράλληλα αποδεκτό ότι μια συνεχής και κατάλληλη απόκριση στο φαινόμενο της μετανάστευσης θα απαιτήσει συνεχείς και μακρόπνοες προσπάθειες και σημαντικούς πόρους.

## **Annex A**

### **REFERENCES**

The following list contains the full reference of each document quoted in the Communication, as well as some additional recent documents of relevance.

#### **COMMISSION COMMUNICATIONS**

- Communication from the Commission on Reinforcing the Management of the European Union's Southern Maritime Borders, COM(2006) of 30 November 2006.
- Communication from the Commission on Strengthening the European Neighbourhood Policy, COM(2006) 726 final of 29 November 2006.
- Communication from the Commission on The demographic future of Europe – from challenge to opportunity, COM(2006) 571 of 12 October 2006.
- Communication from the Commission on Policy priorities in the fight against illegal immigration of third country nationals, COM (2006) 402 final of 19 July 2006.
- Communication from the Commission on Implementing the Hague Programme: the way forward, COM (2006) 331 final of 28 June 2006.
- Communication from the Commission on Promoting decent work for all: The EU contribution to the implementation of the decent work agenda in the world, COM(2006) 249 of 24 May 2006.
- Policy Plan on Legal Migration, COM(2005) 669 final of 21 December 2005.
- Communication from the Commission on an EU Strategy for Action on the Crisis in Human Resources for Health in Developing Countries, COM(2005) 642 of 12 December 2005.
- Communication from the Commission on Priority actions for responding to the challenges of migration: First follow-up to Hampton Court, COM(2005) 621 final of 30 November 2005.
- Communication from the Commission on Migration and Development: Some concrete orientations, COM(2005) 390 final of 1 September 2005.
- Communication from the Commission on A Common Agenda for Integration: Framework for the Integration of Third-Country Nationals in the European Union, COM(2005) 389 final of 1 September 2005.

## COUNCIL AND EUROPEAN COUNCIL CONCLUSIONS

- Presidency Conclusions on the Global Approach to Migration: Priority actions focusing on Africa and the Mediterranean, European Council, Brussels, 15-16 December 2005.
- EU Strategy for Africa, European Council, SEC 15961/07, 15-16 December 2005.
- A Strategy for the External Dimension of JHA: Global Freedom, Security and Justice, 14366/3/05, 12 December 2005.
- Council Conclusions on A Common Agenda for Integration, 14390/05, 1-2 December 2005.

## OTHER DOCUMENTS

- Annual Report on Migration and Integration SEC(2006) 892.
- National Action Plans for Social Inclusion 2006-2008.
- European Commission, DG Justice, Freedom and Security, *Handbook on integration for policy makers and practitioners*, November 2004, written by the Migration Policy Group, Brussels. The handbook can be downloaded from the following address:  
[http://europa.eu.int/comm/justice\\_home/doc\\_centre/immigration/integration/doc/handbook\\_en.pdf](http://europa.eu.int/comm/justice_home/doc_centre/immigration/integration/doc/handbook_en.pdf)
- *Labour Migration Patterns in Europe: Recent Trends, Future Challenges*, published in September 2006 in the series Economic Papers and available on the following website:  
[http://ec.europa.eu/economy\\_finance/publications/economicpapers\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/economicpapers_en.htm).



## ANNEX B

### OVERVIEW OF WORK CARRIED OUT ON EACH PRIORITY ACTION IN 2006

The following gives details of work carried out on the priority actions during the course of 2006. Its purpose is to give an idea regarding the amount and type of work that has taken place, but is not intended to be comprehensive.

#### I. INCREASING OPERATIONAL COOPERATION BETWEEN MEMBER STATES

The FRONTEX Agency has coordinated several important joint operations to assist southern Member States. These activities have been a first test for the Agency and a show of solidarity with those Member States most affected by high numbers of migrants arriving every day. Among the important operations that have been carried out in the autumn are HERA II in the Canary Islands and off the coast of North-western Africa and NAUTILUS in the central Mediterranean. The purpose of these operations, which have also involved the cooperation of neighbouring African States, has been to enforce the control of the external maritime borders of the European Union, thereby disrupting and preventing illegal immigration by sea, and at the same time contribute to saving the lives of illegal immigrants in distress at sea (search and rescue operations). Moreover, FRONTEX has coordinated the detachment of experts in nationality identification from other Member States to Spain and Malta to assist the authorities of these two Member States in repatriating third country nationals who cannot legally remain in their territories.

Two important studies will inform future work. In July FRONTEX completed the feasibility study on a Mediterranean Coastal Patrols Network (MEDSEA). The study calls for the establishment of National Coordination Centres in the Member States, which would, twenty-four hours a day and seven days a week, coordinate the activities of the different national authorities involved, in cooperation with the national coordination centres of neighbouring Member States and third countries. FRONTEX is also carrying out the study on the technical feasibility of establishing a surveillance system covering the whole southern maritime borders of the EU and the Mediterranean Sea (BORTEC). This study will comprise an overview of the existing monitoring and surveillance systems in use, their area of coverage and their technical solutions, as well as the needs and wishes for further development with modern technology to cover the entire EU southern maritime borders. It is due to be completed by the end of 2006.

The development of Regional Networks of Immigration Liaison Officers (ILOs) has progressed well as part of the overall Migration Routes Initiative. Four key migration routes from Africa to Europe were identified, and the presence of ILOs along these routes was determined. Reports on illegal immigration were drafted by these ILOs, which gave a picture of the situation in their respective countries and operational recommendations for stepping up cooperation along the routes. Meanwhile, Spain, France, Italy and the UK accepted leadership for each of the Regional Networks, and preparatory meetings got underway quickly. The Regional Networks will now work on developing an action plan for each route, consisting of concrete, operational projects that can be implemented to help combat illegal immigration.

In July the Commission put forward a proposal for the establishment of Rapid Border Intervention Teams to be managed by FRONTEX. Such teams would be made up of specially trained border guard officers of the national services of Member States who on short notice

can be deployed to a requesting Member State to provide technical and operational assistance. All costs associated with the training and deployment of these officers by FRONTEX will according to the proposal be covered by the Community. The proposal is currently being discussed in the Council; quick adoption would mean they could become operational in the foreseeable future.

The Commission has also been carrying out an analysis of the law of the sea from the point of view of the fight against illegal immigration. The study examines Member State control powers in the different maritime spaces, as well as third countries' obligations on the basis of international sea law and maritime law and as regards the fight against the smuggling of migrants. The possibility for an institutionalised regional cooperation mechanism along the lines of the one existing amongst the Baltic States is also explored.

EU Member States and the Commission played an active role in preparations for the UN High Level Dialogue on international migration and development. An EU Common Position was developed in the Council as a contribution to the Dialogue, supplemented by a Commission Communication. It set out the EU's approach to issues being covered by the Dialogue. The event itself was a success. High-level representatives from around the world joined together for two days to pledge their support for closer cooperation on migration and development issues. Many States expressed their wish to continue the dialogue through a global, informal and voluntary Forum. Belgium has offered to host the Global Forum on migration and development in July 2007. The aim will be to share expertise and best practice and enhance co-operation in the area of migration and development.

<b>PART I: INCREASING OPERATIONAL COOPERATION BETWEEN MEMBER STATES</b>	
1. Call on FRONTEX to:	
1.1. implement border management measures in the Mediterranean region, in particular joint operations and pilot projects, as early as possible in 2006	
Several joint operations and pilot projects were planned and implemented during 2006. The UK negotiated a framework partnership agreement with FRONTEX to allow UK officials to participate in joint operations on a case-by-case basis.	
Project proposals were also submitted by Member States to the various Community programmes, including ARGO and AENEAS. These included the Spanish projects 'Seahorse', 'Atlantis' and 'Gate to Africa'.	
<b>Actions and events:</b>	
25 June-5 July	Operation Poseidon: this project measured the effectiveness of border control on the 'Balkan route'. Joint action was carried out to combat illegal immigration. It took place at various places along the land border between Greece and Turkey, as well as in harbours in Greece and Italy.

15 July-15 September	Operation AGIOS: a joint operation to tackle forged documents in Spain's Mediterranean ports. Deployment of EU officers started at the beginning of August. The implementation of the AGIOS-Project is closely linked to the ARGO-funded project 'Gate of Africa'.
HERA I: 17 July-31 October HERA II: 11 August to date	Operation HERA: a project that aimed to reduce the flow of migrants from Senegal and Mauritania towards the Canary Islands. The objective was reached by raising the number of repatriations performed (HERA I – Identification and Return), as well as establishing patrols on the open sea near Senegal and Mauritania to reduce the departure of vessels from these shores (HERA II - Patrolling).
31 July-31 October Second phase is foreseen from mid-November to mid-December	Operation Migration Flow Malta: the main objective of this operation was to tackle the flow of illegal immigrants embarking from Libyan shores, to enhance knowledge and intelligence of the Maltese authorities and to increase the percentage of successfully identified illegal immigrants.
5 October-15 October	Operation NAUTILUS: the main scope of this joint operation was to patrol the area south of Sicily, Lampedusa and Malta in the Mediterranean Sea to reduce the immigration flows originating mainly from Libya. The involvement of Libya in this project was sought.
1-22 November	Operation Amazon: so-called Focal Point Offices were established in international airports in Spain, Portugal, UK, France, Italy, Netherlands and Germany, with the objective of preventing illegal immigration. The focus was on Latin American migration routes.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Continue carrying out joint operations</li> </ul>
1.2. Present a Risk Analysis report on Africa, building on recent studies, by May 2006	
FRONTEX shared its analysis report, <i>Brief Assessment of Illegal Immigration Flows and Routes on the African Continent</i> , in May. This report assisted in the identification of the main illegal immigration routes from Africa, and was used to support the work on setting up regional ILO networks.	
<b>Actions and events:</b>	
Spring	EUROPOL issued a study on the eastern Mediterranean.
April	FRONTEX delivered a tailored Risk Analysis report on Illegal Immigration from Mauritania, identifying recently used illegal immigration routes from Western Africa that transit Mauritania.
30 May	FRONTEX delivered the Risk Analysis on illegal migration from Africa with special focus on Morocco and Libya and presented the results to its Management Board Meeting in Siofok.

22-23 May, Casablanca	Interpol meeting on illegal migration in Africa
7-9 June, Brdo, Slovenia	Joint ICMPD-EUROPOL meeting held within the framework of the Dialogue on Mediterranean Transit Migration (MTM), on the topic 'Migration Flows and Trends in the Mediterranean'.
13-14 November, Porto	Joint ICMPD-EUROPOL-FRONTEX meeting held within the framework of the Dialogue on MTM, on the topic 'Project Towards Comprehensive Response to Mixed Migration Flows'.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Risk analyses to be used in planning and preparation of further operations.</li> </ul>
<p>1.3. Launch a feasibility study on reinforcing monitoring and surveillance of the southern maritime border of the EU, namely in the Mediterranean Sea, and on a Mediterranean Coastal Patrols Network involving EU Member States and North African countries, as early as possible in 2006</p>	
<p>A support group currently consisting of 14 Member States was set up to undertake the MEDSEA study, which was completed in July. The main recommendation of the study is to establish national coordination centres in all Member States, which should on a 24/7 basis coordinate the activities of Member States and third countries.</p>	
<b>Actions and events:</b>	
1 March	A core team of experts from SP, IT, FR and GR started work in FRONTEX. Participating Member States submitted answers to a questionnaire circulated by FRONTEX.
6 April, Warsaw	First meeting of MEDSEA Support Group.
10 May, Warsaw	Second meeting of MEDSEA Support Group.
8 June, Helsinki	Third meeting of MEDSEA Support Group.
20 June, Warsaw	Fourth meeting of MEDSEA Support Group.
6 July, Warsaw	Fifth meeting of MEDSEA Support Group.
24 July	Study presented to the Council and the Commission.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Recommendations of the study to be implemented by Member States as soon as possible, where necessary with support from FRONTEX – timetable and costing to be put together</li> <li>○ Third countries to be contacted once the EU has a clear view on how it wants to reinforce monitoring and surveillance – sufficient flexibility for modifying the EU approach to be kept to allow for the integration of the wishes and views of third countries</li> </ul>

2. Explore the technical feasibility of establishing a surveillance system covering the whole southern maritime border of the EU and the Mediterranean Sea by the end of 2006. Such a system would use modern technology with the aim of saving lives at sea and tackling illegal immigration

Working arrangements for the 'BORTEC' study were transferred from the Commission to FRONTEX.

**Actions and events:**

Spring	Expert group established to carry out the study, bringing together both technical and operational people, including those with expertise with the Galileo system.
5 April	Coordination meeting between Commission and FRONTEX to enable transfer and continuation of the work.
2 June	Project template approved.
7 July	First meeting of the Support Group.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Study due in December</li> </ul>

3. Establish regional networks of Immigration Liaison Officers (ILOs) involving priority countries or regions as early as possible in 2006, and present reports on illegal immigration and trafficking, with the assistance where appropriate of ILOs in key countries, by May 2006

The work to set up regional networks of ILOs has been closely linked to the migration routes initiative and the EU-Africa Ministerial Regional Conference held in Rabat. On the basis of existing data and statistics, four key migration routes from the African continent towards Europe were identified and selected for detailed work. For each of these routes the presence of ILOs in the relevant countries was determined. The ILOs were approached to draft targeted illegal immigration reports and to submit concrete, operational recommendations for stepping up cooperation along the routes. EC Delegations in the relevant third countries identified immigration contact persons who supported the reporting activity. The ICONet system was adapted for specific use by the ILO Networks. In addition, for each key route a lead Member State was identified: SP, FR, IT and UK for regional networks 1 to 4 respectively. Leading Member States were requested to draft a six-month calendar of activities, including start-up regional meetings, with the final objective of developing an operational action plan for each route.

**Actions and events:**

May-June	Illegal immigration reports drafted by ILOs.
14 June, Madrid	Joint preparatory meeting for ILO regional networks 1 and 2, organised by SP and FR.
6 July, Las Palmas de Gran Canarias	Joint start up meeting for ILO regional networks 1 and 2 organised by SP and FR, bringing together ILOs along both routes.
6 October, London	Joint preparatory meeting for ILO regional networks 3 and 4 organised by IT and UK.
14-15 November, Rome	Joint start up meeting for ILO regional networks 3 and 4, bringing

	together ILOs along both routes.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Local meetings of ILO regional networks to be held regularly</li> <li>○ Operational action plans to be drafted</li> </ul>
4. Bring forward a proposal for the creation of rapid reaction teams made up of national experts able to provide rapid technical and operational assistance at times of high influxes of migrants, in accordance with the Hague Programme, by Spring 2006	
<p>In July the Commission put forward a proposal for the establishment of Rapid Border Intervention Teams to be managed by FRONTEX. Such teams would be made up of specially trained border guard officers of the national services of Member States who on short notice can be deployed to a requesting Member State to provide technical and operational assistance. All costs associated with the training and deployment of these officers by FRONTEX will, according to the proposal, be covered by the Community.</p>	
<b>Actions and events:</b>	
April	Study on legal competences of border guards completed.
19 July	Proposal for a Regulation on the setting up of a mechanism for the creation of Rapid Border Intervention Teams (RABITs) submitted by the Commission to the European Parliament and the Council.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Council discussion of proposal, followed by adoption of the Regulation</li> <li>○ Continued work by Commission on a proposal for expert intervention teams in the asylum context</li> </ul>
5. Ensure a substantial follow-up to the report of the Global Commission on International Migration, and prepare for the UN High Level Dialogue on Migration and Development that will be launched in September 2006	
<p>Several preparatory events were organised in the lead-up to the HLD, and the Commission and Member States took an active part in all of them. A Commission Memorandum on EU policies, a Communication and an EU Common Position were all submitted as contributions to the preparations. The HLD itself was a success. High-level representatives from around the world committed to closer co-operation on migration and development issues and agreed to continue dialogue through a global forum.</p>	
<b>Actions and events:</b>	
4-7 April, New York	39 <sup>th</sup> Session of the Commission on Population and Development.
May	Commission Memorandum on EU policies sent to the UN Secretary-General by President Barroso.
12 June, Brussels	BE organised a seminar to discuss follow up to the HLD.
28-30 June, Turin	International Symposium on Migration and Development organised by DESA – Commission organised a session on EU policies on migration and development, including as a speaker a representative from the ACP Secretariat.

14 July	Commission Communication issued.
17 July, Brussels	EU Common Position adopted by the General Affairs and External Relations Council.
14-15 September, New York	UN High Level Dialogue on International Migration and Development.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Participation in and support to the Global forum to be hosted by BE in July 2007</li> </ul>
6. Present an analysis of the existing international instruments on the law of the sea, including relevant aspects of refugee law, by March 2006	
The Commission has been carrying out this study with a particular focus on the Mediterranean. The study is essentially a gaps analysis identifying the issues that could be further explored. It is due to be published shortly.	
<b>Actions and events:</b>	
23-24 May, Madrid	<p>Meeting on Rescue at Sea and Maritime Interception in the Mediterranean, organised by UNHCR, attended by maritime and immigration representatives of almost all states bordering the Mediterranean, as well as other interested countries. The meeting illustrated the need for a concerted and complementary approach that involves all state actors, not only those engaged in rescue at sea and interception activities.</p> <p>Three specific recommendations to come out of the meeting were: discussion on issues including rescue at sea, interception and disembarkation needs to continue; IMO Member States have a collective responsibility to comply with the SAR and SOLAS Conventions and the IMO guidelines; and with improved data collection and strengthened cooperation, states can continue to draw lessons from good practices identified elsewhere and seek to benefit from the complementary roles that may be played by IGOs in the area of reception, screening and assistance in finding solutions for the various categories of people.</p>
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Commission to present report</li> <li>○ Discussion of the analysis, and development of an EU common position on the open legal questions</li> </ul>

## II. DIALOGUE AND COOPERATION WITH AFRICA

This first year has very much been a year of agenda-setting. With the recognition of the necessity to work in partnership with African and Mediterranean countries and to address the needs and concerns of all concerned, 2006 has acted as a preparatory year, paving the way for engagement with African states on the range of migration issues.

The amount of agenda space given to migration in regional fora this year has to some extent been surprising. An EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development was held in Tripoli on 22-23 November, which adopted a Joint Declaration. This was a highly significant event, with the EU and the whole of Africa coming together for the first time to make a political commitment to working together on migration. Similarly, other regional bodies gave their attention to migration – the ACP states held their first meeting of ministers responsible for asylum and migration, which resulted in a declaration and plan of action; migration was discussed and featured prominently in the conclusions of the EU-ECOWAS Troika; and for the first time migration was on the agenda as a discussion point at the ACP-EU Council.

The ministerial conference held in Rabat in July was a successful and important event. A joint initiative between Morocco, Spain and France and co-financed by the Commission, the conference brought together West, Central and North African states with EU Member States to discuss common responses to migratory flows along the West African route. States committed themselves to developing a close partnership "to work together, in the framework of a global, balanced, pragmatic and operational approach, with respect for the fundamental rights and dignity of migrants and refugees, on the phenomenon of migratory routes". The conference agreed that this framework must involve countries of origin, transit and destination, and that central to this partnership is the fight against poverty and the promotion of sustainable development in African states. It will now be important to implement initiatives contained in the Action Plan, so as "to respond to the urgency of the situation and give visibility and credibility to the new dynamic brought about by the conference". The Rabat Declaration called for a second, follow up ministerial conference in two years' time at the latest.

Dialogue on the basis of article 13 of the Cotonou Agreement has been initiated with certain key Sub-Saharan African states. Meetings with the authorities in Mauritania, Senegal and Mali were extremely positive and productive, and discussion on migration now continues as part of the political dialogue led by Heads of Missions. Linked to this, migration is currently being incorporated into the programming exercise for the 10<sup>th</sup> European Development Fund (EDF). Where relevant, every Country Strategy Paper for ACP countries should contain a migration profile, and discussions between delegations, Member States and the third countries concerned should result in the identification of priorities for the funding of migration-related activities and projects for the next five years. Given the importance of assisting developing countries in managing migration, an intra-ACP migration facility of €25 million has been developed and programming work is underway. It will focus in particular on the management of south-south migration.

Mention should also be made of other ongoing work on the migration and development agenda. In March Belgium and the IOM, with the support of the World Bank and the Commission, organised a conference on migration and development. It successfully brought together high level representatives from across continents, to discuss achieving greater



coherence between migration and development policies, forming partnerships among countries of origin, transit and destination, and involving migrant communities in the development of their home countries. In June the Commission hosted an expert meeting on migration and development. This was a good opportunity to share experiences and information on current projects, in particular regarding the four main topics: remittances, working with the diaspora, temporary and circular migration and brain drain. Participants agreed on the need to share information better and improve coordination in this field. Of course, this agenda links in with the UN High Level Dialogue, and it also needs to be reflected in EU assistance to interested countries in Africa.

With much of the political agenda-setting now in place, it will be important to move quickly to implement the commitments taken between Africa and the EU in the course of 2007 and beyond.

<b>PART II: DIALOGUE AND COOPERATION WITH AFRICA</b>	
7. Work to make migration a shared priority for political dialogue between the EU and the African Union, including through regular senior officials' meetings to prepare for EU-Africa Ministerial Troika discussions	
Migration has featured prominently on the agenda of the AU and joint meetings between the AU and EU this year, with senior officials' meetings to prepare them as appropriate. Dialogue culminated in an EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development in Tripoli in November 2006.	
<b>Actions and events:</b>	
1 March, Addis Ababa	AU Commission and EU Commission Task Force – included discussion of the possibilities for a dialogue on migration.
3-5 April, Algiers	AU expert meeting – defined a draft common position on migration and development.
8 May, Vienna	EU-Africa Ministerial Troika, preceded by a senior officials' meeting – discussion included the EU-pan African conference on migration
1-2 July, Banjul	AU common position on migration and development formally adopted at AU Summit.
11-12 September, Brussels	EU-AU Commissions Joint Task Force – discussion focused on exchange of information and preparation of the Tripoli conference.
2 October, Addis Ababa	Commission to Commission meeting involving many Commissioners from both sides – migration was high on the agenda and the principle of the Tripoli conference was endorsed.
9 October, Brazzaville	EU-Africa Ministerial Troika – concluded that the ministerial conference on migration and development will take place in Tripoli on 22-23 November.
22-23 November, Libya	EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development –

	joint declaration and trafficking action plan adopted. Preparations took place in the High Level Working Group on Asylum and Migration; an extended Troika meeting hosted by Malta; and a senior official's meeting held in Tripoli on 21 November.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Follow-up to the Joint Declaration of the ministerial conference</li> </ul>
8. Work in partnership with African countries and regional organisations, such as ECOWAS, through a range of fora, initiatives and regional meetings, including an EU-Africa Ministerial Conference in Morocco in 2006 and a conference on migration and development in Brussels in March 2006	
Some successful high profile events have acted to keep migration firmly on the international agenda this year and the subject of much political debate.	
<b>Actions and events:</b>	
6-8 February, Kenya	IOM workshop on 'International Travel Documents and Issuance Systems: Technical review of standards and systems for East and Central African Governments, and participating West African Governments.
15-16 March, Brussels	Migration and Development Conference organised by BE and IOM, with the support of the World Bank and the Commission
4-6 April, Brussels	African-European Inter-regional Dialogue on Managing Labour Migration for Integration and Development, organised by ILO with financial support from the EU.
13 April, Brussels	First meeting of ACP Ministers in charge of Asylum, Migration and Mobility – declaration and plan of action adopted.
22-23 May, Vienna	EU-ECOWAS Troika – migration was on the agenda and figured prominently in the conclusions; agreement to set up a joint working group on migration.
6 June, Lisbon	IOM seminar on "Migration and development within the Portuguese Speaking Countries Community – engaging diasporas as agents for development".
6 June, Papua New Guinea	ACP-EU Council – migration was on the agenda as a 'C' point (discussion) for the first time
28-29 June, Niamey	Technical seminar, funded by the AENEAS 2004 Across Sahara project – focused on the situation in Libya and Niger concerning a range of issues such as illegal immigration, transit migration, visas, to readmission and return, asylum and statistics, and included an analysis report drawn up on the basis of questionnaire replies from the Nigerian and Libyan authorities
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development – declaration and action plan adopted, with the commitment to hold a next ministerial within two years to assess progress. Preparation took place in steering committee meetings, senior officials' meetings (including one hosted by Senegal), and in the High Level Working

	Group on Asylum and Migration with the participation of the Ambassador of Morocco.
26-27 October, Niamey	EU-ECOWAS Troika – migration was once again high on the agenda and in the conclusions.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Ongoing follow-up and implementation of initiatives contained in the Rabat action plan</li> <li>○ Develop East Africa migration route initiative</li> <li>○ Rapidly set up EU-ECOWAS joint working group on migration and initiate its work</li> </ul>
9. Explore the feasibility of a migration routes initiative for operational cooperation between countries of origin, transit and destination, with a view to developing a concrete initiative in 2006	
<p>Development of the migration route concept has made good headway, with several steps being taken to bring together countries of origin, transit and destination along the same migratory route. Four key migration routes on the African continent towards Europe were identified, as set out in action 3 above.</p> <p>Other related initiatives include a General Action Plan prepared by EUROPOL concerning cooperation with third countries for the purposes of Police Chiefs Task Force; and a pilot project proposal submitted by BE to Morocco on return and reintegration of Malians, as well as a regional initiative to help Mali dismantle smuggling networks.</p>	
<b>Actions and events:</b>	
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development, which aimed at identifying operational action along the West Africa migration routes.
7-10 November, Las Palmas	SP hosted a police conference in the framework of the Seahorse project, which was attended by Member States, FRONTEX and EUROPOL.
July	UK presented proposals for an East Africa Migration Routes Initiative to the High Level Working Group on Asylum and Migration. This includes a stock-take of Member States' activities in the region; an analysis of the gaps in relevant transit countries and the requirements; and the ILO regional network developments with Italy.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ A global approach action plan for each of the routes will be developed, using a variety of sources including the ILO reports</li> </ul>
10. Enhance dialogue by spring 2006 with key sub-Saharan African states on the basis of Article 13 of the Cotonou Agreement, covering a broad range of issues from institution and capacity building and effective integration of legal migrants to return and the effective implementation of readmission obligations, in order to establish a mutually beneficial cooperation in this field	
<p>The Commission proposed launching bilateral dialogue on migration on the basis of article 13 of the Cotonou Agreement between the EU and Senegal, Mali, Cameroon, Ghana, Nigeria, Mauritania and Niger. This has so far proceeded with Mauritania, Senegal and Mali. Three other countries had to be removed from the list due to varying political circumstances. Seven Member States proposed adding Ethiopia, Sudan, Eritrea and Somalia to this initial list of countries; BE proposed adding Guinea (Conakry) and Rwanda; and DE proposed adding Burkina Faso.</p>	

At the same time migration is being integrated into the Country Strategy Papers for ACP countries, as part of the programming exercise for the 10<sup>th</sup> European Development Fund (EDF). Once drafted by Delegations and ACP countries, with the participation of Member States, they will be formally adopted by the EDF-Committee.

**Actions and events:**

January	Commission delegations in selected countries were contacted to explore the possibilities of article 13 Cotonou dialogue.
April-June	Technical mission Mauritania in the framework of the Rapid Reaction Mechanism; the final decision on financial support was taken in June to a total of 2.45 million euro.
5-6 June, Dakar	Informal contacts were made with several African countries in the margins of the meeting in Dakar that prepared the Rabat Ministerial Conference on migration and development.
23-25 May	Commission mission to Mauritania and Senegal to initiate article 13 dialogue, so that it can continue at Head of Mission level in the context of the regular political dialogue (article 8 Cotonou).
25-28 September	Commission mission to Mali in context of article 13.
September-November	Technical mission to Senegal in the framework of the Rapid Reaction Mechanism; the financial decision will be taken shortly.
18-20 October, Brussels	Training workshop for EC delegations on migration in EC external assistance.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Heads of Mission in Ethiopia, Sudan, Eritrea and Somalia to assess the feasibility of launching dialogue with these countries</li> <li>○ Article 13 dialogue to be initiated with further key countries, with regular reporting back to Member States, and to be actively continued with all relevant countries</li> </ul>

11. Establish and implement a pilot Regional Protection Programme (RPP) involving Tanzania as early as possible in 2006, with a steering group to oversee the programme. Based on findings from the pilot, develop plans for further programmes in Africa

Following the Council Conclusions on Regional Protection Programmes in November 2005, several proposals for projects to initiate the pilot RPPs were submitted under the 2005 AENEAS call for proposals. One of these was submitted by UNHCR and focused specifically on Tanzania and the surrounding region. The proposal was selected by the AENEAS Management Committee, and is expected to get underway in 2007. The project will include strengthening the capacity of national authorities to protect refugees, improving security in refugee camps, promoting voluntary return of Burundian refugees, enhancing access to resettlement, and registration of refugees.

**Actions and events:**

14 February, Brussels	Expert meeting with Member States convened by the Commission.
July	AENEAS project proposal for Tanzania accepted.

<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Initiate projects as soon as contracts signed</li> <li>○ Initiate UNHCR-run project for North Africa</li> <li>○ Develop further protection-oriented projects with UNHCR</li> </ul>
12. Carry out a study to improve understanding of the root causes of migration to underpin the long-term approach	
The Joint Research Centre is currently carrying out a case study focusing on Senegal and Mali. It will analyse the root causes of migration in these two countries and their policy implications.	
<b>Actions and events:</b>	
July	Drafting commenced and Member States were invited to provide information on existing studies on root causes.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Study expected in November 2006</li> <li>○ Study should be discussed and used as part of the long-term EU approach</li> </ul>
13. Develop regular dialogue with UNHCR as early as possible in 2006, to share experience and expertise on working with countries in Africa	
Dialogue with UNHCR on the implementation continued via regular meetings.	
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ A high-level meeting will be organised between the Commission and UNHCR in early January in order to operationalise the UNHCR 10-Point Plan of Action presented at the Rabat conference; the feasibility of holding such meetings regularly to update on the situation in different countries will be examined</li> </ul>
14. Launch initiatives in early 2006 to promote cheaper and more easily available remittance services, and support ongoing efforts by international organisations to improve data on remittance flows; consider supporting efforts of African states to facilitate members of diasporas to contribute to their home countries, including through co-development actions, and explore options to mitigate the impact of skill losses in vulnerable sectors	
This wide agenda was the subject of much discussion during the year. An expert meeting organised by the Commission in June was a useful opportunity to share experiences and best practice, while productive discussion took place in the UN High Level Dialogue on Migration and Development in New York and the Africa-EU Ministerial Conference on Migration and Development in Libya.	
<b>Actions and events:</b>	
15-16 March, Brussels	Migration and Development Conference organised by BE and IOM, with the support of the World Bank and the Commission.
20 June, Brussels	Member State expert meeting on the main subjects covered by the September 2005 Migration and Development Communication convened by the Commission.

10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development.
14-15 September, New York	UN High Level Dialogue on Migration and Development.
13-14 November, London	UK-World Bank Conference on Remittances – UK also made available its publication on the UK remittances market.
22-23 November, Tripoli	EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Establish 'virtual' working groups on each of the main topics on the migration and development agenda, involving Member States, international organisations, Commission services and other experts as appropriate</li> <li>○ Support projects on migration and development in interested African countries as part of EU financial assistance under the EDF, the MEDA programme, Aeneas or the future thematic programme on migration</li> </ul>
15. Establish information campaigns targeting potential migrants to highlight the risks associated with illegal migration and raise awareness about legal channels for migration	
<p>IOM carried out information campaign work with Senegal during the summer.</p> <p>Portugal has also organised information campaigns in embarkation/disembarkation bulletins disseminated at airports of origin and destination and travel agencies, with information concerning the requirements for legal entry in Portugal and raising awareness of the risks of illegal migration and networks of trafficking in human beings.</p>	

### III. WORK WITH NEIGHBOURING COUNTRIES

Although progress in the EuroMed framework has not developed as quickly as was hoped, important and productive senior officials' meetings were held in June and October. These renewed motivation and optimism for furthering cooperation on migration, which has been given concrete expression through the preparation of a working document detailing projects and best practices of each of the EuroMed partners relating to legal migration, migration and development and the fight against illegal migration, and a more detailed action programme with recommendations for future cooperation. Portugal has also offered to host a EuroMed Ministerial meeting on migration in 2007.

Meanwhile, work with individual North African countries has made good headway. The dialogue and cooperation with Morocco has intensified and the EU has decided to grant political and considerable financial support to Morocco (up to €90 million) to assist this country in its efforts to better manage migration. A major step forward was taken with a twinning project on the fight against illegal migration, as well as budgetary support for purchasing border control equipment. Negotiations on an EC Readmission agreement have also continued, and are expected to be launched with Algeria soon. An important programme of support (€10 million) to the Algerian border police, approved in 2005, is ongoing. Discussions with Libya on issues concerning migration have also continued and Libya has invited a team of EU experts to carry out a mission to its southern borders. All in all, cooperation with the Mediterranean countries is set to develop strongly in the future, on the basis of the relevant Association Agreements and Neighbourhood Policy Action Plans.

<b>PART III: WORK WITH NEIGHBOURING COUNTRIES</b>	
<b>16. Hold a EuroMed Ministerial meeting on migration in 2006</b>	
At a positive senior officials' meeting, it was agreed to collect information on projects and best practice in areas identified by the Barcelona Summit in November 2005: legal migration, migration and development and illegal migration, trafficking and return issues. With contributions from all 35 delegations, the Commission undertook to prepare a background document with all the information provided, as well as a more detailed action programme containing recommendations for future cooperation.	
<b>Actions and events:</b>	
20 June, Brussels	Senior officials' meeting to discuss further cooperation and to prepare the Ministerial meeting.
20 October, Brussels	Second senior officials' meeting, which discussed the draft action programme.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Continue developing ideas for concrete joint projects</li> <li>○ Continue preparations for the EuroMed Ministerial, planned to take place during the Portuguese Presidency in 2007</li> </ul>

17. Engage Mediterranean third countries in the feasibility study of a Mediterranean Coastal Patrols Network, Mediterranean surveillance system and related pilot projects, where appropriate	
See priority action 1.3.	
18. Make available experiences and best practices where appropriate from other regional cooperation structures, including those relating to the Baltic Sea	
9 June, Helsinki	Finland hosted a Member State expert visit to the Helsinki Headquarters of the Border Guards to assess the Baltic experience in dealing with Border security management, comprising technical means, legal framework, regional cooperation and operational activities
19. Use all available frameworks for cooperation with Mediterranean partners, including those mentioned below, to prevent and combat illegal migration and trafficking in human beings, build capacity to better manage migration, and explore how best to share information on legal migration and labour market opportunities, for example through the development of migration profiles and through strengthening sub-regional fora	
<p>The possibilities of implementing the priority actions in the framework of the 5+5 cooperation were explored in the 5+5 group under the Chair of France and then Spain. For example, France, Spain and Morocco are working on a joint project that aims to promote the institutional capacity between these countries on labour migration, so as to connect labour demand and offer between them. The project started in December 2005 and will finish in November 2008.</p> <p>Meanwhile, the concept of the Migration Profile has been developed. The IOM and the JRC both drafted initial proposals for how the tool could work. The idea was then formally presented at the UN High Level Dialogue in New York on 14-15 September. Funding has been earmarked in the AENEAS 2006 call for proposals to further develop Migration Profiles for key countries.</p>	
<b>Actions and events:</b>	
12 May, Nice	5+5 Interior Ministers – Commission was invited to take part in the lunch.
29-30 June, Paris	Follow-up meeting to the ministerial conference on migration held in Paris in November 2005, with discussion including migration and development, labour migration and reception and integration of migrants.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Continue using all relevant fora to further work on the Global Approach</li> <li>○ Continue developing the Migration Profile concept, in particular using AENEAS funding</li> </ul>
20. Undertake priority work with the following three countries:	
20.1 Morocco – implement projects to combat trafficking and conclude negotiations of the EC-Morocco readmission agreement as early as possible	
Implementation of various projects using MEDA and AENEAS funding has been promoted, and negotiations on an EC Readmission agreement have continued. Morocco was also host of the Euro-Africa ministerial conference on migration and development, held in Rabat in July.	



<b>Actions and events:</b>	
18 May	EU-Morocco subcommittee on JHA.
10-11 July, Rabat	Euro-Africa ministerial conference on migration and development.
22 November, Rabat	Meeting of the EU-Morocco subcommittee on migration and social affairs and readmission discussions.
November, Rabat	EU-Morocco Working Group on migration and social affairs.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Continuation of the negotiations on an EC Readmission agreement</li> <li>○ Effective implementation of cooperation projects and continued dialogue on migration-related issues</li> </ul>
20.2 Algeria – hold a first meeting in early 2006 to take forward cooperation on the basis of the migration provisions of the EC-Algeria Association Agreement and begin the negotiation of the readmission agreement as quickly as possible on the basis of the mandate given to the Commission	
Algeria hosted an AU expert meeting on migration and development in April. Negotiations on the EC readmission agreement are expected to be launched in early 2007.	
<b>Actions and events:</b>	
16 May	First EU-Algeria Association Council meeting.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ First meeting of the EU-Algeria subcommittee on migration and social affairs, 5-6 December, Algiers</li> <li>○ Effective start of negotiations on an EU-Algeria readmission agreement</li> <li>○ Effective dialogue on migration-related issues</li> </ul>
20.3 Libya – conclude the work to agree the EU-Libya Action Plan on migration as early as possible in 2006, in accordance with the Council Conclusions of 3 June 2005 on initiating dialogue and cooperation with Libya on migration issues, and implement projects as soon as possible thereafter	
The Commission has been doing its utmost to work bilaterally with Libya in addressing the issue of illegal migration, and there have been various missions to discuss cooperation. Libya hosted the EU-Africa Ministerial Conference on Migration and Development in November. The AENEAS-funded IOM Programme for the Enhancement of Transit and Irregular Migration Management in Libya (TRIM) has continued.	
<b>Actions and events:</b>	
February	Commission visited Tripoli and presented proposals for concrete cooperation and dialogue on migration issues to the Libyan side
21-22 May	Commission visited Tripoli. Libya confirmed interest in developing dialogue and cooperation with the EU, although not in the framework of the Barcelona process.
May	Response received from Libya, expressing willingness to host the AU-

	EU conference and inviting an expert mission to the southern border
4-6 July	Commission visited Libya to discuss enhanced cooperation in several areas including migration
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Organise expert mission to Libya's southern borders as a matter of priority</li> <li>○ Explore possibilities for developing an EU-Libya joint risk analysis</li> <li>○ Examine the possibility of establishing direct contacts between FRONTEX and Libya to explore areas for joint cooperation, for instance in carrying out joint risks assessment and joint patrolling</li> </ul>
21. Intensify research to improve understanding and management of migratory flows, building on the migration component of the regional JHA I MEDA programme	
Activities launched by the Consortium for Applied Research on International Migration in the Mediterranean region (CARIM), hosted by the European University Institute in Florence, Italy, were continued throughout the year.	
<b>Actions and events:</b>	
May	Financed by AENEAS 2004, a new website, <i>Migration de retour vers le Maghreb</i> (MIREM), was opened at <a href="http://www.mirem.eu">http://www.mirem.eu</a> . It is hosted by the European University Institute as part of CARIM. The MIREM project aims to examine the current challenges linked to return migration and its impact on development in Maghreb countries. The website includes data and information on the premises and implications of the EU common return policy; patterns of cooperation on readmission and their challenges; and the bilateral agreements linked to readmission involving the Maghreb countries and EU Member States. There is also an annotated inventory of the statistical data on return migration to the Maghreb countries, including various typologies of returnees, and studies related to the return mechanisms that have been implemented in the Maghreb.
20 June, Brussels	Commission's proposals for JHA MEDA II were presented to the EuroMed partners at the senior officials' meeting on migration.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ CARIM will continue its research on migration in the Maghreb region</li> <li>○ Inspired by the success of the academic network (CARIM) linking migration research institutes of all the Mediterranean countries and funded by the MEDA programme, the EU should facilitate an academic conference in view of the establishment of a pan-African network of migration 'observatories' and/or migration research institutes</li> </ul>

22. Help strengthen links between North and sub-Saharan African countries in the framework of the possible migration routes initiative	
See priority action 9.	
23. Continue dialogue and cooperation with UNHCR in helping third countries develop capacity for refugee protection	
<p>The Commission has financed a UNHCR project aimed at building asylum capacity in North Africa. The results of the project have been just transmitted to the Commission.</p> <p>In order to ensure continuity and build on this first experience, the Commission intends to finance under AENEAS 2006 another UNHCR project for protection actions in all the Southern and Eastern Mediterranean countries, from Morocco to Syria.</p>	
24. Hold a conference on <i>The role of internal security in relations between the EU and its neighbours</i> in Vienna in May 2006	
<p>Following adoption by the Council of the Strategy for the External Dimension of the Area of Freedom, Security and Justice in December 2005, the Vienna Ministerial Conference was held on 4-5 May. The 'Vienna Declaration on Security Partnership' was adopted, and then welcomed by the European Council of 15-16 June.</p>	
<b>Actions and events:</b>	
4-5 May, Vienna	Conference took place.
<b>Next steps:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ The Commission will continue to monitor progress of the Strategy and will report to the Council every 18 months</li> </ul>

## Annex C

### FINANCING

In the context of its December 2005 Conclusions on priority actions focusing on Africa and the Mediterranean, the European Council welcomed the increased priority being given to migration and the Commission's intention to intensify its financial assistance in areas concerning or related to migration in respect of its relations with third countries, including by an allocation of up to 3% of the ENPI, and comparable efforts in respect of other relevant financial instruments. It also called for equivalent efforts in particular in Sub-Saharan Africa, with a view to tackling the root causes of migration.

As stated in section 4.1. of this Communication, funding will be channelled through the geographic programmes established under the relevant external assistance instruments and the Thematic programme on migration and asylum.

As regards the European neighbourhood countries, the 3% commitment represents an amount of about €50 million a year, of which €30 million will be brought by the ENPI contribution to the Thematic programme on migration and asylum. The remaining part will be financed under the national, regional and cross-border geographic programmes established within the ENPI.

In addition to the initiatives on migration and asylum financed under the geographic programmes of the DCI, the DCI will contribute for about €25 million a year to the Thematic programme on migration and asylum, for funding projects in developing countries located outside of the European Neighbourhood.

As regards the ACP countries, and within the framework of the 9<sup>th</sup> EDF, an overall €40 million has been set aside for the EU Programme on Migration and Development in Africa, including the €25 million intra-ACP migration facility, whose specific destination is currently in an identification phase. Concerning the 10<sup>th</sup> EDF, which covers the period 2008-13, migration is being fully incorporated into the programming of Country and Regional Strategy Papers. Through the EU Governance Initiative and its 'incentive tranche', ACP countries will be able to obtain substantial additional financial support to develop and implement governance reforms. Access to these 10<sup>th</sup> EDF incentive resources will depend on the outcome of a dialogue between the Commission and the partner country on the past performance and future commitments in the area of governance, including on migration.

Finally, it should not be overlooked that further to the geographic programmes and to the thematic programme on asylum and migration, other thematic programmes / instruments such as the European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR), the Thematic programme for cooperation with non-state actors and local authorities or the Thematic programme "investing in people" can also occasionally provide funds on specific migration relevant issues such as trafficking in human beings or on aspects of the migration and development debate. The new Structural Funds' regulations make possible that in the context of cross-border, transnational and interregional cooperation, the ERDF may finance expenditure incurred in implementing operations or parts of operations on the territory of countries outside the European Community (up to a limit of 10% of the amount of its contribution to the operational programme concerned).